

**ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ
ДОЛГОСРОЧНОГО НАБЛЮДЕНИЯ ЗА ПОДГОТОВКОЙ К
ВЫБОРАМ ДЕПУТАТОВ МЕСТНЫХ КЕНЕШЕЙ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, НАЗНАЧЕННЫХ НА 11
АПРЕЛЯ 2021 ГОДА**

**ПЕРИОД НАБЛЮДЕНИЯ С 15 МАРТА ПО 04 АПРЕЛЯ 2021
ГОДА**

ОБЩЕСТВЕННЫЙ ФОНД «ОБЩЕЕ ДЕЛО»

АПРЕЛЬ 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|---|-----------|
| АББРЕВИАТУРЫ И СОКРАЩЕНИЯ | 3 |
| 1. РЕЗЮМЕ (КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ) | 4 |
| 2. ВВЕДЕНИЕ | 6 |
| 3. О ВЫБОРАХ | 8 |
| 4. ОБЩЕСТВЕННО - ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ | 8 |
| 5. ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ БАЗЫ | 11 |
| 6. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ | 17 |
| 7. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ | 20 |
| 8. ПРЕДВЫБОРНАЯ КАМПАНИЯ | 22 |
| 9. НАРУШЕНИЯ И ЖАЛОБЫ | 25 |

АББРЕВИАТУРЫ И СОКРАЩЕНИЯ

| | |
|--------------|---|
| БГК | Бишкекский городской кенеш |
| ВВП | Валовый внутренний продукт |
| ГСМ | Горюче смазочные материалы |
| ДСН | Долгосрочный наблюдатель |
| ЖК КР | Жогорку Кенеш Кыргызской Республики |
| КГОР | Координационная групп а оперативного реагирования |
| КР | Кыргызская Республика |
| МВД КР | Министерство внутренних дел Кыргызской Республики |
| МТУ | Местное территориальное управление |
| ОТРК | Общественная телерадиовещательная корпорация |
| ПИН | Персональный идентификационный номер |
| ПП | Политическая партия |
| Президент КР | Президент Кыргызской Республики |
| СМИ | Средства массовой информации |
| ТИК | Территориальная избирательная комиссия |
| ЦИК | Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики |
| УИК | Участковая избирательная комиссия |
| Фонд | Общественный фонд «Общее дело» |

1. РЕЗЮМЕ (КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ)

Общественный фонд «Общее дело» (далее – Фонд) подготовил предварительный отчет о результатах долгосрочного наблюдения за подготовкой и проведением выборов депутатов местных кенешей Кыргызской Республики (КР), назначенных на 11 апреля 2021 года.

Предварительный отчет охватывает наблюдение за процессом регистрации политических партий на выборах в местные выборы, деятельностью избирательных комиссий всех уровней, процедурами формирования и актуализации списков избирателей, информированием и предвыборной агитацией, а также выявление нарушений избирательного законодательства в период с 15 марта по 4 апреля 2021 года.

Наряду с назначением выборов депутатов в местные кенешы, был назначен референдум по Конституции который вызвал большие споры в обществе. Следует отметить, что это уже третий референдум назначенный одновременно с другой избирательной кампанией, и одной из официальных причин озвученных депутатами является экономия бюджетных средств. Однако, такое быстрое назначение референдума за месяц до голосования оставляет его без должного внимания и не дает в полной мере понять значимость изменений выносимых на референдуме по новой редакции Конституции КР. Кроме того, противниками референдума высказывается мнение, что совмещение двух выборных процессов имеет и другую цель – в виде обеспечения явки на предстоящем референдуме.

Отмечаем, что настоящий предварительный отчет охватывает наблюдение только за выборами депутатов местных кенешей КР и не охватывает наблюдение за проведением референдума (всенародного голосования), в связи с его поздним назначением.

Предвыборный период проходит в условиях пандемии и экономического кризиса как и предыдущие избирательные кампании (парламентские выборы и досрочные президентские выборы).

Выборы в местные кенешы проходят в условиях высокой конкуренции, при этом следует отметить появление и участие большого количества новых партий, что может указывать на формирующийся запрос в обществе на новые лица с прогрессивным взглядом в политике.

Согласно данным наблюдения, общественно-политическая ситуация в стране в преддверии выборов является относительно спокойной. Стоит отметить, что локально наблюдается напряженная ситуация в двух регионах, в городе Ош в связи с обострившимися отношениями политических партий и в городе Бишкек в связи с ухудшением эпидемиологической ситуации, а также высокой конкуренцией.

В части администрирования выборов можно отметить отсутствие значительных проблем и наличие положительных подвижек при рассмотрении нарушений допущенных политическими партиями в части применения таких санкций как исключение и снятие с регистрации кандидатов от политических партий, а также информированию граждан о мерах реагирования на нарушения. Одним из подтверждений этому является решение Бишкекской ТИК об исключении кандидата от политической партии «Ак-Бата» Кадыралиевой Ы. и вынесение письменного предупреждения политической партии за нарушение правил ведения предвыборной агитации. Однако, следует обратить внимание на процесс рассмотрения жалоб и заявлений отдельными территориальными избирательными комиссиями. К примеру, ТИКи не всегда рассматривают поступившие заявления и жалобы в установленные сроки.

Проведенный Фондом анализ поступивших отчетов от наблюдателей показывает, что в основном наблюдаются нарушения правил проведения агитации, порча агитационных материалов, злоупотребление административным ресурсом и подкуп голосов избирателей.

Большую озабоченность Фонда вызывает увеличение поступающих от долгосрочных наблюдателей (далее - ДСН) сообщений о фактах нарушений правил предвыборной агитации отдельными политическими партиями.

Несмотря на совершенствование законодательной техники и институциональных основ выборного процесса, освоение новейших информационных технологий, позволяющих повысить прозрачность выборов, на сегодняшний день Кыргызская Республика сталкивается с некоторыми проблемными аспектами в данной сфере. В Кыргызской Республике избирательное законодательство имеет отдельные законодательные акты, регулирующие выборы разных уровней, которые не гармонизированы между собой. Так, имеются различия между одинаковыми процессами выборов депутатов местных кенешей и выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. К примеру, различия в размерах избирательного порога, правил агитации, процесса наблюдения за выборами и т.п.

Фонд считает необходимым на постоянной основе осуществлять мероприятия, направленные на совершенствование и гармонизацию избирательного законодательства Кыргызской Республики, на основе анализа прошедших выборов и с учетом рекомендаций международных и общественных наблюдателей.

Проведенный мониторинг СМИ и социальных сетей в преддверии выборов показал, что в СМИ и социальных сетях достаточно активно освещаются выборные процессы, в частности это касается выявления нарушений. Так Фонд собрал и проанализировал 57 публикаций в СМИ о нарушениях избирательного законодательства, среди которых самыми часто упоминаемыми являются нарушения правил предвыборной агитации и подкуп.

В целом можно отметить, что основная предвыборная борьба разворачивается в городах республиканского значения – Бишкек и Ош. По мнению экспертов, результаты выборов в этих городах во многом определяют атмосферу подготовки и проведения грядущих парламентских выборов осенью 2021 года.

Фонд продолжит наблюдение за выборами депутатов местных кенешей Кыргызской Республики до определения результатов и официального опубликования результатов местных выборов. По окончании долгосрочного наблюдения Фонд подготовит отдельный финальный отчет, который будет охватывать весь избирательный процесс.

2. ВВЕДЕНИЕ

Общественный фонд «Общее дело» — некоммерческая организация, созданная для проведения мониторинга выборов разных уровней в Кыргызской Республике, реализации проектов гражданского образования и содействия более активному участию граждан в процессах принятия решений. Фонд поддерживает проведение свободных и справедливых выборов, а также развитие гражданского общества и демократии в Кыргызстане¹.

Деятельность Фонда направлена на выстраивание эффективного взаимодействия с властью и населением через диалог, мониторинг важных политических процессов, участие в процессах принятия решений и обеспечения прозрачности их продвижения в целях защиты прав и свобод граждан, совместных действий для устойчивого демократического развития страны.

Цель наблюдения за выборами - предоставить гражданам и заинтересованным сторонам на выборах профессиональную, беспристрастную и своевременную оценку соответствия процессов международным стандартам и национальному законодательству, включая информацию о потенциальных нарушениях, явке избирателей и результатах выборов.

Долгосрочное наблюдение проводится с целью:

- обеспечения справедливого избирательного процесса в соответствии с международными стандартами и национальным законодательством.
- анализа избирательного законодательства с целью выработки рекомендаций по его дальнейшему совершенствованию.
- выявления нарушений и фальсификаций выборов и сообщения о них.
- предоставления проверенной, своевременной и объективной информации о предвыборном и пост-выборном периоде.

Долгосрочное наблюдение охватывает процедуры выдвижения и регистрацию кандидатов от политических партий, формирования и деятельности избирательных комиссий всех уровней, период информирования и предвыборной агитации, деятельность избирательных комиссий в день выборов и подведение итогов выборов в депутаты местных кенешей КР.

Долгосрочное наблюдение Фонда осуществляется головным офисом и 15 долгосрочными наблюдателями, присутствующими во всех регионах страны. Наблюдатели собирают информацию о работе территориальных и участковых избирательных комиссий, штабов политических партий и их представителей, а также проводят мониторинг ход агитационного процесса. Кроме того, Фонд привлек 2 экспертов-юристов, которые проводят анализ избирательного законодательства и наблюдают за работой ЦИК в период подготовки выборов депутатов местных кенешей, а также будут вести аналитическую работу по оценке выявленных нарушений. Юристы Фонда вошли в межведомственную рабочую группу по выработке предложений по порядку избрания Президента КР и депутатов ЖК КР, созданной распоряжением Президента КР от 23 марта 2021 года РП № 33.

Фонд также проводит мониторинг СМИ и социальных сетей для оценки присутствия кандидатов от политических партий в самой популярной социальной сети в Кыргызстане Facebook, и оценки нарушений на выборах на той же платформе. Представленные здесь предварительные результаты мониторинга основаны на страницах кандидатов от политических партий в Facebook и рекламе, включенной в отчет Facebook Ad Library и охватывают отчетный период с 15 марта по 4 апреля 2021 года. Более подробный отчет о

¹ <https://commoncause.kg/about>

результатах мониторинга социальных сетей на местных выборах будут опубликованы после выборов.

В период выборов депутатов местных кенешей Кыргызской Республики назначенных на 11 апреля 2021 года Общественный Фонд “Общее дело” проводит **следующую работу**:

- Проинформировать избирателей об их правах;
- Провести долгосрочное наблюдение за процессом подготовки и проведения выборов, включая работу избирательных комиссий, предвыборную агитацию, информирование граждан, а также поствыборный период;
- Провести краткосрочное наблюдение за днем голосования;
- Провести мониторинг избирательных споров
- Провести общенациональный опрос общественного мнения о предстоящих выборах
- Провести мониторинг средств массовой информации и социальных сетей с целью выявления нарушений избирательного законодательства.

ОФ «Общее дело» проводит **долгосрочное наблюдению** за выборами депутатов девяти городских кенешей:

- 1) г. Бишкек
- 2) г. Ош
- 3) г. Токмок
- 4) г. Каинды
- 5) г. Каракол
- 6) г. Талас
- 7) г. Нарын
- 8) г. Джалал-Абад
- 9) г. Баткен

В ходе долгосрочного наблюдения в предвыборный период Фонд проводит наблюдение за деятельностью ТИК, наблюдение за деятельностью политических партий (Фонд проводит анкетирование представителей политических партий), а также фиксирует нарушения.

Нарушения классифицированы по 3 видам нарушений)

- 1) Форма по злоупотреблению административным ресурсом, давлению, насилию и угрозам.
- 2) Форма по подкупу голосов избирателей
- 3) Форма по нарушениям правил предвыборной агитации

Для проведения долгосрочного наблюдения выборов депутатов местных кенешей привлечены сотрудники головного офиса, юристы-эксперты, региональные координаторы, 3 ДСН в городе Ош, 4 ДСН в городе Бишкек.

Головной офис, в рамках проекта по наблюдению за выборами депутатов местных кенешей КР, в предвыборный период осуществляет координацию за процессом долгосрочного наблюдения.

3. О ВЫБОРАХ

В соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики «О назначении выборов депутатов местных кенешей Кыргызской Республики» от 8 февраля 2021 года № 21, выборы пройдут 11 апреля 2021 года в 448 местных кенешах, 28 из которых – городские кенешы.

Согласно законодательству о выборах депутатов местных кенешей, за 30 дней до дня голосования, т.е. 11 марта 2021 года завершилась регистрация списков кандидатов политических партий для участия в выборах депутатов городских кенешей.

Всего предстоит избрать 796 депутатов в 28 городских кенешей².

Территориальными избирательными комиссиями зарегистрированы списки кандидатов 56-ти партий из 59, подавших уведомления о намерении принять участие в выборах.

- Ошская ТИК отказала в регистрации списка кандидатов ПП «Тилектештик» в связи с непредоставлением необходимых документов.
- В Бишкеке 2 политические партии - «Элдик» и «Молодежная прогрессивная партия Кыргызстана» отказались от дальнейшего участия в выборах.
- Сулюктинская ТИК отказала в регистрации списка кандидатов ПП «Бутун Кыргызстан» в связи с несоблюдением порядка выдвижения списка кандидатов.

Общее число кандидатов в зарегистрированных 237 списках составило 11 782 человека. На один вакантный мандат претендует в среднем более 14 кандидатов, наибольшее количество партий и кандидатов в столице Бишкеке: 25 партий и 40 кандидатов на 1 место. Наименьшее количество партий и кандидатов – в городе Кок-Жангак: 3 партии и 5 человек на 1 место.

Списки всех кандидатов опубликованы в местных СМИ, а также размещены на сайте ЦИК, в системе «Талапкер» по ссылке <https://talapker.shailoo.gov.kg>, там же партии должны представить свои предвыборные программы для опубликования, и информацию о поступлениях и расходовании средств избирательных фондов партий.

ЦИК КР на заседании 9 февраля 2021 года постановила утвердить календарный план основных организационно-практических мероприятий по подготовке и проведению выборов депутатов местных кенешей Кыргызской Республики.

В соответствии с законодательством, на предвыборную агитацию в городские кенешы выделяется 30 дней (с 12 марта по 9 апреля 2021 года), а в местные кенешы – 20 дней.

- 10 апреля пройдут выборы вне помещений, где проголосуют граждане подавшие заявления за 3 дня до дня голосования.

- Желаящие стать депутатами городского кенеша должны выдвигаться в составе какой-либо партии, то есть по партийным спискам по пропорциональной системе.

- По новому законодательству избирательный порог в Жогорку Кенеш снижен до 3%. Но партии, желающие победить на выборах в местные кенешы, должны преодолеть 7-процентный порог, как и раньше.

4. ОБЩЕСТВЕННО - ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ

В целом характеризуя отчетный период, Фонд отмечает, что предвыборный период проходит в сложное для республики время. Экономический кризис, начинающаяся третья

² <https://shailoo.gov.kg/ru/news/4511/>

волна эпидемии COVID-19, последствия политического кризиса и другие обстоятельства оказывают свое влияние на избирательный процесс.

В отношении общественной и экономической ситуации в стране Фонд отмечает, обеспокоенность населения в связи с повышением цен на продукты питания, ГСМ, растущей безработицей и последствиями эпидемии COVID-19. Негативное влияние пандемии продолжается и в 2021 году, за первые два месяца текущего года ВВП страны снизился на 8,9%.

Согласно данным долгосрочных наблюдателей, общественно политическая ситуация в стране в преддверии местных выборов остается относительно спокойной, но с определенной опаской в связи с предстоящими выборами и референдумом. Так, имеются напряжения локального характера, в городе Бишкек - в связи с ухудшением эпидемиологической ситуации, а в городе Ош - из-за обостряющейся борьбы политических партий.

В городе Бишкек наблюдается изменение прописки среди граждан, так в окончательном списке разница составляет 5224 избирателя, на досрочных президентских выборах прослеживалась обратная тенденция от городов в регионы.

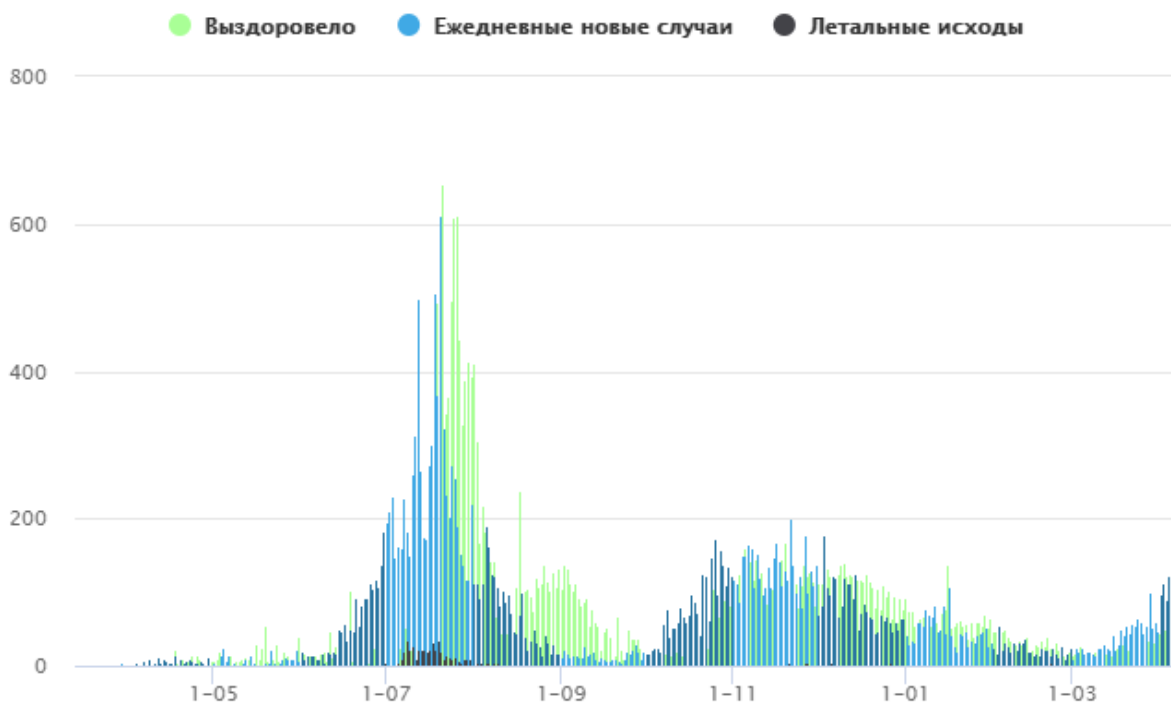
Инфографика 1. Оценка общественно-политической ситуации в стране.



На 4 апреля 2021 года зарегистрировано 89 014 подтвержденных случаев заражения COVID-19, и за последние сутки выявлено 172 новых случая³ из них 124 приходится на город Бишкек, при этом за последние 2 недели наблюдается рост количества зараженных. Общее количество умерших достигло 1504 человек. На диаграмме ниже видно, что мы приближаемся к третьей волне роста COVID-19.

³ Данные министерства здравоохранения,

Диаграмма 1. Статистика зараженных COVID-19, 2020-2021⁴



Кроме того, вызывает опасения растущее противостояние политических партий в городе Ош, где представители 5 партий, баллотирующихся в местный кенеш, заявили о грубых нарушениях закона, допускаемых их конкурентами в ходе агитационной кампании. В частности, они обвинили местные власти в применении административного ресурса и призвали президента страны обратить на это внимание⁵.

Всего за места в Ошском городском кенеше борются 9 партий, 5 из которых – «Улуу Журт», «Республика», «Улуттар Биримдиги», «Бутун Кыргызстан» и «Бир Бол» - 31 марта провели пресс-конференцию, где заявили о применении административного ресурса в ходе предвыборной кампании. Они обвиняют партию «Ата-Журт Кыргызстан» в использовании административного ресурса и подкупе голосов.

По словам выступавших на брифинге, некоторые партии занимаются благоустройством дорог, то есть фактически подкупают избирателей, а местные власти продвигают отдельные политические организации, пользуясь своим влиянием. При этом выступающие выразили недовольство тем, что информация обо всех этих нарушениях выборного законодательства была передана в территориальную избирательную комиссию и правоохранительные органы, но реакции не последовало.

Лидер партии «Улуу Журт» Мирлан Орозбаев признался, что они устали уже жаловаться на очевидные факты применения административного ресурса и подкупа голосов, в связи с чем он обратился к главе государства Садыру Жапарову.

⁴ <https://zdorovie.akipress.org/news:1692857>

⁵ <https://rus.azattyk.org/a/31181179.html>

За день до этого, 30 марта 2021 года в КГОР ЦИК КР поступила информация, что в социальной сети Facebook обсуждается пост Айтиевой К., которая указала, что вице-мэр г. Ош Азимов Ж. являясь кандидатом в депутаты от ПП «Ата Журт Кыргызстан», через агитаторов указанной партии осуществляет подкуп голосов избирателей, раздавая продуктовые пакеты.

На видео неизвестные женщина и мужчина агитаторы от ПП «Ата Журт - Кыргызстан», беседуя с жителями домов, сообщают, что данные продуктовые наборы им переданы от Азимова Ж., вице-мэра г. Ош.

Информация направлена в Генеральную прокуратуру КР, МВД КР, в КГОР Ошской территориальной избирательной комиссии.

Во время митинга 3 апреля на центральной площади Оша, лидер ПП «Улуттар биримдиги» Мелис Мырзакматов снова раскритиковал партию «Ата Журт-Кыргызстан», обвинив их в связях с властью и применении административного ресурса.

В остальных городах наблюдатели отмечают более-менее спокойную обстановку, умеренную активность политических партий, но также наблюдают наличие нарушений.

Таким образом, предвыборная обстановка характеризуется политической и социальной напряженностью и экономическими проблемами на фоне продолжающейся глобальной пандемии COVID-19.

5. ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ БАЗЫ

Согласно статье 1 Закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей» от 14 июля 2011 года № 98⁶, настоящий Закон определяет избирательные права граждан Кыргызской Республики и их гарантии, регулирует отношения, связанные с подготовкой и проведением выборов депутатов местных кенешей.

I. Текущее состояние:

Современное состояние избирательной системы местных кенешей представляется удовлетворительным, прежде всего, с законодательной стороны основных вопросов, связанных с организацией и проведением выборов.

Источниками избирательного права являются правовые акты, содержащие нормы, регулирующие избирательные правоотношения. Основными элементами системы источников избирательного права являются:

1) К первой группе относятся законы и иные нормативные правовые акты, принимаемые на национальном уровне.

– Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года (в редакции Закона КР от 28 декабря 2016 года № 218) ⁷;

– Закон Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей»;

⁶ См.: Закон Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей» от 14 июля 2011 года № 98 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203103>

⁷ См.: Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года (в редакции Закона КР от 28 декабря 2016 года № 218) // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202913>

– Закон Кыргызской Республики «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики» от 30 июня 2011 года № 62⁸;

– Закон Кыргызской Республики «О статусе депутатов местных кенешей»;

– Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении»;

– Постановления Центральной избирательной комиссии Кыргызской Республики (положения, инструкции и др.) регулирующих условия и порядок проведения выборов Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

2) Международные договоры Кыргызской Республики, закрепляющие международные избирательные стандарты;

К этой группе относятся общепризнанные принципы и нормы международного права, и международные договоры Кыргызской Республики, направленные на регулирование избирательных правоотношений. Это универсальные международные акты, закрепляющие права и свободы человека на участие в проведении подлинных справедливых и свободных выборов, на участие в управлении своей страной, своим муниципальным образованием непосредственно или через свободно избранных представителей:

– Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10 декабря 1948 года⁹;

– Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года¹⁰;

– Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств от 7 октября 2002 года¹¹;

– Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 29 июня 1990 года¹²;

– Конвенция о защите прав человека и основных свобод, подписанная в Риме 4 ноября 1950 года¹³, Протокол №1 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, подписанный в Париже 20 марта 1952 года¹⁴;

– Свод рекомендуемых норм при проведении выборов: руководящие принципы и пояснительный доклад, принятые Европейской комиссией за демократию через право

⁸ См.: Закон Кыргызской Республики «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики» от 30 июня 2011 года № 62 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203100?cl=ru-ru>

⁹ См.: Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10 декабря 1948 года // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml

¹⁰ См.: Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml

¹¹ См.: Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств от 7 октября 2002 года // <http://cis.minsk.by/page/616>

¹² См.: Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 29 июня 1990 года // <https://www.osce.org/ru/odihr/elections/14304>

¹³ См.: Конвенция о защите прав человека и основных свобод, подписанная в Риме 4 ноября 1950 года // Конвенция о защите прав человека и основных свобод, подписанная в Риме 4 ноября 1950 года // <http://docs.cntd.ru/document/1000003045>

¹⁴ См.: Протокол №1 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, подписанный в Париже 20 марта 1952 года // <http://base.garant.ru/2540801/>

(Венецианской комиссией Совета Европы) на 51-й и 52-й пленарной сессии 5–6 июля и 18–19 октября 2002 года в Венеции¹⁵ и другие.

3) Решения судебных инстанций Кыргызской Республики;

4) Постановления органов местного самоуправления, затрагивающие избирательные правоотношения;

5) Вместе с тем отдельные нормы, относящиеся к реализации избирательных прав граждан Кыргызской Республики, содержатся в правовых актах, не имеющих прямой целевой направленности на упорядочение именно избирательных отношений и являющихся структурными элементами финансового, административного, уголовного, гражданско-процессуального и иных отраслей законодательства Кыргызской Республики и иным рядом других законодательных актов, значительная часть которых входит в систему государственного права и непосредственно посвящена регулированию избирательных отношений:

– Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 2 февраля 2017 года № 19¹⁶;

– Кодекс Кыргызской Республики о нарушениях от 13 апреля 2017 года № 58¹⁷;

– Кодекс Кыргызской Республики о проступках от 1 февраля 2017 года № 18¹⁸;

– Административно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики от 25 января 2017 года № 13¹⁹;

– Гражданский процессуальный кодекс Кыргызской Республики от 20 января 2017 года № 6²⁰.

II. Влияние данных источников на выборы:

Нормами данных источников закладываются основы избирательной системы, порядок проведения выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Среди названных нормативных актов Конституция Кыргызской Республики закрепляет основополагающие принципы организации выборов, которые являются неотъемлемой частью конституционных основ государства.

Прежде всего, статья 2 Конституции закрепляет признание свободных выборов как непосредственного выражения власти народа.

Также статья 2 Конституции Кыргызской Республики перечисляет и принципы избирательного права: Выборы Президента, депутатов Жогорку Кенеша, депутатов

¹⁵ См.: Свод рекомендуемых норм при проведении выборов: руководящие принципы и пояснительный доклад, принятые Европейской комиссией за демократию через право (Венецианской комиссией Совета Европы) на 51-й и 52-й пленарной сессии 5–6 июля и 18–19 октября 2002 года в Венеции // [https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD\(2002\)023rev2-cor-rus](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD(2002)023rev2-cor-rus)

¹⁶ См.: Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 2 февраля 2017 года № 19 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111527>

¹⁷ См.: Кодекс Кыргызской Республики о нарушениях от 13 апреля 2017 года № 58 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111565>

¹⁸ См.: Кодекс Кыргызской Республики о проступках от 1 февраля 2017 года № 18 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111529?cl=ru-ru>

¹⁹ См.: Административно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики от 25 января 2017 года № 13 // http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=94228

²⁰ См.: Гражданский процессуальный кодекс Кыргызской Республики от 20 января 2017 года № 6 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111521?cl=ru-ru>

представительных органов местного самоуправления проводятся на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании²¹.

Депутаты местных кенешей избираются гражданами, проживающими на территории соответствующей административно-территориальной единицы, с соблюдением равных возможностей в порядке, установленных законом (ст. 112).

Порядок выборов Президента и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, определяются Конституционным законом.

Нормативным правовым актом, в наиболее полной степени регламентирующим деятельность по организации и проведению выборов депутатов местных кенешей Кыргызской Республики, является Закон Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей» (далее – Закон Кыргызской Республики). Отличительными чертами выборов в депутаты местных кенешей от выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, которые регулируются конституционным Законом Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» от 2 июля 2011 года № 68²² (далее – конституционный Закон) в следующем:

1. Избирательная система:

Если выборы депутатов Жогорку Кенеша проводится по пропорциональной системе, то выборы депутатов в местные кенешей согласно статье 47 Закона Кыргызской Республики проводятся по двум системам: выборы депутатов городских кенешей проводятся по пропорциональной системе, а выборы депутатов айылных кенешей - по мажоритарной системе. При этом на выборах депутатов городских кенешей, партии должны преодолеть 7-процентный порог, как и раньше.

2. Право **выдвижения кандидатов** принадлежит:

- в городские кенешей - политическим партиям;
- в айылные кенешей - политическим партиям и гражданам путем **самовыдвижения**.

2.1. Выдвижение партиями в городские кенешей производится по каждому единому избирательному округу в количестве кандидатов, превышающем не менее чем в **полтора раза** установленного для данного местного кенешей количества депутатских мест.

2.2. Выдвижение партиями в айылные кенешей производится по каждому многомандатному избирательному округу кандидатов в количестве, не превышающем количества мандатов, установленного по данному округу.

3. Сроки выдвижения:

- списка кандидатов в депутаты политической партией и представление необходимых документов в соответствующую ТИК для городских кенешей заканчиваются за **40** календарных дней до дня выборов.

²¹ См.: Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года (в редакции Закона КР от 28 декабря 2016 года № 218) // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202913>

²² См.: Конституционный Закон Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» от 2 июля 2011 года № 68 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203244>

- кандидатов в депутаты политической партией, **самовыдвижения** и представление необходимых документов в соответствующую ТИК для айылных кенешей заканчиваются за **30** календарных дней до дня выборов.

4. Избирательный залог – это сумма денег, вносимая кандидатом при его выдвижении на государственную выборную должность.

Избирательный залог устанавливается в следующем размере:

- в Бишкекский и Ошский городские кенешы - в пятисоткратном размере установленного законодательством расчетного показателя (*50 000 сом*);

- в городские кенешы, за исключением городов Бишкек и Ош, - в двухсоткратном размере установленного законодательством расчетного показателя (*20 000 сом*);

- в айылные кенешы - в десятикратном размере установленного законодательством расчетного показателя (*1 000 сом*).

5. Избирательный порог

В отличие от выборов депутатов Жогорку Кенеша, где устанавливается трехпроцентный порог, в выборах в местные кенешы осталась норма семипроцентного избирательного порога.

5. Резервирование мандатов для женщин.

В отличие от выборов депутатов Жогорку Кенеша, где устанавливается тридцатипроцентная квота для лиц одного пола, в выборах в айылные кенешы нормативно закреплены гарантии обеспечения гендерного равенства, путем введения для женщин 30 процентного резерва мандатов для женщин в каждом избирательном округе айылного кенеша и распределение мандатов в айылных кенешах, согласно резервированию мандатов для женщин.

Количество резервируемых мандатов в избирательном округе зависит от общего количества мандатов в соответствующем избирательном округе.

- 1) в 2,3-мандатных избирательных округах резервируется 1 мандат;
- 2) в 4,5,6-мандатных избирательных округах резервируются 2 мандата;
- 3) в 7,8,9,10-мандатных избирательных округах резервируются 3 мандата;
- 4) в 11,12,13-мандатных избирательных округах резервируются 4 мандата;
- 5) в 14,15,16-мандатных избирательных округах резервируются 5 мандатов.

6. Общественный наблюдатель:

В Законе Кыргызской Республики по аналогии с конституционным Законом, тоже имеется норма об общественных наблюдателях, однако в статье 2 Закона Кыргызской Республики понятие «Наблюдатель» не приведено в соответствие, где говорится, что наблюдатель - лицо, назначенное кандидатом, политической партией и иными некоммерческими организациями вести наблюдение за подготовкой выборов, проведением голосования, подсчетом голосов, установлением итогов голосования и определением результатов выборов, в порядке, предусмотренном законодательством.

7. Наблюдатель:

Второй абзац части первой статьи 9 конституционного Закона устанавливает, что кандидат, политическая партия могут назначить в каждую участковую избирательную комиссию не более двух наблюдателей. Однако в статье 7 Закона Кыргызской Республики такой нормы

нет, в связи с чем кандидаты и политические партии на местных выборах могут назначать неограниченное количество наблюдателей.

8. Агитация:

В пункте 2) части 13 статьи 22 конституционного Закона устанавливает, что не допускается проведение концертов и театрализованных представлений на стадионах и улицах населенных пунктов, а также спортивных мероприятий. Однако в аналогичной статье Закона Кыргызской Республики такой нормы нет.

В мировой практике национальное избирательное законодательство делится на две категории:

- общее избирательное законодательство, относящееся к любым выборам и устанавливающее правовую базу для всех выборов, включая выборы в органы исполнительной и законодательной власти на общенациональном и местном уровнях;

- специальное избирательное законодательство, касающееся выборов в конкретный орган власти или референдумов и содержащее специальные правовые положения.

В Кыргызской Республике избирательное законодательство имеет отдельные законодательные акты. Как видно из сравнения выше, имеются различия между одинаковыми процессами между выборами депутатов местных кенешей от выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

На наш взгляд, второй вариант свойственен в федеральных системах или в условиях высокой децентрализации, в связи с этим для Кыргызской Республики предпочтительней первый вариант, вариант одного избирательного кодифицированного нормативного правового акта - кодекса, регулирующего все выборы, поскольку такой подход гарантирует последовательность организации и практики выборов, а также единообразное применение закона в отношении всех выборов. Помимо этого, такой вариант упрощает процесс составления необходимых поправок к законодательству.

В начале 2020 года Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики приняты ряд нормативных правовых актов, содержащих нормы избирательного права, тогда как выборы в органы местного самоуправления были назначены на 12 апреля 2020 года.

Считаем запоздалое принятие данных нормативных правовых актов, так как, избирательное законодательство должно вступать в силу за достаточное время до выборов, с тем чтобы избиратели и все участники избирательного процесса – в том числе органы, ответственные за проведение выборов, кандидаты, партии и СМИ – узнали о действующих правилах. Избирательное законодательство, начинающее действовать в последний момент, может подорвать доверие к избирательному процессу и сократить для политических сил и для избирателей возможности своевременно ознакомиться с правилами, касающимися избирательного процесса.

Несмотря на совершенствование законодательной техники и институциональных основ выборного процесса, освоение новейших информационных технологий, позволяющих повысить прозрачность выборов, на сегодняшний день Кыргызская Республика сталкивается с некоторыми проблемными аспектами в данной сфере.

Фонд считает необходимым на постоянной основе осуществлять мероприятия, направленные на совершенствование избирательного законодательства Кыргызской

Республики, на основе анализа прошедших выборов и с учетом рекомендаций международных и общественных наблюдателей.

6. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ

Оценивая деятельность избирательных комиссий за период, отраженный в Предварительном отчете, Фонд отмечает, что деятельность ЦИК осуществляется прозрачно и в рамках установленных процедур, и при принятии решений соблюдается принцип коллегиальности. Вся информация о деятельности ЦИК в открытом доступе и размещается на официальном сайте <https://shailoo.gov.kg/>. Фонд отмечает, что имеются определенные недостатки в работе отдельных территориальных избирательных комиссий, включая непрозрачность, недостаточную укомплектованность материально-технической базой и нарушения по санитарным нормам.

Деятельность избирательных комиссий регулируется нормативными правовыми актами, где основным являются Конституция КР, конституционный Закон «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР», «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов КР», Регламентом ЦИК КР и другими нормативными правовыми актами КР. ЦИК является постоянно действующим государственным органом, обеспечивающим подготовку и проведение выборов и референдумов в Кыргызской Республике и согласно установленной иерархии в избирательном законодательстве возглавляющим систему избирательных комиссий.

Единую систему избирательных комиссий КР образуют:

- 1) Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов;
- 2) территориальные избирательные комиссии по выборам и проведению референдумов: районные и городские избирательные комиссии - по решению Центральной избирательной комиссии;
- 3) участковые избирательные комиссии по выборам и проведению референдумов²³

Избирательные комиссии осуществляют свою деятельность на принципах:

- 1) законности;
- 2) гласности;
- 3) открытости;
- 4) независимости;
- 5) коллегиальности;
- 6) справедливости;
- 7) беспристрастности.

Наблюдатели Фонда осуществляют наблюдение в следующих ТИК:

- 1) Бишкекская ТИК
- 2) Ошская ТИК
- 3) Каиндинская ТИК
- 4) Токмокская ТИК
- 5) Таласская городская ТИК

²³ Закон КР «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики»,
https://shailoo.gov.kg/ru/ZakonodatelstvoMyyzambar/ZakonyMyyzambar/Ov_izbrazatel_kom_provedeni/

- 6) Нарынская городская ТИК
- 7) Каракольская ТИК
- 8) Джалал-Абадская ТИК
- 9) Баткенская городская ТИК

За отчетный период все девять наблюдаемых ТИК доступны для наблюдения в предвыборный период. В семи ТИК наблюдатели Фонда смогли принять участие на заседаниях, которые прошли в обычном режиме (оффлайн) и при соблюдении кворума. В двух ТИК наблюдатели не приняли участие. Восемь из девяти ТИК уведомляют о предстоящих заседаниях, в большинстве случаев по телефону (6 из 8), а также посредством мессенджеров и при личной встрече. Наблюдатели отметили, что в одном ТИК не соблюдались санитарные правила, в остальных соблюдались в достаточной мере или соблюдались частично. При рассмотрении жалоб заявлений и обращений не всегда ТИКи соблюдают сроки рассмотрения жалоб, заявлений и обращений, так в городе Ош при рассмотрении жалоб и обращений наблюдается затягивание процесса.

Инфографика 2. Деятельность ТИК



ТИК И ЕГО ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Как проводилось заседание ТИК в Вашем районе?

В обычном режиме - 7

Не было информации о совещании - 1

Заседаний не было - 1

Соблюдался ли кворум при принятии решений на заседании/ях?

Да - 7

Заседаний не было - 1

Я не посетил(а) заседания ТИК - 1

Период наблюдения ОФ "Общее дело" с 15 марта по 4 апреля.

Соблюдаются ли установленные санитарные правила на заседаниях ТИК?

Да - 3

Нет - 1

Частично - 3

Заседаний не было - 1

Не посетил заседания ТИК - 1

Вывесили ли УИК списки избирателей в соответствии с Календарным планом?

Да - 9

Период наблюдения ОФ "Общее дело" с 15 марта по 4 апреля.

Имеются положительные подвижки при рассмотрении нарушений допущенных политическими партиями в части применения таких санкций как исключение и снятие с регистрации кандидатов от политических партий.

Подтверждением тому, является снятие с регистрации трех кандидатов от двух политических партий.

1 апреля 2021 года, на своем заседании Бишкекская ТИК приняла ряд решений:

На отдельных кандидатов от политических партий «Эмгек», «Ынтымак и «НДПК» пожаловалась член политсовета партии «СДПК», что некоторые кандидаты в депутаты БГК являясь одновременно членом ПП «СДПК» были выдвинуты от других политических партий и зарегистрированы кандидатами в депутаты БГК. По итогам рассмотрения

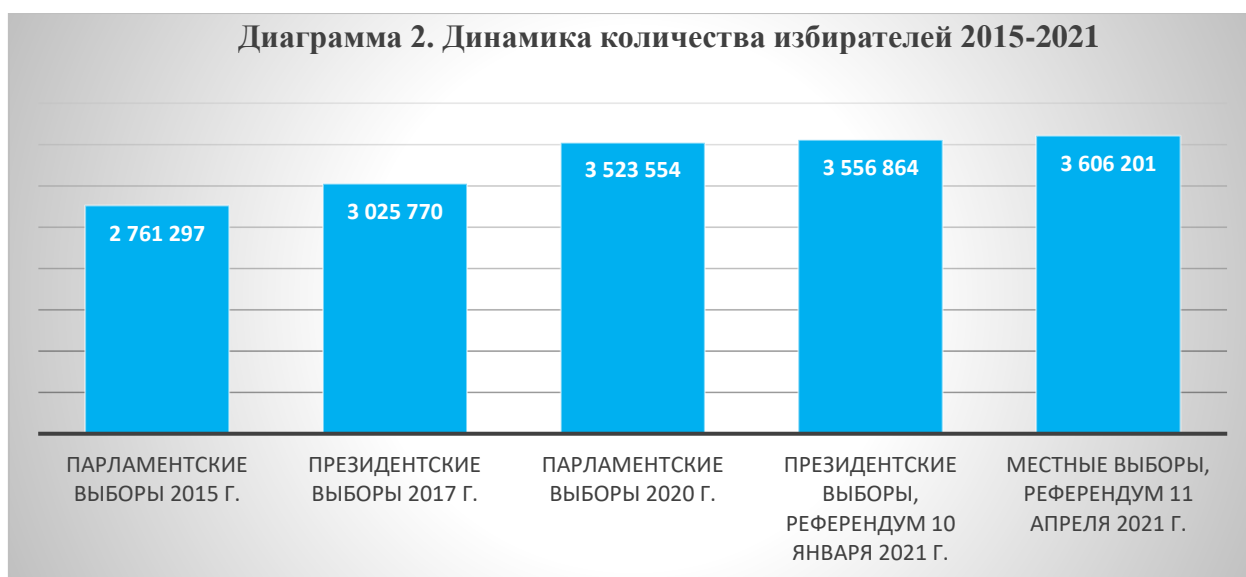
дополнительных материалов, предоставленных заявителем, Бишкекская ТИК приняла решение отменить регистрацию кандидатов от ПП «Эмгек» Мамбетовой А. (начальник МТУ №17), Токтоналиева М. (начальник МТУ №15) за несоблюдение порядка выдвижения, предусмотренного статьей 49 Закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей».

Относительно опубликованного в СМИ видео по факту проведения массового спортивного мероприятия в жилмассиве «Ак-Бата» (турнир по футболу среди жителей жилмассива) партией «Ак Бата» в присутствии кандидатов в депутаты Тюлеева Н. и Кадыралиевой Ы., где бесплатно раздавалась еда, решением Бишкекской ТИК была отменена регистрация кандидата в депутаты от ПП «Ак Бата» Кадыралиевой Ы., а партии вынесено письменное предупреждение за нарушение правил ведения предвыборной агитации.

7. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

ЦИК КР 1 апреля 2021 года, разместила на государственном портале избирателей [«Тизме»](https://tizme.gov.kg/) - <https://tizme.gov.kg/> окончательный список избирателей на выборы депутатов местных кенешей и список участников референдума (всенародного голосования).

По состоянию на 1 апреля 2021 года количество участников референдума в окончательном списке составляет: **3 606 201** участников, из них мужчин – **1 725 849**, женщин – **1 880 352** или 47,86% и 52,14% соответственно.



По состоянию на 1 апреля 2021 года количество избирателей в окончательном списке избирателей на выборы депутатов местных кенешей составляет: **3 318 130** избирателей, из них мужчин – **1 587 598**, женщин – **1 730 532** или 47,85% и 52,15% соответственно.

Согласно Календарного Плана ЦИК КР, до 4 апреля 2021 года (не позднее 7 календарных дней до дня голосования) списки участников референдума должны быть вывешены на **2483** избирательных участках;

До 9 апреля 2021 года (не позднее 3 календарных дней до дня голосования) списки избирателей на выборы депутатов местных кенешей должны быть вывешены на **2273** избирательных участках.

Избиратели могут уточнить свой избирательный участок (номер и адрес) и проверить себя в списках избирателей следующими способами:

- на государственном портале избирателей [«Тизме»](https://tizme.gov.kg/) - по ссылке <https://tizme.gov.kg/>;
- позвонив на короткий номер **1255** (звонок бесплатный);
- позвонив или отправив на номер **119** СМС с указанием своего ПИН – номера, указанного в паспорте (**звонок и СМС бесплатно**).

В список избирателей на выборах депутатов местных кенешей, включаются члены местного сообщества – города, айылного аймака. Членство в местном сообществе определяется отметкой о регистрации места жительства в паспорте гражданина. (статья 2 и 12 Закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей»).

Для участия на выборах депутатов местных кенешей, адрес регистрации места жительства граждан, должен соответствовать указанному адресу/записи в чипе места жительства в паспорте.

На референдум были включены граждане Кыргызской Республики, обладающие на день голосования активным избирательным правом и прошедшие биометрическую регистрацию в соответствии с законодательством о выборах.

Таблица 1. Информация о динамике списков избирателей и участников референдума:

| Регион | 11.04.2021 Референдум КР | | | | Разница |
|-------------------------|--------------------------|------------------------------|------------------------------|-----------------------------|-----------------------|
| | Кол-во УИК | предв-й список на 15.03.21г. | контр-й список на 20.03.21г. | окон-й список на 01.04.21г. | 15.03.21г. 01.04.21г. |
| ПО РЕСПУБЛИКЕ: | 2 483 | 3 597 476 | 3 603 861 | 3 606 201 | 8 725 |
| БИШКЕК Г. | 228 | 415 563 | 415 944 | 420 787 | 5 224 |
| ОШ Г. | 78 | 150 196 | 150 351 | 151 960 | 1 764 |
| ОШСКАЯ ТИК | 78 | 150 196 | 150 351 | 151 960 | 1 764 |
| БАТКЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ | 218 | 299 547 | 299 576 | 300 500 | 953 |
| ДЖАЛАЛ-АБАДСКАЯ ОБЛАСТЬ | 452 | 672 654 | 672 870 | 672 859 | 205 |
| НАРЫНСКАЯ ОБЛАСТЬ | 169 | 206 111 | 206 122 | 204 218 | -1 893 |
| ОШСКАЯ ОБЛАСТЬ | 515 | 732 231 | 735 063 | 730 057 | -2 174 |
| ТАЛАССКАЯ ОБЛАСТЬ | 117 | 160 051 | 160 087 | 159 532 | -519 |
| ЧҮЙСКАЯ ОБЛАСТЬ | 408 | 595 292 | 597 632 | 596 832 | 1 540 |
| ИССЫК-КУЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ | 250 | 311 621 | 311 711 | 310 858 | -763 |
| МИД КР | 48 | 54 135 | 54 202 | 58 598 | 4 463 |

Таблица 2. Количество избирателей окончательного списка на выборы депутатов местных кенешей, на 1 апреля 2021 года, в гендерном и возрастном разрезе.

| Наименование областей | Кол-во УИК | Кол-во айылных кенешей, наименование округов | Кол-во городских кенешей | Кол-во избирателей окончательного списка на 11.04.21 |
|------------------------|--------------|--|--------------------------|--|
| ПО РЕСПУБЛИКЕ: | 2 273 | 420 | 28 | 3 318 130 |
| город БИШКЕК | 228 | 0 | 1 | 419 901 |
| город ОШ | 78 | 0 | 1 | 151 671 |
| ЖАЛАЛ-АБАДСКАЯ ОБЛАСТЬ | 418 | 62 | 7 | 620 106 |
| БАТКЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ | 201 | 27 | 6 | 279 875 |
| ЧҮЙСКАЯ ОБЛАСТЬ | 369 | 98 | 6 | 533 294 |
| ТАЛАССКАЯ ОБЛАСТЬ | 111 | 34 | 1 | 151 918 |
| ЫСЫК-КУЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ | 242 | 59 | 3 | 304 599 |
| НАРЫНСКАЯ ОБЛАСТЬ | 156 | 59 | 1 | 191 658 |
| ОШСКАЯ ОБЛАСТЬ | 470 | 81 | 2 | 665 108 |

8. ПРЕДВЫБОРНАЯ КАМПАНИЯ

Перед началом агитации 25 партий участвующие на выборах в БГК подписали меморандум о соблюдении законодательства, проведении честных выборов. Подписание меморандума — положительный показатель, документ содержит обязательства партий на проведение честной борьбы. Но тем ни менее несмотря на это, некоторые политические партии указывают на недобросовестную конкуренцию со стороны отдельно взятых партий.

В рамках мониторинга местных выборов долгосрочными наблюдателями Фонда проводятся встречи с представителями политических партий и кандидатами на должность депутатов местных кенешей КР. Так, в Бишкеке были проведены встречи с 11 партиями из 25 зарегистрированных. Полные данные по результатам встреч и анкетирования политических партий будут отражены в финальном отчете.

На 4 апреля 2021 года наблюдатели провели встречи с 11 политическими партиями в Бишкеке:

- 1) "Бутун Кыргызстан"
- 2) "Улуу Журт"
- 3) "НДПК"
- 4) "Социал-демократы"
- 5) "Ишеним"
- 6) "Партия коммунистов Кыргызстана"
- 7) "Реформа"
- 8) "Наш народ"
- 9) "Республика"
- 10) "Социалистическая партия Кыргызстана"
- 11) "Улутман"

По результатам встреч с 11 политическими партиями были получены следующие выводы:

- 1) Самое большое недовольство было вызвано ситуацией вокруг дебатов на государственном канале ОТРК. Кроме ПП "Наш народ" и ПП "Партия коммунистов", 9 партий выступили с осуждением действий и бездействий ОТРК, по предоставлению эфирного времени. По свидетельствам кандидатов представители телеканала сначала пытались отменить проведение дебатов, утверждая, что не имеют технической возможности и подготовки. Однако после негативной реакции общества, телеканал согласился выделить время всем участникам.
- 2) Отдельное опасение у политических партий, борющихся за места в городском кенеше города Бишкек, вызывает вероятность низкой явки избирателей. Подворовые обходы и встречи с избирателями указывают на возможную низкую заинтересованность к местным выборам со стороны граждан. Об этом упомянули политические партии "НДПК", "Республика", "Ишеним", "Социалистическая партия Кыргызстана".
- 3) Часть нарушений пришлось на порчу агитационных материалов, когда поверх плакатов одной партии клеились плакаты другой партии. Подобные споры решались чаще всего путем переговоров между уполномоченными лицами партий, которые создали общую группу в мессенджере Whatsapp.

В данном случае, нерешенным остался только вопрос партии "НДПК", которая осталась недовольна слабой реакцией Бишкекской ТИК. С их слов, ТИК не предприняла никаких мер, несмотря на официальное обращение партии, с приложением доказательств порчи агитационных материалов. К заявлению партии "НДПК", о слабой реакции ТИК, присоединилась также, партия "Республика".

- 4) Опрошенные представители партии "Социал-демократы", сошлись во мнении, что назрела острая необходимость реформирования работы правоохранительных органов, в части соблюдения определенных сроков в период выборов. Недовольство партий вызывает затягивание времени дачи оценки со стороны правоохранительных структур, без которой ЦИК КР не вправе принять меры в отношении какой-либо партии.
- 5) Были отдельные жалобы со стороны политической партии "Улутман", на использование административного ресурса, когда представители крупных торговых центров и рынков, аффилированные с действующими депутатами, запрещали вести агитацию на прилегающей территории своих заведений. В частных разговорах они давали понять, что эта территория принадлежит уже другой партии, но официально, на камеру заявляли, что всего лишь беспокоятся об удобстве покупателей, которым якобы мешают агитаторы.
- 6) В заключение партии "Бутун Кыргызстан", "Наш народ", "Социал-демократы", подчеркнули позитивные сдвиги в работе Бишкекской ТИК и ЦИК КР в целом. А также заметили, что в преддверии выборов в местные кенешы, в 2021 году, наблюдается снижение применения административного ресурса и массового подкупа, в отличие от предыдущих избирательных кампаний.
- 7) Партия "Социал-демократы", подчеркнула важность донесения до сведения ЦИК КР просьбу рассмотреть возможность сокращения многочисленных дублирований документов на разных этапах регистрации. В частности, им приходилось заполнять практически идентичные формы под номерами- №5, №6, №11, №12.

Мониторинг СМИ

ЦИК КР на своем заседании 12 марта 2021 года постановила аккредитовать 179 средств массовой информации и интернет-изданий²⁴ для участия в предвыборной агитации на выборах депутатов местных кенешей КР, из них

- 115 средств массовой информации;
- 64 интернет-издания.

Решение принято, принимая во внимание предложение Рабочей группы по вопросам информирования избирателей и иных субъектов избирательного процесса и правилам агитации об аккредитации средств массовой информации и интернет-изданий на выборах депутатов местных кенешей КР, в соответствии со статьями 9, 22 Закона КР «О выборах депутатов местных кенешей», пунктов 2, 21 части 1 статьи 7 и 18 Закона КР «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов КР» и на основании «Положения об аккредитации средств массовой информации и интернет-изданий при подготовке и проведении выборов депутатов местных кенешей», утвержденного постановлением ЦИК КР от 11 октября 2016 года №151.

Мониторинг СМИ на местных выборах и референдума Кыргызской Республики проводится сотрудниками головного офиса Фонда «Общее Дело» в период с 15 марта по 4 апреля 2021 года. Сбор данных по мониторингу СМИ осуществляется по следующим параметрам:

1. Нарушения опубликованные в СМИ
2. Источник, т. е. какое СМИ опубликовало
3. Дата публикации

Фонд отслеживает в СМИ такие виды нарушений как:

- Злоупотребление административным ресурсом
- Угрозы, давление и насилие
- Подкуп избирателей и голосов
- Нарушения правил предвыборной агитации

Фонд провел мониторинг информационное пространство в городах Бишкек, Ош, Каинды, Токмок, Каракол, Нарын, Талас, Баткен и Джалал-Абад и по республике в целом среди таких новостных порталов как 24.kg, Клоор, Спутник, Кактус Медиа и другие местные СМИ, а также интернет-издания КР.

Основные задачи мониторинга СМИ состоят в:

- анализе выявленных нарушений, опубликованных в СМИ,
- поддержке наблюдателей фонда в фиксировании, проверке и обжаловании нарушений, опубликованных в СМИ.
- ежедневном отслеживании кыргызско- и русскоязычных новостей на предмет выявления нарушений касаясь местных выборов КР и Референдума.

В ходе мониторинга местных СМИ было выявлено следующее:

- Самое большое количество нарушений в предвыборный период было зафиксировано в городах Бишкек и Ош.

²⁴ <https://shailoo.gov.kg/ru/news/4509/>

- Чаще всего в публикациях о нарушениях по предвыборной агитации, подкупу избирателей и злоупотреблению административным ресурсом упоминались следующие политические партии: “Ак-Бата”, “Ата Журт - Кыргызстан”, “Эмгек”, “Ишеним”, “Бирге-Вместе”, “Наш Народ”, “Өнүгүү Прогресс” и “Партия Зеленых”.
- Кроме того, были отмечены публикации связанные с проблемами со списками при регистрации политических партий: “Ынтымак”, “Тилектештик”, “Бутун Кыргызстан”.
- Также отмечаются публикации о реакции ЦИК на нарушения и предупреждения соблюдать законодательство и требования от правоохранительных органов расследований и реакций на жалобы и нарушения.

Всего было проанализировано 57 новостей о нарушениях, из них 27 случаев нарушений правил предвыборной агитации, 20 случаев подкупа и 10 случаев злоупотребления административным ресурсом.

Мониторинг социальных сетей

Частью долгосрочного наблюдения является мониторинг социальных сетей и анализ онлайн-контента на отдельных страницах Фейсбука, начиная с периода предвыборной кампании, на предмет сообщений о нарушениях в дискурсе о выборах депутатов в местные кенешы в Кыргызстане. Фондом был проведен ручной мониторинг социальных сетей в предвыборный период на предмет сообщений о нарушениях процедур выборного процесса, а также анализ платных рекламных постов политических партий. Для мониторинга было отобрано 54 страницы, преимущественно на платформе Фейсбук, а также отдельные каналы в Телеграме и личные профили в Твиттере, среди которых были страницы и группы в шести категориях: кандидаты (политические партии), гражданские активисты, политики, юристы, лидеры мнений и общественно-социальные публичные группы. Результаты ручного мониторинга фиксировались в специальной таблице.

Целью исследования является изучение публикаций о следующих нарушениях: давление / угрозы в адрес избирателей и кандидатов партий, подкуп голосов, использование административного ресурса, а также изучение роли социальных сетей в избирательном процессе и их влияния на избирательный процесс и аудиторию.

За отчетный период (15 марта-3 апреля 2021 г.) фондом было найдено 45 сообщений в социальных сетях о предполагаемых нарушениях выборного процесса, из них: 19 сообщений о подкупе, 13 сообщений об использовании административного ресурса и 13 сообщений о давлении/угрозах в адрес избирателей и кандидатов. Наибольшее количество сообщений (14) было о предполагаемых нарушениях партией Ата-Журт. Преимущественно, сообщения поступали о предполагаемых нарушениях в городах Бишкек и Ош, а также в Чуйской области. Из 45 сообщений о предполагаемых нарушениях, найденных фондом в социальных сетях, Центральной избирательной комиссией были приняты меры в отношении 27 нарушений, согласно реестру жалоб и нарушений на выборах депутатов местных кенешей КР и на референдуме КР - 11 апреля 2021, публикуемому на сайте ЦИК.

9. НАРУШЕНИЯ И ЖАЛОБЫ

С введения биометрической идентификации граждан, автоматического подсчета голосов избирателей в значительной степени возросло влияние подкупа и злоупотребления административным ресурсом в целях оказания влияния на волю и голос избирателей.

В отличие от ряда предыдущих мониторинговых миссий местного и международного масштаба, Фондом было принято решение осуществлять мониторинг выборов депутатов местных кенешей КР с упором на наблюдение за возможными фактами злоупотребления административным ресурсом, угроз и давления на избирателей, подкупа и нарушений правил предвыборной агитации. В целях эффективного мониторинга было проведено обучение команды из долгосрочных наблюдателей, основной целью работы которых является мониторинг нарушений со стороны субъектов избирательного процесса и отчасти мониторинг деятельности ТИК. В целях оперативного обмена информацией и реагирования, для ДСН были разработаны специальные, так называемые инцидентные формы по 3 видам нарушений:

- Злоупотребление административным ресурсом, угрозы, давление и насилие в отношении избирателей
- Подкуп голосов избирателей
- Нарушение правил предвыборной агитации.

1. По состоянию на 4 апреля 2021 года общественные наблюдатели ОФ «Общее дело» направили информацию о 34 выявленных нарушениях. Из них 7 по применению административного ресурса, давления, угроз и насилия; 12 - по случаям подкупа; 15 - по случаям нарушений предвыборной агитации. По 2 нарушениям, информация была передана в сформированную в ЦИК Координационную группу оперативного реагирования (КГОР).

1) Административный ресурс, давления, угрозы, насилия: в отношении Политической партии «Ата-Журт Кыргызстан» – 3; ПП «Улуттар биримдиги» – 2; ПП «Айкол» – 1; ПП «Эмгек» – 1.

По регионам: город Ош – 5; город Талас – 1; город Токмок – 1.

2) Подкуп: в отношении ПП «Ата-Журт Кыргызстан» – 4; ПП «Улуттар биримдиги» – 2; ПП «Ынтымак» – 2; ПП «Ыйман Нуру» – 1; ПП «Онугуу-Прогресс» – 1; ПП «Республика» – 1; ПП «Эмгек» – 1.

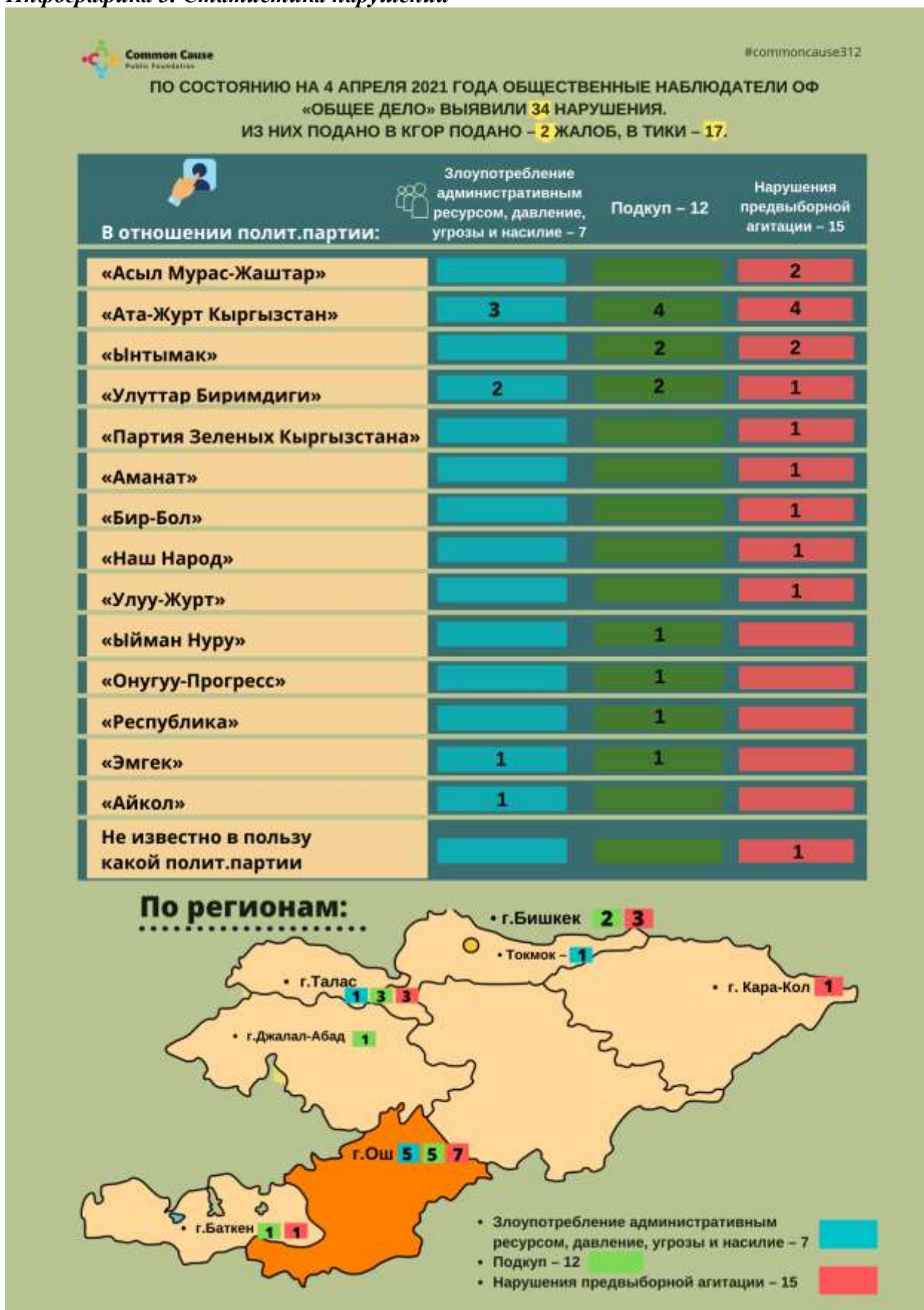
По регионам: город Бишкек – 2; город Ош – 5; город Талас – 3; город Джалал-Абад – 1; город Баткен – 1.

3) Нарушение правил предвыборной агитации: в отношении ПП «Асыл Мурас-Жаштар» – 2; ПП «Ата-Журт Кыргызстан» – 4; ПП «Ынтымак» – 2; ПП «Улуттар Биримдиги» – 1; ПП «Партия Зеленых Кыргызстана» - 1; ПП «Аманат» – 1; ПП «Бир-Бол» – 1; ПП «Наш Народ» – 1; ПП «Улуу-Журт» – 1, не известно в пользу какой ПП - 1.

По регионам: город Бишкек – 3; город Ош – 7; город Талас – 3; город Баткен – 1; город Кара-Кол – 1.

Из них подано в КГОР – 2 жалоб, в ТИКи – 17.

Инфографика 3. Статистика нарушений



10. РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Центральной избирательной комиссии по выборам и проведению референдумов, территориальным избирательным комиссиям, правоохранительным органам Кыргызской Республики, в рамках своих полномочий открыто, прозрачно и объективно реагировать, рассматривать и расследовать все инциденты по нарушению избирательного законодательства и привлекать к ответственности виновных юридических и физических лиц по случаям допущенных нарушений избирательного законодательства, во всех регионах республики.

2. Политическим партиям, кандидатам и сторонникам политических партий и кандидатов, вести избирательную кампанию на принципах верховенства закона, открытости и взаимоуважения, приоритета интересов и прав граждан Кыргызской Республики и неукоснительным соблюдением Меморандумов подписанных между политическими партиями, зарегистрировавшими списки кандидатов для участия в выборах депутатов местных кенешей Кыргызской Республики, назначенных на 11 апреля 2021 года.