

**ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ  
ДОЛГОСРОЧНОГО НАБЛЮДЕНИЯ ЗА ПОДГОТОВКОЙ К  
ВЫБОРАМ ПРЕЗИДЕНТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ,  
НАЗНАЧЕННЫЕ НА 10 ЯНВАРЯ 2021 ГОДА**

**ПЕРИОД НАБЛЮДЕНИЯ С 25 ОКТЯБРЯ ПО 28 ДЕКАБРЯ  
2020 ГОДА**

**ОБЩЕСТВЕННЫЙ ФОНД «ОБЩЕЕ ДЕЛО»**

**ЯНВАРЬ 2021**

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>1. АББРЕВИАТУРЫ</b> .....	3
<b>2. РЕЗЮМЕ (КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ)</b> .....	4
<b>3. ВВЕДЕНИЕ</b> .....	6
<b>4. О ВЫБОРАХ</b> .....	7
<b>5. ОБЩЕСТВЕННО - ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ</b> .....	11
<b>6. АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ БАЗЫ</b> .....	13
<b>7. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ</b> .....	16
<b>7.1 ЦЕНТРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ</b> .....	17
<b>7.2 ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ И УЧАСТКОВЫЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ</b> .....	20
<b>8. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ</b> .....	24
<b>9. ПРЕДВЫБОРНАЯ КАМПАНИЯ</b> .....	27
<b>9.1 ОСВЕЩЕНИЕ В СМИ</b> .....	33
<b>9.2 МОНИТОРИНГ СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЕЙ</b> .....	33
<b>10. НАРУШЕНИЯ И ЖАЛОБЫ</b> .....	37
<b>10.1 ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫМ РЕСУРСОМ</b> .....	38
<b>10.2 ПОДКУП ИЗБИРАТЕЛЕЙ</b> .....	39
<b>10.3 УГРОЗЫ, ДАВЛЕНИЕ И НАСИЛИЕ</b> .....	40
<b>11. РЕКОМЕНДАЦИИ</b> .....	41

## 1. АББРЕВИАТУРЫ

АСБ	Адресно-справочное бюро
АСУ	Автоматически считывающая урна
БДИПЧ ОБСЕ	Бюро ОБСЕ по Демократическим Институтам и Правам Человека
ВВП	Валовый внутренний продукт
ГРС	Государственная регистрационная служба
ДСН	Долгосрочный наблюдатель
ЕГРН	Единый государственный реестр населения
ЕСУИ	Единая система учета избирателей
ЖК КР	Жогорку Кенеш Кыргызской Республики
ГКНБ	Государственный комитет национальной безопасности
КГОР	Координационная группа оперативного реагирования
КР	Кыргызская Республика
ЛОВЗ	Лицо с ограниченными возможностями здоровья
МВД	Министерство внутренних дел
ООН	Организация Объединенных Наций
ОТРК	Общественная телерадиовещательная корпорация
ПИН	Персональный идентификационный номер
СМИ	Средства массовой информации
ТИК	Территориальная избирательная комиссия
ЦИК	Центральная избирательная комиссия
УИК	Участковая избирательная комиссия
Фонд	Общественный Фонд «Общее дело»

## 2. РЕЗЮМЕ (КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ)

Общественный фонд «Общее дело» (далее – Фонд) подготовил предварительный отчет о результатах долгосрочного наблюдения за подготовкой досрочных выборов Президента Кыргызской Республики (далее – Президент КР), назначенных на 10 января 2021 года.

Предварительный отчет относится к периоду с момента назначения досрочных выборов, с 25 октября до 28 декабря 2020 года и охватывает процедуры выдвижения и регистрации кандидатов на должность Президента КР, формирования и деятельности избирательных комиссий всех уровней (ЦИК, ТИК, УИК), процедуры формирования и актуализации списков избирателей, период информирования и предвыборной агитации, а также выявление нарушений избирательного законодательства и подаче обращений (заявлений и жалоб) в соответствующие инстанции.

24 октября 2020 года ЦИК назначает дату досрочных выборов Президента КР на 10 января 2021 года.

В целом характеризуя отчетный период Фонд отмечает, что предвыборный период проходит в сложное для республики время. Экономический и политический кризис, пандемия, зимний период и другие подобные обстоятельства, оказывают свое влияние на полноценное качество проводимых процедур.

Избирательное законодательство КР имеет солидную базу нормативных правовых актов, регулирующих отдельные вопросы, связанные с организацией и проведением выборов на республиканском и местном уровнях. Однако она содержит несколько необоснованных ограничений, а также пробелы и неясности, особенно в отношении СМИ, прав общественных наблюдателей, правил проведения избирательных кампаний и финансирования.

Отмена голосования по измененному избирательному адресу (Форме № 2) является отличительной особенностью предстоящих выборов. Согласно действующим нормам, проголосовать по Форме № 2 10 января 2021 года смогут только избиратели, проживающие или находящиеся за пределами Кыргызской Республики в день голосования. В Фонде отмечают, что, принимая решение об отмене избирательного адреса без внесения альтернативного варианта, парламентарии практически лишили граждан, проживающих не по месту своей регистрации права на реализацию своего активного избирательного права.

В связи с указанным, Фонд считает необходимым вернуть возможность смены избирательного адреса при условии предоставлении избирателем подтверждающих документов о необходимости смены избирательного адреса. При этом рекомендуется ограничить право на изменение избирательного адреса в пределах одной области и увеличить сроки обработки заявлений.

Фонд также отмечает, что несмотря на ряд рекомендаций миссий международного наблюдения кандидаты на должность Президента Кыргызской Республики должны, по сути, преодолеть два избирательных барьера – внести избирательный залог и собрать не менее 30 тысяч достоверных подписей избирателей. В этой связи Фонд считает, что наиболее демократичным путем было бы исключение барьера в виде избирательного залога и оставление в силе требования о сборе 30 тысяч подписей избирателей. В этом случае кандидаты с малыми финансовыми ресурсами будут иметь возможность участвовать в выборах.

В целом оценивая деятельность избирательных комиссий за период, отраженный в Предварительном отчете, Фонд отмечает, что деятельность ЦИК осуществляется прозрачно и в рамках установленных процедур, и при принятии решений соблюдается принцип коллегиальности. Вся информация о деятельности ЦИК в открытом доступе и размещается на официальном сайте <https://shailoo.gov.kg/>. Отдельные наблюдатели тем не менее выразили свою неудовлетворенность организацией работы ЦИК по проведению заседаний в виде непоследовательного и внезапного назначения заседаний, несвоевременного оповещения и задержке начала заседаний на неопределенное время, а также несвоевременном предоставлении копий принимаемых решений участникам избирательного процесса. Фонд отмечает, что имеются определенные недостатки в работе отдельных территориальных избирательных комиссий, включая непрозрачность, недостаточную укомплектованность материально-технической базой и нарушения по санитарным нормам.

Не для всех кандидатов на должность Президента Кыргызской Республики созданы равные условия для проведения предвыборной агитации. Наиболее активно агитацию проводят кандидаты Садыр Жапаров, Адахан Мадумаров, Бабыржан Тольбаев и Курсан Асанов.

В ходе мониторинга деятельности органов, рассматривающих избирательные споры, Фонд отмечает, что существует ряд проблем требующих разрешения. Так, поступавшие в ЦИК заявления и жалобы рассматривались своевременно, с соблюдением установленных законом сроков. При этом вынесенные решения всегда содержали обоснование отказа или удовлетворения. Однако нижестоящие избирательные комиссии (ТИК, УИК) не всегда рассматривали поступавшие заявления и жалобы в установленные сроки. Аналогичная ситуация отмечается и с работой правоохранительных органов. Сложившаяся практика показывает, что по поступающим сигналам о нарушениях правоохранительные органы ограничивались сообщениями о том, что факты не подтвердились и списывали в номенклатурные дела. При этом указанные сообщения не содержали обоснований принятых решений. В связи с указанной проблемой Фонд считает необходимым рассмотреть возможность установления ответственности за полное и своевременное рассмотрение поступивших заявлений (обращений, жалоб и т.д.) и усилить работу правоохранительных органов по рассмотрению поступивших жалоб и заявлений. При этом Фонд отмечает, что отсутствуют действенные механизмы мониторинга за деятельностью правоохранительных органов для общественных наблюдателей и необходимо внедрение соответствующих механизмов.

Проведенный Фондом анализ поступивших жалоб показывает, что в основном они касаются фактов преждевременной агитации, нарушений порядка проведения агитации, подкупа голосов избирателей, злоупотребления административным ресурсом, воспрепятствования осуществлению избирательных прав. Большую озабоченность Фонда вызывает увеличение поступающих от долгосрочных наблюдателей (далее ДСН) сообщений о фактах злоупотребления административным ресурсом сторонниками отдельных кандидатов. При этом, несмотря на введение в «Кодекс Кыргызской Республики о проступках» новой статьи, устанавливающей ответственность за злоупотребление административным ресурсом не были введены изменения, устанавливающие публичный характер обвинения по делам подобного рода. На практике это может привести к проблемам по привлечению к ответственности виновных лиц.

Большой проблемой для последних циклов выборов явилось введение в 2017 году категории «общественные наблюдатели» от некоммерческих организаций и ограничение прав общественных наблюдателей на обжалование решений, действий (бездействия) избирательных комиссий. В связи с указанным обстоятельством Фонд считает необходимым пересмотреть как требование о количестве общественных наблюдателей,

одновременно находящихся на избирательном участке и наделить общественных наблюдателей полномочиями обжаловать решения и (или) действий (бездействия) избирательных комиссий, в том числе и решений об установлении итогов голосования и определении результатов выборов.

Согласно данным ДСН, общественно политическая ситуация в стране в преддверии выборов является относительно спокойной, но с определенной опаской в связи с предстоящими выборами и экономическим спадом. Имеются напряжения локального характера в двух регионах, в Ошской области в связи с ухудшением эпидемиологической ситуации, а в Баткенской области - приграничные конфликты. В 18 районах выявлены случаи недовольств граждан в связи с отменой изменения избирательного адреса (Форма № 2).

Представленный предварительный отчет охватывает наблюдение только по выборам на пост Президента КР и не охватывает наблюдение по проведению референдума (всенародного голосования), так как референдум был объявлен после начала (старта) долгосрочного наблюдения по выборам на пост Президента КР.

Фонд решил провести пилотный мониторинг социальных сетей в преддверии досрочных президентских выборов 10 января, поскольку избирательные кампании все чаще проводятся в социальных сетях, особенно в условиях COVID-19. Учитывая характер и масштаб инициативы по мониторингу, Фонд решил сосредоточиться только на одной платформе социальных сетей - Facebook. Самый популярный кандидат, согласно опросам общественного мнения<sup>1</sup>, Садыр Жапаров не размещал платную рекламу со своей Facebook страницы во время своей агитации. Кандидат Адахан Мадумаров, лидер оппозиционной партии «Бутун Кыргызстан» не полностью прозрачен касательно своих расходов на рекламу не указывая источник финансирования политической рекламы в Библиотеке Рекламы Facebook. Наибольшие расходы на рекламу в Facebook среди кандидатов у Аймена Касенова (1756 долларов США), Бабура Тольбаева (536 долларов США) и Абдила Сегизбаева (199 долларов США). Ни один из семнадцати кандидатов на должность Президента КР не используют подтвержденные страницы в Facebook. Принимая во внимание сравнение отчета рекламной библиотеки Facebook о выборах 2021 года с парламентскими выборами 2020 года, можно сделать вывод, что текущая президентская кампания потратила меньше финансовых ресурсов на платную политическую рекламу в Facebook, чем предыдущая парламентская кампания.

### **3. ВВЕДЕНИЕ**

Общественный фонд «Общее дело» — некоммерческая организация, созданная для проведения мониторинга выборов разных уровней в Кыргызской Республике, реализации проектов гражданского образования и содействия более активному участию граждан в процессах принятия решений. Фонд поддерживает проведение свободных и справедливых выборов, а также развитие гражданского общества и демократии в Кыргызстане<sup>2</sup>.

Деятельность Фонда направлена на выстраивание эффективного взаимодействия с властью и населением через диалог, мониторинг важных политических процессов, участие в процессах принятия решений и обеспечения прозрачности их продвижения в целях защиты прав и свобод граждан, совместных действий для устойчивого демократического развития страны.

---

<sup>1</sup> <https://kg.akipress.org/news:1672667/?from=kgnews&place=search&sth=8849553872d6aba50f0eb36ef6ea54b3>

<sup>2</sup> <https://commoncause.kg/about>

Цель наблюдения за выборами - предоставить гражданам и заинтересованным сторонам на выборах профессиональную, беспристрастную и своевременную оценку соответствия процессов международным стандартам и национальному законодательству, включая информацию о потенциальных нарушениях, явке избирателей и результатах выборов.

Долгосрочное наблюдение проводится с целью:

- обеспечения справедливого избирательного процесса в соответствии с международными стандартами и национальным законодательством.
- анализа избирательного законодательства с целью выработки рекомендаций по его дальнейшему совершенствованию.
- выявления нарушений и фальсификаций выборов и сообщения о них.
- предоставления проверенной, своевременной и объективной информации о предвыборном и пост-выборном периоде.

В целом долгосрочное наблюдение охватывает процедуры выдвижения и регистрацию кандидатов на должность Президента КР, формирования и деятельности избирательных комиссий всех уровней (ЦИК, ТИК, УИК), период информирования и предвыборной агитации, деятельность избирательных комиссий в день выборов и подведение итогов долгосрочных выборов Президента Кыргызской Республики и референдума, которые пройдут 10 января 2021 года.

Долгосрочное наблюдение Фонда осуществляется головным офисом на основании данных 58 долгосрочных наблюдателей и 8 региональных координаторов, присутствующих во всех регионах страны, а также 7 региональных юристов, которым поручено оказывать помощь по нарушениям и жалобам на выборах. Наблюдатели собирают информацию от участковых избирательных комиссий, штабов кандидатов и их представителей, а также проводят мониторинг за ходом агитационного процесса и за деятельностью ТИК. Кроме того, Фонд привлек 5 юристов-экспертов, которые проводят анализ избирательного законодательства и наблюдают за работой ЦИК с момента объявления президентских выборов и референдума, а также будут вести аналитическую работу по оценке выявленных нарушений в день выборов.

Фонд запустил пилотный мониторинг социальных сетей для оценки присутствия кандидатов в самой популярной социальной сети в Кыргызской Республике, Facebook, и оценки нарушений на выборах на той же платформе. Представленные здесь предварительные результаты мониторинга основаны на страницах кандидатов в Facebook и рекламе, включенной в отчет Facebook Ad Library и охватывают отчетный период с 3 декабря 2020 по 1 января 2021 года. Более подробный отчет о результатах мониторинга социальных сетей с начала Президентских выборы будут опубликованы после выборов.

Фонд продолжит наблюдение за досрочными президентскими выборами до определения результатов и официального опубликования результатов президентских выборов. По окончании долгосрочного наблюдения Фонд подготовит отдельный финальный отчет, который будет охватывать весь избирательный процесс.

#### **4. О ВЫБОРАХ**

15 октября 2020 года Президент С.Жээнбеков сделал публичное заявление о добровольной отставке. ЖК КР принял отставку Президента С.Жээнбекова 16 октября. Согласно конституционному Закону Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» (далее -

конституционный Закон) досрочные выборы Президента назначаются ЖК КР не позднее недельного срока со дня прекращения полномочий Президента и должны быть проведены в 3-месячный срок со дня прекращения полномочий действующего Президента КР. Так как ЖК КР не назначил досрочные выборы в указанные сроки, 24 октября 2020 года ЦИК приняла решение о назначении даты досрочных выборов Президента КР на 10 января 2021 года<sup>3</sup>. В заседании принимало участие 8 членов ЦИК из 12, соответственно кворум состоялся и решение принято единогласно.

В связи с тем, что выборы досрочные, согласно конституционному Закону<sup>4</sup> период выдвижения и агитации сокращены на четверть<sup>5</sup>, так срок выдвижения кандидатов проходит с 25 октября по 14 ноября включительно, соответственно регистрация в ЦИК продлилась до 14 декабря, а период агитации сокращен до 25 дней, то есть предвыборная агитация проходит с 15 декабря 2020 года по 8 января 2021 года. Предвыборный день 9 января 2021 года является днем тишины и проходит без агитации.

Выборы в Кыргызской Республике проводятся на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. По Конституции Кыргызской Республики Президент КР избирается гражданами на шестилетний срок. Одно и то же лицо не может быть избрано Президентом КР дважды<sup>6</sup>. Если ни один из кандидатов не получает более половины голосов в первом туре голосования, принявших участие в голосовании со дня определения результатов выборов, то в течение 20 дней проводится повторное голосование между двумя кандидатами, набравшими наибольшее количество голосов<sup>7</sup>.

Параллельно с досрочными президентскими выборами 10 января в Кыргызстане пройдет референдум по определению формы правления в стране. Гражданам будет предложено выбрать между президентской и парламентской формой правления, кроме того, существует также третий вариант выбора - против всех вариантов. Парламент принял соответствующий Закон КР «О назначении референдума по определению формы правления» от 11 декабря 2020 года<sup>8</sup>, который был подписан временно исполняющим обязанности Президента КР-спикером ЖК КР Т.Мамытовым.

Согласно данным государственного портала избирателей «Тизме»<sup>9</sup> на 19 декабря 2020 года количество избирателей составляет 3 556 864 человек.

Общее количество ТИК расположенных в административно-территориальных единицах республики составляет – 54. Количество УИК составило 2474, включая 48 избирательных участков за пределами Кыргызской Республики.

С 25 октября началась процедура выдвижения кандидатов на должность Президента. При этом для регистрации кандидаты должны пройти ряд определенных процедур и выполнить

---

<sup>3</sup> Конституционный Закон КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР», [https://shailoo.gov.kg/ru/konstitucionnye-zakony-kr/konstitucionnye-zakony-kr/O\\_vyborah\\_Pr-1913/](https://shailoo.gov.kg/ru/konstitucionnye-zakony-kr/konstitucionnye-zakony-kr/O_vyborah_Pr-1913/) части 1 и 2 статьи 48

<sup>4</sup> Там же,

<sup>5</sup> Там же, часть 2 статьи 48

<sup>6</sup> Статьи 61 и 62 Конституции КР, <http://www.president.kg/ru/konstituciya>

<sup>7</sup> Конституционный Закон КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР», [https://shailoo.gov.kg/ru/konstitucionnye-zakony-kr/konstitucionnye-zakony-kr/O\\_vyborah\\_Pr-1913/](https://shailoo.gov.kg/ru/konstitucionnye-zakony-kr/konstitucionnye-zakony-kr/O_vyborah_Pr-1913/)

<sup>8</sup> Официальный сайт Президента, [http://www.president.kg/ru/sobytiya/18321\\_podpisan\\_zakon\\_kr\\_o\\_naznachenii\\_referenduma\\_vsenarodnogo\\_goloso\\_vaniya\\_po\\_opredeleniyu\\_formi\\_pravleniya\\_kirgizskoy\\_respubliki](http://www.president.kg/ru/sobytiya/18321_podpisan_zakon_kr_o_naznachenii_referenduma_vsenarodnogo_goloso_vaniya_po_opredeleniyu_formi_pravleniya_kirgizskoy_respubliki)

<sup>9</sup> <https://tizme.gov.kg/>



ряд требований конституционного Закона<sup>10</sup>. Так, по состоянию на 14 ноября 2020 года согласно данным ЦИК общее число выдвиженцев составило 65 человек, из которых были зарегистрированы 18 человек, из них 17 мужчин и одна женщина, которые соответствовали требованиям конституционного Закона и выполнили все требования: гражданство Кыргызской Республики, возраст не моложе 35 и не старше 70 лет, проживающие в республике в совокупности не менее 15 лет, собравшие не менее 30 тысяч подписей, не имеющие судимости, владеющие госязыком и внесшие избирательный залог в размере одного миллиона сомов.

Смета расходов на подготовку и проведение досрочных выборов Президента Кыргызской Республики, назначенных на 10 января 2021 года, составляет 549 161 070 миллионов сомов<sup>11</sup>.

Избирательные фонды кандидатов представлены в Диаграмме 1. У кандидата С.Жапарова всего поступлений на 25 декабря составляет 51 461 000 сомов, из них израсходовано 50 439 859 сомов. Б.Тольбаев имеет 14 224 572 сомов, из них израсходовано 9 264 488 сомов. (см. Диаграмма 1)



Обжалование решений избирательных комиссий регламентируются статьями 44 и 45 Конституционного Закона.

<sup>10</sup> Конституционный Закон Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», [https://shailoo.gov.kg/ru/konstitucionnye-zakony-kr/konstitucionnye-zakony-kr/O\\_vyborah\\_Pr-1913/](https://shailoo.gov.kg/ru/konstitucionnye-zakony-kr/konstitucionnye-zakony-kr/O_vyborah_Pr-1913/)

<sup>11</sup> <https://shailoo.gov.kg/ru/vybory-yanvar-2021/smeta2/>

Согласно части второй статьи 44, с заявлениями (жалобами) на решения и (или) действия (бездействие) избирательных комиссий, нарушающие избирательные права граждан, могут обратиться избиратели, кандидаты, политические партии, некоммерческие организации, их представители, наблюдатели<sup>12</sup>.

Помимо норм Конституционного закона процедуру рассмотрения и разрешения избирательных споров регламентирует также Положение «О порядке рассмотрения избирательными комиссиями заявлений (жалоб) избирателей и иных субъектов (участников) избирательного процесса при проведении выборов и референдумов в Кыргызской Республике», утвержденное постановлением Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 7 июля 2017 года № 21213, с внесенными изменениями постановлением ЦИК от 22 января 2020 года № 12.

Постановлением Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 10 июля 2017 года № 217, утверждено Положение о Рабочей группе по рассмотрению заявлений и жалоб избирателей и иных субъектов избирательного процесса при проведении выборов и референдумов в Кыргызской Республике<sup>14</sup>.

Постановлением Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 4 февраля 2020 года № 33, утверждено Положение о порядке деятельности координационной группы оперативного реагирования (КГОР).

Постановлением Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 11 февраля 2020 года № 4115, утверждено Положение о порядке рассмотрения избирательными комиссиями дел о нарушениях.

Согласно части 9 статьи 28 Конституционного Закона: Центральная избирательная комиссия контролирует соблюдение установленного порядка проведения предвыборной агитации и принимает меры по устранению допущенных нарушений. В случае нарушения кандидатом, политической партией требований, установленных статьями 22-28 Конституционного Закона, соответствующая избирательная комиссия вправе вынести им письменное предупреждение о нарушении. В случае неоднократного нарушения (два или более раз) кандидатом, политической партией правил ведения предвыборной агитации, установленных настоящим конституционным Законом, соответствующая избирательная комиссия вправе привлечь их к ответственности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Согласно конституционному Закону некоммерческие организации вправе в порядке, установленном своими уставами, принять решение об участии в наблюдении за выборами

---

<sup>12</sup> См.: Конституционный Закон Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» от 2 июля 2011 года № 68 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203244>

<sup>13</sup> См.: Положение о порядке рассмотрения избирательными комиссиями заявлений (жалоб) избирателей и иных субъектов (участников) избирательного процесса при проведении выборов и референдумов в Кыргызской Республике, утвержденное постановлением Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 7 июля 2017 года № 212 // [https://shailoo.gov.kg/ru/npacik/Postanovleniya\\_CIK\\_KR-BShKnyntoktomdoru/212/](https://shailoo.gov.kg/ru/npacik/Postanovleniya_CIK_KR-BShKnyntoktomdoru/212/)

<sup>14</sup> См.: Постановление Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 10 июля 2017 года № 217, утверждено Положение о Рабочей группе по рассмотрению заявлений и жалоб избирателей и иных субъектов избирательного процесса при проведении выборов и референдумов в Кыргызской Республике // [https://shailoo.gov.kg/ru/npacik/Postanovleniya\\_CIK\\_KR-BShKnyntoktomdoru/217/](https://shailoo.gov.kg/ru/npacik/Postanovleniya_CIK_KR-BShKnyntoktomdoru/217/)

<sup>15</sup> См.: Постановление Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 11 февраля 2020 года № 41 // [https://shailoo.gov.kg/ru/npacik/Postanovleniya\\_CIK\\_KR-BShKnyntoktomdoru/11022020-41-o-polozhenii-o-poryadke-rassmotreniya-izbiratelnyimi-komissiyami-del-o-narusheniyah/](https://shailoo.gov.kg/ru/npacik/Postanovleniya_CIK_KR-BShKnyntoktomdoru/11022020-41-o-polozhenii-o-poryadke-rassmotreniya-izbiratelnyimi-komissiyami-del-o-narusheniyah/)

и направлении своих общественных наблюдателей. На досрочные выборы Президента КР, назначенных на 10 января 2021 года, 9 некоммерческих организаций уведомили ЦИК о намерении осуществлять наблюдение.

Предстоящие досрочные выборы Президента и референдум вызывают пристальное внимание международной общественности. Так, по данным на 28 декабря 2020 года ЦИК зарегистрировал 311 международных наблюдателей из 43 стран мира, представляющих 31 международную организацию.

Предстоящие досрочные выборы Президента и референдум являются важным этапом для граждан Кыргызстана и вызывают пристальное внимание международной общественности. Так, по данным на 28 декабря 2020 года ЦИК зарегистрировал 311 международных наблюдателей из 43 стран мира, представляющих 31 международную организацию.

## **5. ОБЩЕСТВЕННО - ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ**

В целом характеризуя отчетный период, Фонд отмечает, что предвыборный период проходит в сложное для республики время. Экономический и политический кризис, пандемия, зимний период и другие подобные обстоятельства, оказывают свое влияние на полноценное качество проводимых процедур.

Предстоящие президентские выборы и референдум по определению формы правления являются прямым следствием прошедших парламентских выборов, результаты которых запустили цепочку неожиданных социально-политических трансформаций. Парламентские выборы 4 октября 2020 года прошли с нарушениями как во время предвыборной агитации, так и в день выборов, имели место манипуляции с массовым применением «Формы №2», подкуп голосов избирателей, злоупотребление административным ресурсом. О наличии серьезных нарушений и рисков применения Формы №2 Фонд указывал в своем предварительном отчете<sup>16</sup> и в заявлении от 5 октября 2020 года<sup>17</sup>. 6 октября ЦИК на фоне протестов и в целях стабилизации ситуации в стране приняла политическое решение о признании недействительными итогов голосования на избирательных участках на выборах депутатов ЖК КР, назначенных на 4 октября 2020 года.

Вопросы, вынесенные на референдум, вызвали раскол в обществе. Часть населения, преимущественно поддерживающая кандидата на пост Президента КР Садыра Жапарова, за президентскую форму правления. Часть населения, против президентской формы правления, поскольку, по их мнению, данная форма правления приведет страну к авторитаризму. Определенная часть населения за смешанные формы правления с уклоном либо в сторону президентской, либо в сторону парламентской формы правления.

Согласно данным ДСН, общественно политическая ситуация в стране в преддверии выборов является относительно спокойной, но с определенной опаской в связи с предстоящими выборами и референдумом. Имеются напряжения локального характера только в двух регионах, в Ошской области - ухудшение эпидемиологической ситуации, а в Баткенской области - приграничные конфликты. В 18 районах выявлены случаи недовольств граждан в связи с отменой изменения избирательного адреса (Форма № 2). Общественные наблюдатели Фонда отмечают, что люди обеспокоены, что не смогут проголосовать на выборах.

Все общественные, государственные и муниципальные органы/предприятия/организации работают в обычном режиме.

---

<sup>16</sup> <http://commoncause.kg/analytics/31>

<sup>17</sup> <http://commoncause.kg/news/67>

В отношении общественной и экономической ситуации в стране Фонд отмечает, что пандемия коронавируса внесла свои коррективы в ухудшающуюся экономическую ситуацию в Кыргызстане. В первой половине 2020 года экономика сильно пострадала от пандемии COVID-19. В январе-июне 2020 года ВВП страны снизился на 5,3%. А к концу ноября снижение экономики достигло 8,1%<sup>18</sup>.

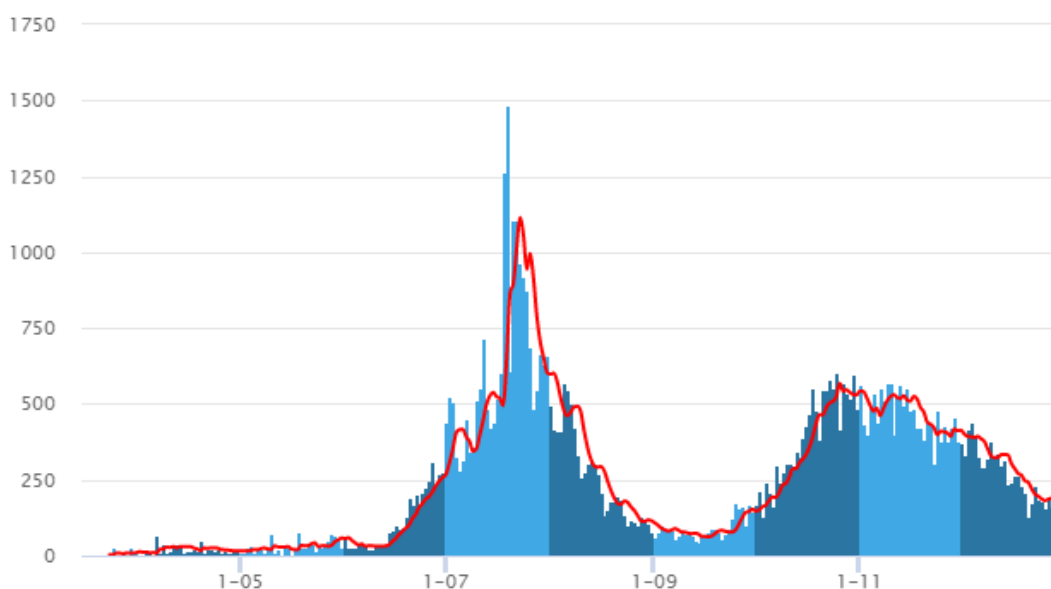
Основная причина ухудшения - снижение экономической активности из-за введённых ограничений в связи с распространением коронавирусной инфекции и социально-политических событий, произошедших в октябре 2020 года.

Ограничения в связи с эпидемией повлияли на деловую активность в стране по двум основным направлениям. Первое, ухудшение внешнеэкономических условий, вызванное снижением спроса на экспорт Кыргызстана (кроме золота), второе, уменьшением доходов бюджета и нарушением глобальных цепочек создания стоимости. Введенные в стране меры в области здравоохранения, в первую очередь карантинные меры, введенные с середины марта до середины мая 2020 года, привели к значительному сокращению потребительского и инвестиционного спроса.

Меры государственной поддержки и заемные средства международных финансовых институтов сыграли важную роль в смягчении негативных экономических и социальных последствий ухудшения эпидемиологической ситуации.

На 27 декабря зарегистрировано 80 373 подтвержденных случая коронавируса<sup>19</sup>. После беспорядков в октябре наибольшее количество выявленных случаев было 25 октября 2020 года и составило 606 случаев. В декабре отмечается определенная динамика по снижению выявленных случаев (см. рисунок 1).

**Рисунок 1. Количество ежедневно обнаруживаемых инфекций, 2020 г<sup>20</sup>.**



<sup>18</sup> Национальный статистический комитет, <http://www.stat.kg/ru/news/v-noyabre-tekushego-goda-prodolzhaetsya-spad-ekonomiki-kotoryj-sostavil-bolee-8-procentov/>

<sup>19</sup> Данные министерства здравоохранения, <http://med.kg/ru/informatsii/3650-statisticheskie-dannye-po-covid-19-v-kyrgyzstane-na-27-dekabrya.html>

<sup>20</sup> Источник: Аки-пресс, <http://akipress.org/>

Таким образом, предвыборная обстановка характеризуется политической и социальной напряженностью и экономическими проблемами на фоне продолжающейся глобальной пандемии COVID-19.

## 6. АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ БАЗЫ

В целом избирательное законодательство КР имеет солидную базу нормативных правовых актов, регулирующих отдельные вопросы, связанные с организацией и проведением выборов на республиканском и местном уровнях. Однако она содержит несколько необоснованных ограничений, а также пробелы и неясности, особенно в отношении СМИ, прав общественных наблюдателей, правил проведения избирательных кампаний и финансирования. В целях совершенствования избирательного законодательства, соответствующие изменения и дополнения были внесены в 2017, 2019 и в 2020 годах, в основном, в соответствии со Стратегией совершенствования избирательного законодательства на 2018-2020 годы, разработанной Рабочей группой при Президенте и рекомендациями Бюро ОБСЕ по Демократическим Институтам и Правам Человека (БДИПЧ ОБСЕ). Рекомендации и подробный анализ об этих изменениях БДИПЧ ОБСЕ отразила в своем отчете в октябре 2020 года<sup>21</sup>.

Основной законодательной базой для проведения выборов и референдумов является Конституция КР, конституционные Законы «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР», «О референдуме», регламентирующие проведение выборов и референдумов, также Законы «Об избирательных комиссиях», «О политических партиях», «О мирных собраниях», и другие нормативные правовые акты<sup>22</sup>, включая постановления ЦИК, регулирующие отдельные положения конституционного Закона в пределах своей компетенции. Кыргызстан придерживается принципов демократических выборов в стране, и входит в число стран участников основных международных договоров по выборам:

- Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10 декабря 1948 года<sup>23</sup>;
- Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года<sup>24</sup>;
- Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств от 7 октября 2002 года<sup>25</sup>;
- Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 29 июня 1990 года<sup>26</sup>;
- Конвенция о защите прав человека и основных свобод, подписанная в Риме 4 ноября 1950 года<sup>27</sup>, Протокол №1 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, подписанный в Париже 20 марта 1952 года<sup>28</sup>;

<sup>21</sup> [www.osce.org/files/f/documents/d/b/465753.pdf](http://www.osce.org/files/f/documents/d/b/465753.pdf)

<sup>22</sup> Также «Уголовный кодекс КР», «Кодекс КР о нарушениях и Кодекс КР о проступках» регулирующие правонарушения в избирательный период

<sup>23</sup> Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10 декабря 1948 года [www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/declhr.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml)

<sup>24</sup> Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года [www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pactpol.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml)

<sup>25</sup> Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств от 7 октября 2002 года // [cis.minsk.by/page/616](http://cis.minsk.by/page/616)

<sup>26</sup> Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 29 июня 1990 года [www.osce.org/ru/odihr/elections/14304](http://www.osce.org/ru/odihr/elections/14304)

<sup>27</sup> См.: Конвенция о защите прав человека и основных свобод, подписанная в Риме 4 ноября 1950 года // Конвенция о защите прав человека и основных свобод, подписанная в Риме 4 ноября 1950 года // <http://docs.cntd.ru/document/1000003045>

<sup>28</sup> См.: Протокол №1 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, подписанный в Париже 20 марта 1952 года // <http://base.garant.ru/2540801/>

- Свод рекомендуемых норм при проведении выборов: руководящие принципы и пояснительный доклад, принятые Европейской комиссией за демократию через право (Венецианской комиссией Совета Европы) на 51-й и 52-й пленарной сессии 5–6 июля и 18–19 октября 2002 года в Венеции<sup>29</sup> и другие.
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин,
- и недавно в 2019 году Кыргызстан ратифицировал Конвенцию ООН о правах инвалидов<sup>30</sup>.

Принятые изменения и дополнения в избирательное законодательство были направлены на повышение инклюзивности выборов, защиту избирательных прав отдельных категорий граждан, повышение ответственности за нарушения норм избирательного законодательства. Помимо внесения изменений и дополнений в 8 нормативных правовых актов, регулирующих организацию и проведение выборов различного уровня, были внесены изменения в Кодекс о нарушениях, Кодекс о проступках и Уголовный кодекс Кыргызской Республики. Позитивным обстоятельством является усиление ответственности за подкуп избирателей<sup>31</sup>, введение ответственности лица, получающего материальные ценности в качестве подкупа<sup>32</sup>, а также введение ответственности за злоупотребление административным ресурсом<sup>33</sup>.

Последние изменения в конституционный Закон были внесены после октябрьских событий, связанных с парламентскими выборами в 2020 году. Основными причинами недовольства выборами депутатов ЖК КР, прошедших 4 октября 2020 года, приведшим к акциям протеста и в последствии к отмене результатов выборов, стали применение отдельными участниками выборов административного ресурса, подкуп избирателей и злоупотребления нормой об изменении избирательного адреса избирателя по Форма №2.

Учитывая вызовы и требования общества о необходимости изменения избирательного законодательства, в целях недопущения повторных сценариев прошедших выборов, а также создания правовых условий для расширения представительства политических сил в ЖК КР, 22 октября 2020 года в ЖК КР были приняты изменения в конституционный Закон КР, которым предусматривается:

- исключение права избирателя на подачу заявления о намерении изменить избирательный адрес на территории КР (Форма №2), за исключением избирателей, проживающих и пребывающих за пределами страны;
- возврат избирательного залога кандидатам в Президенты, политическим партиям, выдвинувшим списки кандидатов в депутаты ЖК КР, получившим не менее 1% голосов избирателей, принявших участие в голосовании (ранее законодательством было установлена необходимость получения не менее 5% голосов избирателей, принявших участие в голосовании);
- уменьшение размера избирательного залога для политических партий, выдвинувших списки кандидатов, с 5 миллионов сомов до 1 миллиона сомов;
- снижение избирательного порога для политических партий с 7% до 3% голосов избирателей.

<sup>29</sup> См.: Свод рекомендуемых норм при проведении выборов: руководящие принципы и пояснительный доклад, принятые Европейской комиссией за демократию через право (Венецианской комиссией Совета Европы) на 51-й и 52-й пленарной сессии 5–6 июля и 18–19 октября 2002 года в Венеции // [https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD\(2002\)023rev2-cor-rus](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD(2002)023rev2-cor-rus)

<sup>30</sup> <https://economist.kg/2020/09/08/vse-chno-nuzhno-znat-o-mirovyh-standartah-po-vyboram-ih-prinyal-kyrgyzstan/>

<sup>31</sup> См. статью 192 Уголовного кодекса Кыргызской Республики

<sup>32</sup> См статью 42<sup>3</sup> Кодекса о нарушениях КР

<sup>33</sup> См. статью 87<sup>1</sup> Кодекса о проступках КР

- уполномоченные представители, доверенные лица, наблюдатели, представители кандидатов, политических партий в избирательных комиссиях вправе осуществлять свои полномочия, выполнять работы и услуги, прямо или косвенно связанные с выборами, на безвозмездной основе.

Необходимо отметить, что ранее установленная в статье 15 конституционного Закона норма, позволяла избирателю изменить свой избирательный адрес путем подачи заявления установленной формы (Форма №2), в соответствующую избирательную комиссию, с условием непосредственно личной подачи заявления и прохождения биометрической идентификации.

Данная норма была установлена с учетом высокого уровня внутренней миграции населения и в целях реализации гражданами страны, проживающими не по месту своей регистрации, в полной мере своего активного избирательного права.

Однако, отдельные политические партии, участвующие в выборах депутатов ЖК КР стали применять «мягкие рейтинги» среди кандидатов, включенных в выдвинутые списки, устанавливая и закреплять за каждым кандидатом определенные участки. При этом кандидаты от политических партий начали злоупотреблять данной нормой и стали массово использовать Форму №2 для перемещения избирателей, в целях получения в свою пользу необходимого количества голосов избирателей и возможности осуществления подкупа голосов избирателей, с последующим контролем над их волеизъявлением, что впоследствии стало одной из причин возникновения недовольства результатами выборов.

Депутаты ЖК КР, исключая из выборного законодательства возможность изменения избирателем своего избирательного адреса, не предлагая другого альтернативного решения, практически лишили граждан, проживающих не по месту своей регистрации (более 300 тысяч), права на реализацию своего активного избирательного права.

10 декабря 2020 года ЖК принял Закон КР «О назначении референдума (всенародного голосования) по определению формы правления Кыргызской Республики» (далее Закон о назначении референдума), согласно которому референдум (всенародное голосование) должен пройти в воскресенье 10 января 2021 года, одновременно с досрочными выборами Президента.

В бюллетени для голосования на референдуме была утверждена следующая формулировка вопроса:

«Какую форму правления Кыргызской Республики Вы поддерживаете:

- президентская республика;
- парламентская республика;
- против всех вариантов.

Инициирование данного законопроекта депутатами и в последующем принятие Парламентом Закона «О назначении референдума (всенародного голосования) по определению формы правления Кыргызской Республики» вызвали определенную тревогу у гражданского общества.

Фонд, Ассоциация юридических лиц «Таза Шайлоо», Общественный фонд «ЭГЛЬ», осуществляющие независимое наблюдение за избирательными процессами в республике, в своем заявлении отметили крайнюю обеспокоенность и тревогу в связи с принятием вышеуказанного Закона по следующим основаниям<sup>34</sup>:

---

<sup>34</sup> <https://commoncause.kg/news/84>

- Процедуры принятия закона вызывают множество вопросов, а также могут создать угрозы стабильности и безопасности в стране и функционированию правовой системы в будущем, что может вылиться в очередные акции протестов и общественные беспорядки;

- Любые вопросы, выносимые перед гражданами на выбор, должны быть досконально изучены. Нельзя пренебрегать такими важными процедурами как детальное изучение проектов законов, по которым должны приниматься решения, то есть такого рода документы должны проходить процедуру общественного обсуждения с соблюдением установленных сроков;

- Совмещение выборов на пост Президента КР и проведение референдума приведет к поверхностному изучению избирателями, как самих кандидатов и предвыборных программ кандидатов, так и вопросов, поднимаемых на референдуме.

Таким образом, учитывая важность обсуждаемого вопроса, вынесенного на референдум по определению формы правления, что безусловно касается каждого гражданина, и от решения которого зависит будущее страны, следует соблюсти всю полноту подготовительной работы и обеспечить необходимые условия для свободного волеизъявления граждан в соответствии с действующим законодательством.

## **7. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ**

В целом оценивая деятельность избирательных комиссий за период, отраженный в Предварительном отчете, Фонд отмечает, что деятельность ЦИК осуществляется прозрачно и в рамках установленных процедур, и при принятии решений соблюдается принцип коллегиальности. Вся информация о деятельности ЦИК в открытом доступе и размещается на официальном сайте <https://shailoo.gov.kg/>. Отдельные наблюдатели тем не менее выразили свою неудовлетворенность организацией работы ЦИК по проведению заседаний в виде непоследовательного и внезапного назначения заседаний, несвоевременного оповещения и задержке начала заседаний на неопределенное время, а также несвоевременном предоставлении копий принимаемых решений участникам избирательного процесса. Фонд отмечает, что имеются определенные недостатки в работе отдельных территориальных избирательных комиссий, включая непрозрачность, недостаточную укомплектованность материально-технической базой и нарушения по санитарным нормам.

Деятельность избирательных комиссий регулируется нормативными правовыми актами, где основным являются Конституция КР, конституционный Закон «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР», «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов КР», Регламентом ЦИК КР и другими нормативными правовыми актами КР. ЦИК является постоянно действующим государственным органом, обеспечивающим подготовку и проведение выборов и референдумов в Кыргызской Республике и согласно установленной иерархии в избирательном законодательстве возглавляющим систему избирательных комиссий.

Единую систему избирательных комиссий КР образуют:

- 1) Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов;
- 2) территориальные избирательные комиссии по выборам и проведению референдумов: районные и городские избирательные комиссии - по решению Центральной избирательной комиссии;



3) участковые избирательные комиссии по выборам и проведению референдумов<sup>35</sup>

Избирательные комиссии осуществляют свою деятельность на принципах:

- 1) законности;
- 2) гласности;
- 3) открытости;
- 4) независимости;
- 5) коллегиальности;
- 6) справедливости;
- 7) беспристрастности.

## 7.1 ЦЕНТРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ

В целях подготовки вопросов, вносимых на рассмотрение ЦИК, в ходе организации и проведения досрочных выборов Президента Кыргызской Республики в ЦИК был создан и функционирует ряд Рабочих групп: Рабочая группа по приему документов кандидатов, Рабочая группа по приему и проверке подписных листов кандидатов, Рабочая группа по агитации<sup>36</sup>, Рабочая группа по жалобам<sup>37</sup>, Рабочая группа по мигрантам<sup>38</sup>, Рабочая группа по ЛОВЗ<sup>39</sup>. Деятельность каждой из рабочих групп регулируется отдельными положениями ЦИК.

Так в компетенцию Рабочей группы по рассмотрению заявлений и жалоб избирателей и иных субъектов избирательного процесса входит изучение и предварительный анализ фактов, содержащихся в заявлениях/жалобах, рассмотрение их на заседаниях Рабочей группы и вынесение проектов решений Рабочей группы на рассмотрение Центральной избирательной комиссии для принятия соответствующего решения.

В компетенцию Рабочей группы по контролю за соблюдением правил ведения предвыборной агитации при проведении выборов Президента Кыргызской Республики входят рассмотрение экземпляров агитационных материалов кандидатов, рассмотрение и анализ предвыборных агитационных материалов, предварительное рассмотрение заявлений (жалоб) о нарушениях правил проведения предвыборной агитации и внесение на рассмотрение Центральной избирательной комиссии проектов решений по принятию мер и устранению выявленных нарушений.

В состав рабочих групп включаются как члены ЦИК, так и эксперты из соответствующих областей. Таким образом каждая рабочая группа осуществляет свою деятельность в рамках полномочий, установленных соответствующими положениями.

Помимо указанных рабочих групп для контроля за целевым расходованием денежных средств избирательными комиссиями, контроля за источниками поступления, правильным

---

<sup>35</sup> Закон КР «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики»,  
[https://shailoo.gov.kg/ru/ZakonodatelstvoMyyzambar/ZakonyMyyzambar/Ov\\_izbrazatel\\_kom\\_provedeni/](https://shailoo.gov.kg/ru/ZakonodatelstvoMyyzambar/ZakonyMyyzambar/Ov_izbrazatel_kom_provedeni/)

<sup>36</sup> Рабочая группа по контролю за соблюдением правил ведения предвыборной агитации при проведении выборов Президента Кыргызской Республики

<sup>37</sup> Рабочая группа по рассмотрению заявлений и жалоб избирателей и иных субъектов избирательного процесса

<sup>38</sup> Рабочая группа по организации участия граждан Кыргызской Республики, проживающих или находящихся за пределами ее территории

<sup>39</sup> Рабочая группа по совершенствованию избирательных прав ЛОВЗ.

учетом и использованием денежных средств избирательных фондов кандидатов при ЦИК создается Контрольно-ревизионная группа.

Также при подготовке и проведении выборов избирательными комиссиями формируются координационные группы оперативного реагирования (далее - КГОР) на всех уровнях избирательных комиссий, в состав которых входят представители правоохранительных органов. Основными функциями КГОР является оперативное реагирование на нарушение избирательного законодательства и информирование граждан о принимаемых мерах.

В период подготовки и проведения выборов КР решениями избирательных комиссий формируются КГОР на уровнях ЦИК и ТИК, в состав которых входят соответственно члены ЦИК, ТИК, сотрудники аппарата ЦИК и представители правоохранительных органов (прокуратуры, МВД, ГКНБ КР).

Эксперты Фонда осуществляли мониторинг работы Рабочей группы по приему документов, Рабочей группы по проверке подписных листов, Рабочей группы по агитации, Рабочей группы по жалобам и КГОР

На этапе приема и проверки подписных листов кандидатов на должность кандидата Президента общественным наблюдателям и уполномоченным представителям была предоставлена возможность осуществлять наблюдение за процессом проверки подписных листов в отдельном помещении с он-лайн трансляцией. Процесс проверки подписных листов прошел в соответствии с требованиями и процедурами, установленными законом. Прогрессивной нормой, которая позволила качественно и своевременно выполнить проверку подписных листов явилась норма, согласно которой был установлен верхний предел подписных листов, которые мог представить каждый кандидат – не более 60 тысяч<sup>40</sup>. Так на президентских выборах в 2017 году отдельные кандидаты на должность Президента Кыргызской Республики представляли большое количество подписей (Бабанов О.Т. 107 000, Торобаев Б.Э. – 72 276, Сариев Т.А.- 61 032,) избирателей что в значительной степени усложняло работу ЦИК и порождало недовольства.

В нынешней кампании отдельными кандидатами в Президенты, высказывалась критика о процедуре сбора подписей, так кандидат К. Сооронкулова отметила, что у нее для сбора 30 тысяч подписей была всего лишь неделя. Кроме того, представитель кандидата Р.Тагаева отметил, что процедура сбора подписей излишне бюрократизирована и требует большого количества информации от граждан подписывающих подписные листы.

По результатам мониторинга работы групп Фонд отмечает, что Рабочей группой по агитации рассмотрено 34 вопроса, относительно нарушений правил ведения предвыборной агитации. Рабочей группой по жалобам рассмотрено 15 заявлений и жалоб, 2 обращения, по которым принято 9 решений: 1 решение о наложении штрафа на кандидата на должность Президента КР Калмаматова Б. за нарушение правил ведения предвыборной агитации, 1 решение о вынесении письменного предупреждения кандидату на должность Президента КР Мадумарову А. Однако на заседании ЦИК КР в отношении кандидата Мадумарова А. было принято решение о направлении должностному уполномоченному лицу ЦИК КР материала по данному нарушению, для рассмотрения вопроса о наложении штрафа на координатора по Баткенской области кандидата на должность Президента КР Мадумарова А. - Даргешова Н. По остальным заявлениям и жалобам в удовлетворении было отказано.

В целом с момента определения дня досрочных выборов Президента Кыргызской Республики состоялось около 40 заседаний ЦИК. Позитивным моментом является осуществление прямой трансляции заседаний ЦИК. В целом на этапах приема документов, проверки подписных листов, регистрации кандидатов на должность Президента все

---

<sup>40</sup> Ст. 52 конституционного Закона «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР»

процедуры проходили открыто и прозрачно, были созданы условия для осуществления мониторинга деятельности рабочих групп ЦИК. Необходимо отметить, что процесс проводился открыто с соблюдением избирательных сроков, решения принимались своевременно. Основными проблемами при наблюдении за деятельностью ЦИК, с которыми столкнулись эксперты Фонда, были проведение заседаний ЦИК позже намеченного срока, несвоевременное опубликование повестки заседаний, а также длительный процесс вручения принятых решений и их публикация на официальном сайте, в частности несвоевременное размещение принятых постановлений и решений на официальном сайте ЦИК.

Открытые данные, размещенные на сайте ЦИК в открытом доступе в сети Интернет на условиях свободного получения, использования и распространения, позволяют проводить анализ поступивших жалоб и заявлений. Оперативность и прозрачность размещаемой информации в целом благотворно влияют на имидж ЦИК.

В отношении деятельности ЦИК по информированию населения наблюдатели отмечают, что проделана большая работа. Так на сайте ЦИК создан ряд ресурсов, направленных на информирование избирателей, кандидатов и иных субъектов избирательного процесса.

Основным источником информации для участников избирательного процесса является сайт ЦИК <https://shailoo.gov.kg/ru/>

ЦИК на постоянной основе совершенствует систему правового просвещения, формируя её новые элементы, углубляя и модернизируя содержание, повышая профессиональную компетентность участников избирательного процесса.

На сайте имеются ссылки на государственные порталы – веб-ресурсы ЦИК, содержащие сформированную и актуализированную информацию о списках избирателей и списках участников референдума в разрезе избирательных участков, районов, городов и республики в целом. Государственный портал имеет веб-адрес [www.tizme.gov.kg](http://www.tizme.gov.kg)

На веб-ресурсе <https://talapker.shailoo.gov.kg/ru/> размещена общая информация о кандидатах, программы кандидатов, избирательные фонды кандидатов и др. информация об участниках выборов.

Веб-ресурс <http://ess.shailoo.gov.kg/ServiceJSP.do> содержит общую информацию о ходе голосования и итогах выборов.

Вместе с тем, как показал анализ сайта и веб-ресурсов, имеются определенные недочеты и неудобства в работе, в связи с чем избирателям и наблюдателям очень сложно использовать информацию на сайте ЦИК. Примеры:

- навигация сайта и веб-ресурсов: подсветка активных пунктов меню сайта ЦИК.
- кнопка отправки электронной жалобы, так как в главном меню сайта предусмотрено лишь окно «отправить обращение».

Другой важный фактор, который нужно проработать и создать удобство для пользователя, - время загрузки. Оптимальное время загрузки страницы - 2-3 секунды, не более. Однако, в активный выборный период, веб-ресурсы ЦИК не загружаются вообще, либо загружаются медленно.

В этой связи есть ряд рекомендаций, который позволит упростить получение информации с ресурсов, поэтому необходимо:

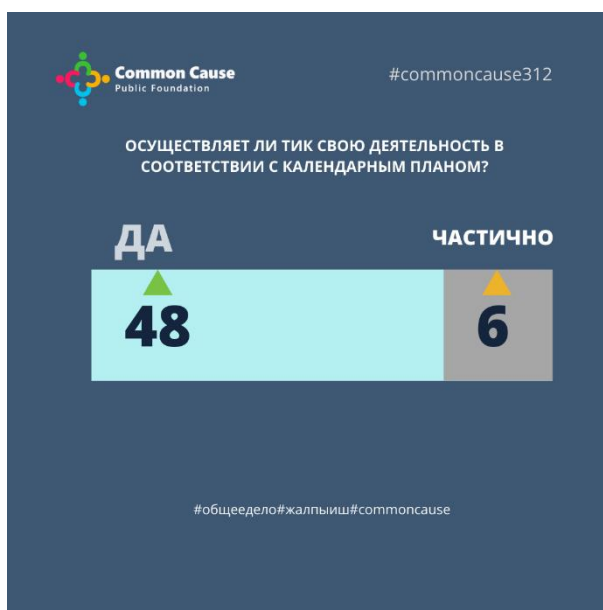
- доработать сайт на предмет внедрения навигации на сайте ЦИК, размещение баннеров на сайте ЦИК, а также подсветок активных пунктов меню сайта;
- веб-ресурсы [www.tizme.gov.kg](http://www.tizme.gov.kg), <https://talapker.shailoo.gov.kg/ru/>, а также [ttp://ess.shailoo.gov.kg/ServiceJSP.do](http://ess.shailoo.gov.kg/ServiceJSP.do) выделить отдельным сайтом с привязкой к сайту ЦИК.

## 7.2 ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ И УЧАСТКОВЫЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ

Согласно отчетам от ДСН в регионах, в целом территориальные избирательные комиссии (далее – ТИК) и участковые избирательные комиссии (далее – УИК) работают в рамках Календарного плана ЦИК по проведению выборов и референдума, но есть определенные несоответствия на отдельных участках.

Согласно отчетам от ДСН в регионах, в целом ТИК и УИК работают в рамках Календарного плана ЦИК по проведению выборов и референдума, но есть определенные несоответствия в отдельных участках. Так в 48 ТИК из 54 деятельность осуществляется в соответствии с Календарным планом.

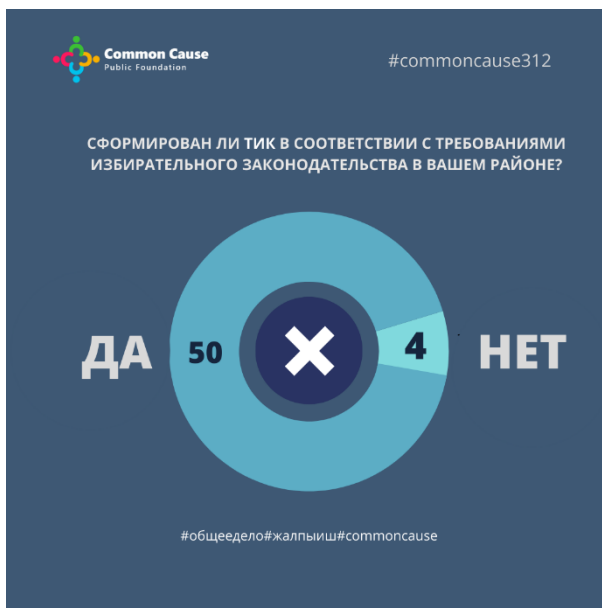
### *Инфографика 1. Деятельность ТИК в соответствии с Календарным планом.*



Из 54-х наблюдателей 11 не смогли посетить заседание ТИК за отчетный период, 23 из них посетили заседание, в 20 районах заседаний не было, в одном районе наблюдатель не был допущен к заседанию ТИК. В ТИК где были проведены заседания с правилами соблюдения санитарных норм только в 13 районах, в 8 районах соблюдались частично, в 2-х ТИК санитарные нормы не соблюдались. Заседания в основном проводились в штатном режиме. При принятии решений кворум соблюдался во всех 23 наблюдаемых ТИК.

В 50 районах ТИК сформированы в соответствии с требованиями избирательного законодательства, в 4 районах ТИК не сформированы в соответствии с требованиями.

### **Инфографика 2. Формирование ТИК в районах**



В целом большая часть наблюдаемых УИК сформированы в соответствии с требованиями. В 2-х районах наблюдение показало, что УИК не сформированы в соответствии с требованиями, а в 4 районах УИК осуществляют свою деятельность лишь частично согласно требованиям избирательного законодательства.

### **Инфографика 3. Формирование УИК в районах**



В 32-х районах наблюдаемые УИК полностью укомплектованы материально-технической базой. В 22 районах наблюдаемые УИК укомплектованы частично.

**Инфографика 4. Укомплектованность УИК в районах**



В 32 районах есть доступ ЛОВЗ к зданию ТИК, в 14 частично, в 8 районах нет доступа ЛОВЗ к зданию ТИК.

**Инфографика 5. Доступ ЛОВЗ к зданиям ТИК в районах**



За наблюдаемый период, в 51 ТИК жалоб не поступало, в 2-х ТИК зарегистрированы 2 жалобы. Сроки рассмотрения жалоб нарушались в одном районе. Оба заявителя получили ответы на свое заявление.

Наблюдатели также оценили уровень компетентности членов ТИК как Высокий 16 раз, средний 37, низкий же уровень компетентности членов ТИК был отмечен 1 раз.

### **Инфографика 6. Оценка уровня компетентности подготовки членов ТИК**



В 38 районах ТИК укомплектованы материально-технической базой в достаточной мере для ведения своей деятельности, 15 ТИК успели подготовиться лишь частично, и лишь в 1 районе отмечен недостаток оборудования и расходных материалов.

### **Инфографика 7. Укомплектованность ТИК в районах**



## 8. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

В соответствии с принятыми изменениями и дополнениями в конституционный Закон о выборах<sup>41</sup> в августе 2019 года был внесен ряд изменений и дополнений в порядок формирования списков избирателей. Согласно принятым изменениям и дополнениям формирование и уточнение списков избирателей проходит несколько этапов.

Составление списка избирателей производится на основе персональных данных (в том числе и биометрических), которые содержатся в Едином государственном реестре населения (ЕГРН)<sup>42</sup>. Первоначально из ЕГРН в ЕСУИ<sup>43</sup>, затем из ЕСУИ далее на государственный портал избирателей «Тизме» выгружается предварительный список избирателей, в который включаются граждане КР, достигшие возраста 18 лет и сдавшие биометрические данные. В соответствии с Законом и Календарным планом<sup>44</sup> предварительный список избирателей в срок до 11 ноября 2020 года был размещен на государственном портале [tizme.gov.kg](http://tizme.gov.kg), вывешен на избирательных участках. Глава ЦИК Н. Шайлдабекова пояснила, что в первоначальный список избирателей все граждане внесены по данным в паспорте на основе данных из ЕГРН. При этом, по ее словам, у многих избирателей в паспорте написан один адрес, но в базе данных ЕГРН они числятся по другому адресу. Кроме того, Государственная регистрационная служба (ГРС) выявила различие у почти 270 тысяч избирателей с паспортом старого образца.

Далее в соответствии с установленными процедурами прошла процедура формирования контрольного списка избирателей, в который также были включены избиратели, достигшие возраста 18 лет, избиратели впервые прошедшие биометрическую регистрацию, вносились изменения в соответствии с заявлениями граждан об ошибках или неточности в списках избирателей по Форме 1, сведения об умерших гражданах, о гражданах сменивших адрес постоянного места жительства.

С 18 декабря 2020 года контрольные списки избирателей размещены на УИК для ознакомления избирателей. Так, согласно данным государственного портала избирателей «Тизме» по состоянию на 19 декабря 2020 года в контрольный список избирателей вошли 3 556 864 человек, из которых 47,77% составляют мужчины и 52,23% женщины. Количество УИК составило 2474 из которых 48 избирательных участков находятся за пределами территории Кыргызской Республики.

В настоящее время идет формирование окончательного списка избирателей, который до 3 января 2020 года должен быть размещен на официальном сайте ЦИК и до 5 января 2002 года вывешен на избирательных участках.

По сравнению с парламентскими выборами 4 октября 2020 года, количество избирателей выросло на 33 310 человек, то есть на 0,9%. Что же касается УИК, исходя из контрольного списка на сайте «Тизме»<sup>45</sup>, количество по всей Республике увеличилось на 1. Согласно ЦИК, увеличение количества избирателей происходит за счет прироста населения, постоянной работы по сбору биометрических данных граждан и других факторов. Но

---

<sup>41</sup> Конституционный Закон КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР»

<sup>42</sup> Формирование, хранение и актуализация Единого государственного реестра населения осуществляется ГРС

<sup>43</sup> Единая система учета избирателей

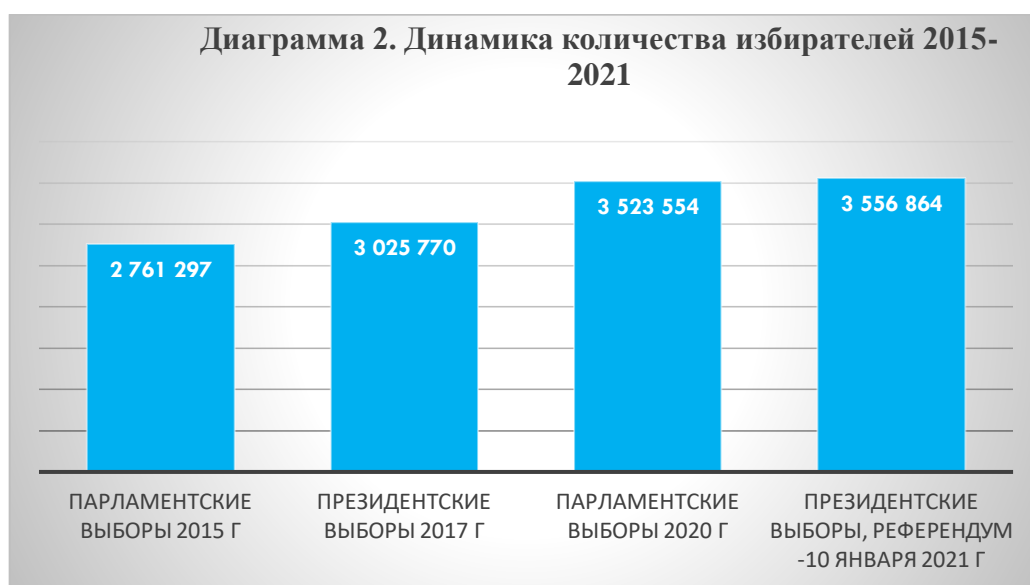
<sup>44</sup> Календарный план ЦИК КР от 25.10.2020 Основных организационно-практических мероприятий по подготовке и проведению досрочных выборов Президента Кыргызской Республики, датой проведения которых определено 10 января 2021 года

<sup>45</sup> <https://tizme.gov.kg/>



несмотря на это граждане, не сдавшие биометрические данные и не получившие на их основании паспорта, не смогут принять участие в предстоящих выборах<sup>46</sup>.

По разным оценкам около от 300 тысяч до 450 тысяч граждан, не прошедших биометрическую регистрацию, не смогут проголосовать в день выборов. Председатель ЦИК Н. Шайлдабекова отметила, что большинство граждан, не прошедших биометрическую регистрацию, не вошли в списки избирателей. Также есть риск, что лица, не уточнившие свои паспортные данные, также не смогут участвовать в выборах. Помимо этого, как Фонд отмечал ранее, отменена процедура смены избирательного адреса по Форме №2 внутри страны<sup>47</sup>. Как отмечалось ранее, по Форме №2 могут проголосовать только избиратели, находящиеся за рубежом.



По состоянию на 19 декабря 2020 года, по сравнению с парламентскими выборами наблюдается тенденция сокращения количества избирателей в городах, так в Бишкеке данные сократились на 86 762 избирателей, то есть на 17,4%, количество УИК по городу Бишкек сократилось на 5. В то же время в городе Ош уменьшилось на 31 956 человек, в процентном выражении на 17,6%. А количество УИК по городу Ош сократилось на 6, почти на 7%.

В регионах наоборот тенденция к увеличению, так в Нарынской области количество избирателей выросло на 28 961 человек (рост на 16,4%). В Ошской области количество избирателей увеличилось на 44 642 человека, что составляет 6.5%. В Таласской области количество избирателей увеличилось на 9 955 человек, то есть на 6.6%. Количество УИК в Таласской области осталось неизменным.

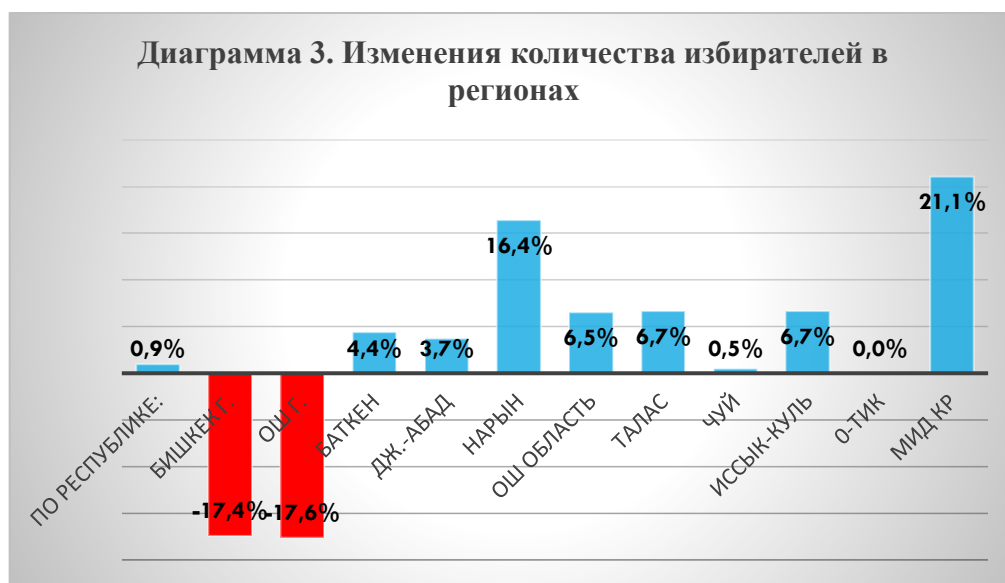
В Чуйской области количество избирателей увеличилось на 3 022 человека, то есть на 0.51%. Количество УИК в Чуйской области осталось неизменным.

В Иссык-Кульской области количество избирателей увеличилось на 19 448 человек, то есть на 6.68%. Количество УИК в Иссык-Кульской области осталось неизменным.

<sup>46</sup> <https://rus.azattyk.org/a/31015257.html>

<sup>47</sup> Во время парламентских выборов 4 октября поступило 496 239 заявлений о смене избирательного адреса по форме №2

Количество УИК за пределами Кыргызской Республики увеличилось на 3 участка, а количество избирателей выросло на 21,1% и продолжает расти. Так как за рубежом растет количество желающих проголосовать на предстоящих президентских выборах. (См. Диаграмма 3)



Принимая во внимание большое количество внутренних мигрантов, также лиц, у которых регистрационная отметка в паспорте не совпадает с фактической регистрационной отметкой, 3 декабря 2020 года ЦИК внес изменения и дополнения в ряд внутренних нормативных актов ЦИК<sup>48</sup>.

В соответствии с принятыми изменениями и дополнениями у избирателя есть право обратиться с заявлением об уточнении своих данных, о его отсутствии в списке избирателей с приложением копии своего паспорта. При этом критерием отнесения гражданина к тому или иному избирательному участку является регистрационный учет (прописка).

В связи с принятыми изменениями и дополнениями, также было принято решение о том, что Центры обслуживания населения и отделы паспортизации и регистрации населения работают без выходных с 9:00 до 20:00 до 31 декабря 2020 года (включительно).

До 29 декабря (включительно) избиратели должны подать заявления об уточнении данных в списке избирателей и в случае, если адрес регистрации места жительства (прописка), указанный в паспорте, не совпадает с адресом регистрации места жительства, указанной в автоматизированной информационной системе «Адресно-справочное бюро (далее АСБ)», то избиратели должны пройти биометрическую идентификацию. Такие избиратели будут включены в список избирателей по месту регистрации в АСБ.

Избиратели с паспортом образца 2004 года (с серией AN) поменявшие адрес регистрации места жительства в АСБ, но при этом не обменявшие паспорт согласно адресу регистрации

<sup>48</sup> Речь идет о Положении о Единой системе учета избирателей, Положении о порядке взаимодействия ЦИК с уполномоченными государственными органами по формированию и уточнению списков избирателей, Положении об обеспечении реализации избирательных прав граждан КР, проживающих или находящихся за ее пределами, Положении о сервисе «Кабинет избирателя», Инструкции о порядке идентификации избирателей

места жительства, могут прийти на избирательный участок по месту постоянного проживания и подать заявление об уточнении данных в списке избирателей (ранее Форма № 1).

Избиратели с паспортом образца 2017 года (e-ID) будут включены в список избирателей соответствующего избирательного участка, согласно адресу регистрации постоянного места жительства в АСБ и утвержденных границ избирательных участков.

Избиратели с 19 ноября по 29 декабря 2020 года включительно могут проверить и уточнить себя в списке избирателей, на избирательном участке, на портале избирателей «Тизме», позвонив по номеру 119 (звонок бесплатный), отправив смс с личным номером ПИН на номер 119.

Кроме того, в целях обеспечения реализации избирательных прав членов избирательных комиссий, привлеченных лиц обеспечивающих услуги по идентификации граждан и обслуживанию АСУ, сотрудников правоохранительных органов, обеспечивающих охрану общественного порядка в день голосования, медицинских работников и иных лиц, закрепленных за избирательными участками, председатели соответствующих избирательных комиссий передают списки указанных выше категорий лиц системному администратору ТИК для включения в список избирателей соответствующего избирательного участка.

Несмотря на предпринимаемые меры по реализации избирательных прав граждан, в целом следует отметить недостаточную информационную работу избирательных комиссий среди населения страны.

## **9. ПРЕДВЫБОРНАЯ КАМПАНИЯ**

Не для всех кандидатов на должность Президента КР созданы равные условия для проведения предвыборной агитации. Наиболее активно агитацию проводят кандидаты Садыр Жапаров, Адахан Мадумаров, Бабыржан Тольбаев и Курсан Асанов.

В соответствии с избирательным законодательством страны, выборы Президента КР проходят в несколько этапов начиная, с момента назначения и завершая официальным опубликованием результатов выборов, и вступлением в должность избранного Президента КР. При этом традиционно на этапе выдвижения свои кандидатуры как правило выставляют большое количество граждан страны, количество которых снижается на последующих этапах. Так, всего в ЦИК, в Рабочую группу по приему документов кандидатов на должность Президента КР подали документы 65 граждан. В итоге избирательный залог внесли и подали подписные листы 20 кандидатов. Остальным кандидатам документы были возвращены или отказано в регистрации в связи с наличием непогашенной судимости, не представлением сертификатов об уровне владения государственным языком, не созданием избирательного фонда, не внесением избирательного залога, не представлением подписных листов.

По результатам проверки достоверности подписей в поддержку кандидатов на должность Президента КР, у кандидатов К.Чороева и К.Токтосунова количество представленных достоверных подписей избирателей в поддержку кандидатов оказались недостаточными, в связи с чем, им было отказано в регистрации.

12 декабря 2020 года были зарегистрированы кандидатами на должность Президента КР 18 граждан республики.

19 декабря 2020 года рабочая группа по приему документов кандидатов на должность Президента при ЦИК провела жеребьевку между 18 зарегистрированными кандидатами на должность Президента КР по определению очередности включения в избирательный бюллетень, на котором приняли участие уполномоченные представители зарегистрированных кандидатов в Президенты КР, представители средств массовой информации, а также общественные наблюдатели.

По результатам проведенной жеребьевки, очередность в избирательных бюллетенях определилась следующим образом:

1. Жапаров Садыр Нургожоевич;
2. Исаев Канатбек Кедейканович;
3. Арстанбек Мыктыбек;
4. Сооронкулова Клара Сыргакбековна;
5. Ташов Имамидин Асамидинович;
6. Тагаев Рашид Бакирович;
7. Сегизбаев Абдил Кенешевич;
8. Мадумаров Адахан Кимсанбаевич;
9. Касенов Аймен Абдыталипович;
10. Кочкоров Улукбек Тойчубаевич;
11. Байгуттиев Женишбек Сейтбекович;
12. Абакиров Эльдар Курманбекович;
13. Асанов Курсан Сатарович;
14. Абдылдаев Арстанбек Бейшеналиевич;
15. Джеенбеков Равшан Бабырбекович;
16. Калмаматов Бактыбек Орозалиевич;
17. Тольбаев Бабыржан Латиханович;
18. Иманалиев Каныбек Капашович.

В агитационный период наибольшую активность проявляет кандидат на пост Президента КР С. Жапаров. У него также открыто больше всего штабов в регионах, больше агитационных билбордов и больше агитаторов. При этом с данным кандидатом связано наибольшее количество жалоб на применение административного ресурса, включая силовиков, сопровождающих его в поездках по стране<sup>49</sup>.

**Инфографика 8. Количество штабов, билбордов и агитаторов кандидатов в Президенты в период агитации.**

№	Список кандидатов	Штабы	Билборды	Агитаторы
1	Садыр Жапаров	431	569	5636
2	Канатбек Исаев	1	0	0
3	Мыктыбек Арстанбек	1	0	170
4	Клара Сооронкулова	1	0	80
5	Имамидин Ташов	2	0	0
6	Рашид Тагаев	1	0	0
7	Абдил Сегизбаев	4	0	112
8	Адахан Мадумаров	21	22	299
9	Аймен Касенов	1	0	0
10	Улукбек Кочкоров	6	87	135
11	Женишбек Байгуттиев	1	4	0
12	Эльдар Абакиров	2	0	0
13	Курсан Асанов	10	9	254
14	Арстанбек Абдылдаев	1	0	102
15	Равшан Жазнбеков	1	0	0
16	Бактыбек Калмаматов	1	0	0
17	Бабържан Тольбаев	2	10	64
18	Каныбек Иманалиев	1	0	0

Кандидат на пост президента Кыргызской Республики Адахан Мадумаров сообщил в эфире центрального телеканала, что планировал начать свою агитационную кампанию с Иссык-Кульской области: *«Но, к сожалению, мы уже дошли, оказывается, до такой дикости – люди из моего штаба упросили меня не приезжать в Иссык-Кульскую область. Они рассказали, что появились молодые люди, которые всем угрожают. Говорят, что если кто-то будет работать на других кандидатов, кроме Жапарова, то их дома будут сожжены».*

Кандидату на пост Президента КР Равшану Джеенбекову, отказано в свободном передвижении по стране и запрещен выезд за рубеж. Сам Равшан Джеенбеков уверен, что «нарушены его права как кандидата в президенты, а суд выполняет политический заказ».

<sup>49</sup> <https://factcheck.kg/sotrudniki-gosohrany-agitiruyut-za-sadyra-zhaparova/>

Экс-президент Кыргызской Республики Роза Отунбаева комментируя предвыборную ситуацию, заявила, что дело идет к реставрации режима Курманбека Бакиева – второго Президента страны.

В Центральной избирательной комиссии зарегистрированы различные группы агитации на референдуме. Однако на момент написания отчета регистрация инициативных групп продолжалась и активной агитации со стороны групп не наблюдалось.

Сотрудниками Фонда проводятся встречи со всеми 18 кандидатами на должность Президента КР. На 28 декабря 2020 года проведены встречи с 10 кандидатами. Непосредственного с самими кандидатами не всегда получается встретиться в виду очень загруженного графика встреч и выездов по регионам. В связи с этим встречи проводятся либо с уполномоченными представителями по выборам, либо с начальниками штабов, либо со специалистами пиар-службы.

Так проведены встречи со следующими кандидатами:

1. Абдылдаев А. Б.
2. Мадумаров А.К.
3. Тагаев Р.
4. Соорункулова К.С.
5. Тольбаев Б. Л.
6. Джеенбеков Р.Б.
7. Сегизбаев А.К.
8. Абакиров Э. К.
9. Кочкоров У. Т.
10. Касенов А. А.

В основном кандидатами были отмечены проблемы, связанные со злоупотреблением административных ресурсов в г. Бишкек, Ошской и Джалал-Абадской областей. Отмечают факты также о том, что в г. Каракол и в Тонском районе не дают возможность другим кандидатам кроме С.Жапарова проводить встречи, запугивают агитаторов, доходит до того, что некоторые кандидаты не могут открыть штабы в данном регионе.

По словам отдельных кандидатов вызывает сомнение законность регистрации кандидата в Президенты С.Жапарова. И также непоследовательные и необъективные подходы, так разным кандидатам за схожее нарушение применяются разные виды наказания. К примеру, кандидат Б.Калмаматов и 7 канал были наказаны.

Большая часть кандидатов отмечают, что не хотят писать жалобы и заявления, идти на конфликт с государственными и муниципальными органами, направлять жалобы в ЦИК считая, что конструктивных решений со стороны соответствующих органов принято не будет.

Как отмечают региональные координаторы в целом общественно-политическая ситуация во всех областях Кыргызской Республики стабильная. Все общественные, государственные и муниципальные органы/предприятия/организации работают в обычном режиме.

ТИКи и УИКи работают в рамках Календарного плана ЦИК по проведению выборов и Референдума-2021.

Например, в Ошской области на кандидата С. Жапарова работают 590 агитаторов в каждом районе, созданы 66 штабов, вывешены 127 билбордов. Если сравнить, у другого кандидата в президенты А.Мадумарова работают 180 агитаторов и 8 штабов, вывешены 12 билбордов. Встречи с населением провел только С.Жапаров, А.Мадумарову не дали возможности встретиться с избирателями.

В Джалал-Абадской области кандидат в президенты А.Мадумаров, 24 декабря провел 2 встречи с избирателями в Джалал-Абаде и Сузаке, на каждой встрече было всего лишь 150-200 избирателей.

В Нарынской области 27 декабря 2020 года прошла встреча кандидата в президенты С.Жапарова с жителями Нарынской области: в городе Нарын и 5-ти районах. По информации ДСН Ат-Башинского района в этот день на автовокзале стояли 2 маршрутки и 3 легковые машины для доставки населения на встречи с избирателями. В Нарыне на встрече с С.Жапаровым вход в стадион, где проводилась встреча, тщательно проверяли металлодетекторами, а также участникам встречи были бесплатно розданы маски и антисептики, стадион был переполнен участниками.

В западной части Чуйской области начали проводить встречи с избирателями кандидаты С. Жапарова, У.Кочкорова и А.Мадумарова. В конце недели также присоединился и начал проводить агитационные встречи кандидат Б.Тольбаев. Среди них встречи кандидата С.Жапарова отличались массовым участием местных жителей.

В Баткенской области старшее поколение мало информировано о кандидатах, так как в основном большая агитация за С.Жапарова проходит в социальных сетях и в интернет-изданиях.

Лишь несколько кандидатов: А.Мадумаров, Б.Тольбаев и К.Асанов, А.Сегизбаев открывают единичные штабы и развешаны лишь несколько билбордов.

Исходя из полученных отчетов наших 54 долгосрочных наблюдателей, ситуация в двух районах наблюдается как «напряженная», наблюдается «напряженная» ситуация в связи с ухудшением эпидемиологической ситуации с COVID-19 в Панфиловском районе Чуйской области и Кара-Суйском районе Ошской области, «напряженная» ситуация в связи с приграничными конфликтами наблюдается в Баткенской области.

В 18 районах выявлены случаи недовольств граждан в связи с отменой Формы №2. Люди обеспокоены, что не смогут проголосовать на выборах.

Среди наиболее распространенных методов ведения агитации наши наблюдатели отметили печатные издания (51.85%), социальные сети (50%), встречи с избирателями (33.33%), массовые мероприятия и листовки (25.93%), подворовой обход (16.67%).

Исходя из отчета наблюдателей также удалось узнать о кандидатах, которые ведут свою агитационную деятельность наиболее активно. Согласно ответам наблюдателей 96,3% агитационной деятельности приходится на Садыра Жапарова, далее по списку идет Адахан

Мадумаров с 38.89% ответов, Бабыржан Тольбаев с 15.74% ответов и Курсан Асанов с 12.96%.

**Инфографика 9. Какие кандидаты наиболее активно ведут агитационную деятельность?**

Common Cause  
Public Foundation

**Какие кандидаты наиболее активно ведут агитационную деятельность?**

№	Список кандидатов	Ответы от ДСН	%
1	Садыр Жаларов	104	96.3 %
2	Канатбек Исаев	0	0
3	Мыктыбек Арстанбек	2	1.85 %
4	Клара Сооронкулова	3	2.78 %
5	Имамин Ташов	6	5.56 %
6	Рашид Тагаев	0	0
7	Абдил Сегизбаев	8	7.41 %
8	Адахан Мадумаров	42	38.89 %
9	Аймен Касенов	8	7.41 %
10	Улукбек Кочкоров	9	8.33 %
11	Женишбек Байгуттиев	1	0.93 %
12	Эльдар Абакиров	3	2.78 %
13	Курсан Асанов	14	12.96 %
14	Арстанбек Абдылдаев	0	0
15	Равшан Жээнбеков	2	1.85 %
16	Бактыбек Калмаатов	1	0.93 %
17	Бабыржан Тольбаев	17	15.74 %
18	Каныбек Иманалиев	2	1.85 %

#commoncause312



## 9.1 ОСВЕЩЕНИЕ В СМИ

По состоянию на 28 декабря ЦИК аккредитовала 132 средств массовой информации (далее – СМИ) и Интернет-изданий для участия в агитации на досрочных выборах Президента КР, назначенных на 10 января 2021 года.

Кандидатам были предоставлены бесплатные теле-эфирные на государственных телеканалах, а с 28 декабря 2020 года на ОТРК стартовали теледебаты между кандидатами в Президенты КР.

**Таблица 1. График теледебатов кандидатов на должность Президента КР<sup>50</sup>**

<b>ОТРК: теледебаты 1 тур</b>	<b>Кандидаты на должность Президента КР</b>	
<b>Время вещания</b>		
28 декабря, понедельник 20:00-22:30	Канатбек Исаев Клара Сооронкулова Адахан Мадумаров	Аймен Касенов Бактыбек Калмаматов Каныбек Иманалиев
29 декабря, вторник 20:00-22:30	Мыктыбек Арстанбек Садыр Жапаров Рашид Тагаев	Арстанбек Абдылдаев Имамидин Ташов Эльдар Абакиров
30 декабря, среда 20:00- 22:30	Бабыржан Тольбаев Курсан Асанов Равшан Джеенбеков	Женишбек Байгуттиев Улукбек Кочкоров Абдил Сегизбаев
<b>ОТРК: теледебаты 2 тур</b>		
6 января, среда 20:00-23:00	Садыр Жапаров Адахан Мадумаров Канатбек Исаев	Курсан Асанов Эльдар Абакиров Аймен Касенов
7 января, четверг 20:00-23:00	Клара Сооронкулова Абдил Сегизбаев Арстанбек Абдылдаев	Равшан Джеенбеков Рашид Тагаев Каныбек Иманалиев
8 января, пятница 20:00-23:00	Улукбек Кочкоров Бабыржан Тольбаев Бактыбек Калмаматов	Женишбек Байгуттиев Имамидин Ташов Мыктыбек Арстанбек

## 9.2 МОНИТОРИНГ СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЕЙ

Фонд решил провести пилотный мониторинг социальных сетей в преддверии президентских выборов 10 января, поскольку избирательные кампании все чаще проводятся в социальных сетях, особенно в условиях COVID-19. Учитывая характер и масштаб инициативы по мониторингу, Фонд решил сосредоточиться только на одной платформе социальных сетей - Facebook. Facebook - самая популярная социальная сеть в Кыргызской Республике. В декабре 2020 года количество пользователей Facebook

<sup>50</sup> Источник: [www.24.kg](http://www.24.kg)

составило 3 123 000, что составляло 49 процентов от всего населения страны (NapoleonCat, 2020). В декабре 2020 года уровень вовлечения составил 36,78 процента.

Представленные в данном отчете результаты мониторинга основаны на страницах кандидатов в Facebook и рекламе, включенной в отчет Facebook Ad Library<sup>51</sup>. Библиотека рекламы Facebook — это инструмент для обеспечения прозрачности, предлагающий исчерпывающую, доступную для поиска коллекцию всех рекламных объявлений, которые в настоящее время размещаются в Facebook. Этот инструмент полезен для мониторинга избирательного процесса и проведения кампаний с целью изучения возможного вмешательства в выборы и повышения доверия к избирательному процессу. Facebook сделал этот инструмент доступным в Кыргызстане в преддверии парламентских выборов 2020 года.

Отчетный период включает в себя 3 декабря 2020 по 1 января 2021 года. Результаты мониторинга социальных сетей, включая анализ контента, а также зафиксированные в ходе мониторинга нарушения на выборах, будут опубликованы в конце января.

По состоянию на 1 января 2021 года из семнадцати кандидатов в президенты шестнадцать кандидатов имели страницы в Facebook, которые, по всей видимости, работали как агитационные страницы. Только у одного кандидата в президенты нет страницы в Facebook: Арстанбек Мыктыбек. Вместо публичных страниц вышеперечисленный кандидат использует личный профиль (аккаунт) для агитационных целей. Ни одна из вышеупомянутых страниц и профилей не помечены как подтвержденные. Соответственно, Фонд не может проверить, являются ли эти страницы официальными страницами кампании / кандидата или нет. Однако, поскольку других страниц для кампаний / кандидатов на досрочных президентских выборах 10 января 2021 года нет, Фонд рассматривает эти страницы как основные платформы, используемые кандидатами для онлайн-агитации и включил их в мониторинг.

- **Адахан Мадумаров** - страница лидера оппозиционной партии «Бутун Кыргызстан», была создана 25 ноября 2015 года. В настоящее время на этой странице в библиотеке рекламы Facebook не отображается активная реклама.
- **Асанов Курсан** - страница была создана 24 ноября 2020 года. На этой странице в библиотеке рекламы Facebook не отображается реклама.
- **Канат Исаев** - страница была создана 6 ноября 2017 года. На его странице сейчас отображается семь рекламных постов в библиотеке рекламы Facebook.
- **Равшан Жээнбеков** - страница была создана 6 декабря 2015 года. На его странице в настоящее время отображается один рекламный пост в библиотеке рекламы Facebook.
- **Клара Сооронкулова** - страница была создана 4 сентября 2020 года. На ее странице в настоящее время отображается один рекламный пост в библиотеке рекламы Facebook.
- **Калмаматов Бактыбек** - страница была создана 16 февраля 2015 года. На его странице в настоящее время также отображается один рекламный пост в библиотеке рекламы Facebook.
- **Абакиров Эльдар** - страница была создана 3 июня 2017 года. На его странице в настоящее время отображается один пост в библиотеке рекламы Facebook.
- **Кочкоров Улукбек** - страница была создана 28 июля 2017 года. На странице отображаются два активных рекламных поста в библиотеке объявлений Facebook.
- **Бабур Тольбаев** - страница была создана 3 августа 2016 года. В настоящее время на странице отображается четыре активных рекламных постов в библиотеке рекламы Facebook.

---

<sup>51</sup> Библиотека рекламы Facebook

- **Аймен Касенов** - страница была создана 28 ноября 2020 года. На его странице в настоящее время отображаются девять активных постов в библиотеке рекламы Facebook.
- **Абдил Сегизбаев** - страница была создана 17 ноября 2020 года. В настоящее время на странице отображается два поста в библиотеке рекламы Facebook.
- **Женишбек Байгуттиев** - страница была создана 23 декабря 2020 года. На его странице в настоящее время отображаются три активных рекламных поста в библиотеке рекламы Facebook.
- **Имамидин Ташов** - страница была создана 4 ноября 2019 года. В настоящее время на этой странице в библиотеке рекламы Facebook не отображается реклама.
- **Каныбек Иманалиев** - страница была создана 5 мая 2017 года. В настоящее время на этой странице в библиотеке рекламы Facebook не отображается реклама.
- **Арстанбек Мыктыбек** - страница была создана 30 Мая 2012 года. В настоящее время на этой странице в библиотеке рекламы Facebook отображаются три рекламных поста.
- **Садыр Жапаров** - страница лидера партии «Мекенчил» была создана 27 мая 2015 года. В настоящее время на этой странице не отображается реклама на основе библиотеки рекламы Facebook.

Основная страна / регион проживания людей, которые управляют всеми вышеперечисленными страницами, - Кыргызстан. Все перечисленные страницы активны.

Отчет Facebook Ad Library включает данные за последние 30 дней (3 декабря - 1 января 2020 г.). По данным рекламной библиотеки Facebook, самые крупные расходы на рекламу среди кандидатов совершает независимый кандидат Аймен Касенов (1756 долларов США). На данный момент у него восемь активных рекламных постов и всего 50 рекламных постов в общем, как не активных, так и активных. Он помечает свою рекламу как политическую, а также отмечает себя источником финансирования. Активная реклама в основном составляет видео посты. Таргетинг Касенова варьируется в зависимости от публикаций: некоторые из них нацелены на женщин и мужчин определенного возраста, но что касается регионов, он преимущественно нацелен на Бишкек и Ош.

По данным библиотеки объявлений Facebook, второй по количеству расходов среди кандидатов - независимый кандидат Бабур Тольбаев (536 долларов США). На данный момент у Тольбаева четыре активных рекламных поста и всего 21 рекламных постов, как активных, так и неактивных. Он помечает свою рекламу как политическую, а также отмечает себя источником финансирования. Все активные объявления — это видео. Таргетинг Тольбаева варьируется в зависимости от поста, однако в основном он нацелен на женщин всех возрастов и молодежь обоих полов в возрасте от 18 до 24 лет в Бишкеке и Чуйской области.

Независимый кандидат Абдил Сегизбаев также присутствует в рекламной библиотеке Facebook. В настоящее время у него есть три активных рекламных поста (два видео и один пост) и всего 19 рекламных постов, включая неактивные. Он помечает свою рекламу как политическую и отмечает себя источником финансирования, как и А.Касенов. Затраты на его рекламу в общей сложности составили 199 долларов США. В своем рекламном объявлении Сегизбаев таргетирует в основном мужчин в возрасте от 35 до 44 лет из Бишкека.

Другой независимый кандидат Улукбек Кочкоров также входит в число крупнейших спонсоров в рекламной библиотеке Facebook. В настоящее время у него есть две активных рекламы (видео) и всего девять рекламных постов, включая неактивные. Он помечает свою рекламу политической, однако не отмечает себя источником финансирования, вместо этого он отметил некоего по имени Мелисбек Абдибаитов как своего спонсора. В общей

сложности он потратил на рекламу 122 доллара. В своей рекламе Кочкоров ориентирован в основном на мужчин в возрасте от 25 до 34 лет из Бишкека.

Адахан Мадумаров, лидер оппозиционной партии «Бутун Кыргызстан», также был в числе крупнейших спонсоров рекламной библиотеки Facebook за отчетный период. Однако на данный момент у него нет активной рекламы. Один рекламный пост, который сейчас не активен, был показан 20-23 декабря 2020 года с его страницы. Он пометил свою рекламу политической, но источник финансирования не уточняется и остается неизвестным для фонда.

Поэтому Facebook Ad Library не может предоставить нам точную сумму его расходов на рекламу. В своей единственной рекламе (видео) Мадумаров таргетирует преимущественно мужчин в возрасте 25-34 лет из Бишкека.

### *Рисунок 3. Кандидат на должность Президента А.Мадумаров*



Другой независимый кандидат Канатбек Исаев также является одним из крупнейших спонсоров в рекламной библиотеке Facebook. В настоящее время у него семь активных рекламных постов (в основном видео) и 18 рекламных постов в общем, включая неактивные. Он помечает себя источником финансирования, однако его реклама показывалась без дисклеймера. Таким образом, Facebook Ad Library не может предоставить нам точную сумму его расходов на рекламу во время избирательной кампании. В своей рекламе Исаев нацелен в основном на мужчин в возрасте от 35 до 44 лет из Бишкека.

Важно отметить, что Садыр Жапаров, самый популярный кандидат согласно опросам<sup>52</sup> общественного мнения, который также ведет наиболее активную кампанию в оффлайн режиме, не размещал платную политическую рекламу со своей агитационной страницы в Facebook, согласно данным библиотеки объявлений Facebook. Следует отметить, что, хотя у него, похоже, есть страница, которая работает в качестве платформы для его

<sup>52</sup> <https://kg.akipress.org/news:1672667/?from=kgnews&place=search&sth=8849553872d6aba50f0eb36ef6ea54b3>

агитационной кампании, на Facebook под его именем есть несколько отдельных учетных записей, которые, похоже, проводят кампанию за него, но фонд не может проверить, действительно ли эти учетные записи принадлежат ему или связаны со штабом его кампании.

Фонд проанализировал расходы политических партий, участвующих в парламентских выборах 2020 года, в библиотеке объявлений Facebook. Согласно отчету Facebook Ad Library Report, за последние 90 дней семь политических партий потратили следующие суммы на рекламу: Республика 3452 долларов США, Замандаш 1713 долларов США, Бир Бол 1454 долларов США, Ата Мекен 1040 долларов США, Реформа 758 долларов США, Кыргызстан 499 долларов США и Мекеним Кыргызстан 348 долларов США. Однако следует отметить, что эти партии не размещали рекламу в течение последних 30 дней. Ни одна из этих партий официально не выдвинула кандидата на досрочных президентских выборах 10 января 2021 года, но некоторые из них поддерживают кандидатов и размещают на своих страницах контент в их поддержку.

На основании проведенного предварительного исследования можно выделить следующее: самый популярный кандидат, согласно опросам общественного мнения, Садыр Жапаров не размещал платную рекламу со своей Facebook страницы во время своей агитации. Кандидат Адахан Мадумаров, лидер оппозиционной партии «Бутун Кыргызстан», не полностью прозрачен касательно расходов на свою рекламу, не указывая источник финансирования политической рекламы в Библиотеке Рекламы Facebook. Несмотря на то, что ни одна из политических партий официально не выдвинула ни одного кандидата, некоторые из них, как правило, поддерживают конкретных кандидатов (в основном членов этих партий) на своих страницах в Facebook. Принимая во внимание сравнение отчета рекламной библиотеки Facebook о выборах 2021 года с парламентскими выборами 2020 года, можно сделать вывод, что текущая президентская кампания потратила меньше финансовых ресурсов на платную политическую рекламу в Facebook, чем предыдущая парламентская кампания.

## **10. НАРУШЕНИЯ И ЖАЛОБЫ**

Проведенный Фондом анализ поступивших жалоб показывает, что в основном они касаются фактов преждевременной агитации, нарушений порядка проведения агитации, подкупа голосов избирателей, злоупотребления административным ресурсом, воспрепятствования осуществлению избирательных прав. Большую озабоченность Фонда вызывает увеличение поступающих от долгосрочных наблюдателей (далее ДСН) сообщений о фактах злоупотребления административным ресурсом сторонниками отдельных кандидатов. При этом, несмотря на введение в Кодекс о проступках новой статьи, устанавливающей ответственность за злоупотребление административным ресурсом, не были введены изменения устанавливающие публичный характер обвинения по делам подобного рода. На практике это может привести к проблемам по привлечению к ответственности виновных лиц.

В период с 2015 года, с введением биометрической идентификации граждан, автоматического подсчета голосов избирателей в значительной степени возросло влияние подкупа и злоупотребления административным ресурсом в целях оказания влияния на волю и голос избирателей.

В отличие от ряда предыдущих мониторинговых миссий местного и международного масштаба, Фондом было принято решение осуществлять мониторинг досрочных выборов Президента КР с упором на наблюдение за возможными фактами подкупа, злоупотребления

административным ресурсом, угроз и давления на избирателей. В целях эффективного мониторинга была проведено обучение команды из 58 досрочных наблюдателей, основной целью работы которых являлся мониторинг нарушений со стороны субъектов избирательного процесса и отчасти мониторинг деятельности ТИК. В целях оперативного обмена информацией и реагирования, для ДСН были разработаны специальные, так называемые инцидентные формы по 3 видам нарушений:

- Подкуп голосов избирателей
- Злоупотребление административным ресурсом
- Угрозы, давление и насилие в отношении избирателей.

С 17 декабря 2020 года ДСН приступили к выполнению своей работы. Всего за отчетный период от ДСН Фонда поступили 31 сообщений о злоупотреблении административным ресурсом, 15 сообщений о подкупе избирателей и 7 сообщений об угрозах и давлении на избирателей.

## **10.1 ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫМ РЕСУРСОМ**

В общем за отчетный период от ДСН поступило 31 сообщений, из них 6 обращений были направлены в КГОР<sup>53</sup> для принятия соответствующих мер.

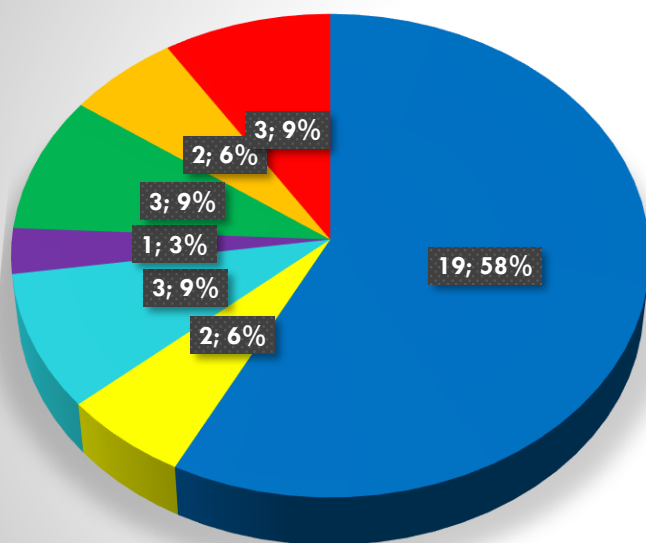
Основной характер сообщений включает в себя привлечение лиц, находящихся в подчинении или в иной служебной зависимости для осуществления деятельности, способствующей избранию кандидата, агитацию государственными и муниципальными служащими, преимущественный доступ к СМИ.

Из поступивших 31 сообщений, 19 из них содержат сведения о привлечении лиц, что составляет 58%, находящихся в подчинении или иной служебной зависимости для содействия избранию определенных кандидатов.

---

<sup>53</sup> Координационная группа оперативного реагирования ЦИК КР

**Диаграмма 4. Использование административного ресурса**

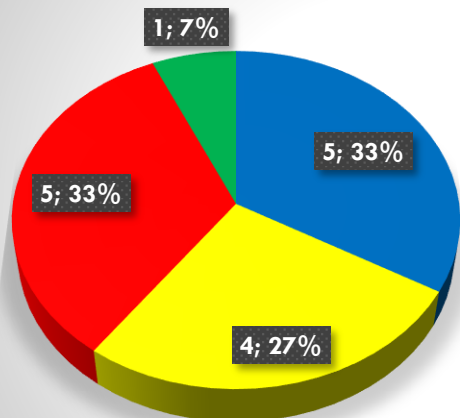


- Привлечение лиц, находящихся в подчинении или в иной служебной зависимости
- Использование помещений, занимаемых гос. органами или органами МСУ, способствующей выдвижению и (или) избранию
- Использование телефонной, факсимильной и иных видов связи, способствующей выдвижению и (или) избранию.
- Использование транспортных средств, способствующей выдвижению и/или избранию
- Сбор подписей, агитация госслужащими или мун.служащими в ходе служебных командировок
- преимущественный доступ к СМИ в целях проведения сбора подписей или предвыборной агитации
- Агитационное выступление при проведении массового мероприятия, госорганами и/или МСУ

## 10.2 ПОДКУП ИЗБИРАТЕЛЕЙ

В соответствии с направленными ДСН сообщениями, по подкупу избирателей поступило 15 обращений, из них 5 сообщений направлены в КГОР для проверки и в случае подтверждения, привлечения к ответственности виновных лиц.

**Диаграмма 5. Подкуп избирателей по областям**



- Ошская область
- г. Бишкек
- Джалал-Абадская область
- Нарынская область

Поступившие сообщения содержат сведения об организации бесплатного транспорта для избирателей на встречи с одним из кандидатов, сборе у избирателей паспортных данных в

обмен на денежное вознаграждение, обещания снижения процентных ставок по кредитам, выделение денежных средств главам местных женсоветов в обмен на голоса избирателей, организация бесплатных застолий и т.д.

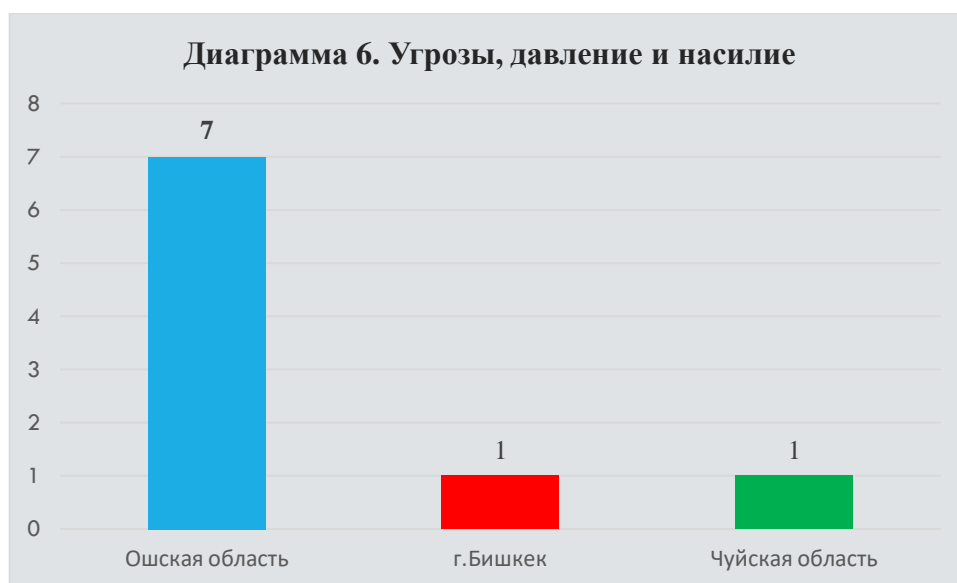
Из поступивших 15 сообщений, 6 содержали сведения о подкупе в пользу одного из кандидатов на должность Президента КР.

### 10.3 УГРОЗЫ, ДАВЛЕНИЕ И НАСИЛИЕ

За отчетный период поступили обращения о насилии, угрозе, давлении во время выборов 9, 1 обращение направлено в КГОР.

Характер сообщений содержит сведения о давлении на государственных и муниципальных служащих в целях оказания поддержки определенному кандидату на предстоящих выборах, о давлении на добровольных вносителей денежных средств в избирательные фонды других кандидатов, давлении на учителей и преподавателей университетов под угрозой увольнения, об угрозе и давлении сотрудников финансовых учреждений, в целях голосования в пользу определенного кандидата.

Большинство обращений поступили из Ошской области – 7, г. Бишкек – 1 обращение и Чуйская область – 1 обращение.



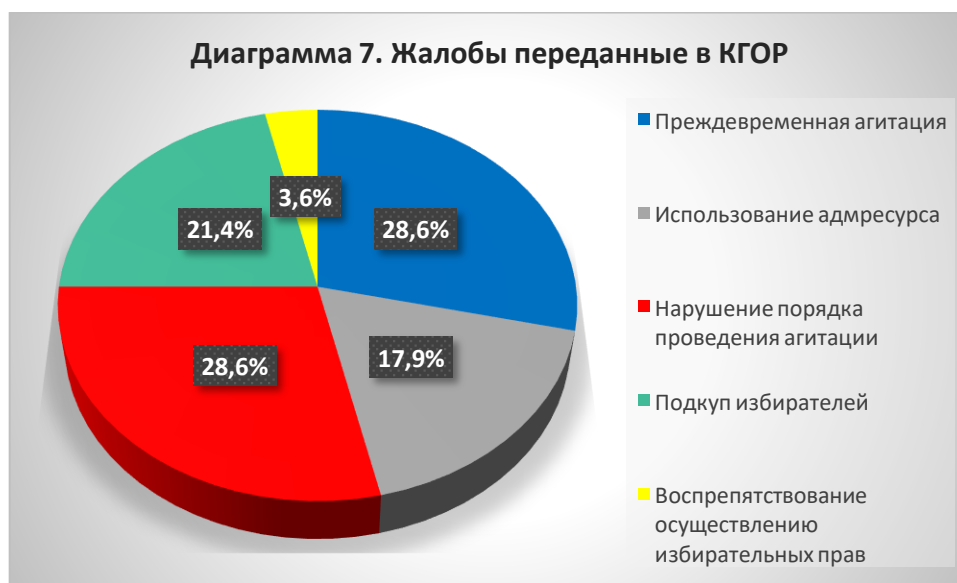
Учитывая, что вся информация по выявленным нарушениям поступает непосредственно от общественных наблюдателей, очень важно обеспечить безопасность наблюдателей. Фонд в целях исключения давления и угроз в отношении ДСН и краткосрочных наблюдателей (КСН), заполнивших инцидентные формы в последующем перенаправленные в КГОР, рекомендовала бы ЦИК, рассмотреть возможность защиты персональных данных на ведомственном сайте. Так как на сайте <https://shailoo.gov.kg/ru/> в разделе «реестры» <https://shailoo.gov.kg/ru/registry/> отражаются персональные данные ДСН и КСН.

Фонд анализирует все зафиксированные нарушения. При анализе уделяется большое внимание на характере данных нарушений. Если нарушения мелкие или нарушения не могут повлиять на предвыборный период, то Фондом принимаются решения не обращаться по ним в соответствующие инстанции. Некоторые нарушения устраняются сразу, после обращения в УИК и ТИК. Так же имеет место быть, что предмет зафиксированных



нарушений, уже рассматриваются в соответствующих органах или по ним уже приняты решения.

В целом за отчетный период в ЦИК поступили 45 жалобы (включая 14 поданных Фондом), 15 из них были рассмотрены в рабочих группах ЦИК, (рабочая группа по жалобам 9 и рабочая группа по агитации 6)<sup>54</sup>. А остальные 30 были переданы в КГОР для дальнейшего рассмотрения правоохранными органами. В основном жалобы касаются преждевременной агитации, использование административного ресурса, нарушение порядка проведения агитации, подкуп избирателей и воспрепятствование осуществлению избирательных прав.



Фонд отмечает, что анализ реагирования по жалобам будет отражен в финальном отчете.

## 11. РЕКОМЕНДАЦИИ

В целом избирательное законодательство сформировано в полном объеме, то есть имеется достаточно большое количество нормативных правовых актов различной юридической силы, регулирующих отдельные вопросы, связанные с организацией и проведением выборов на республиканском и местном уровнях. При этом существуют определенные недочеты и пробелы, которые необходимо решить в рамках поставленных целей и задач по совершенствованию избирательного законодательства.

Вызывает обеспокоенность исключение из конституционного Закона нормы об изменении избирательного адреса, без внесения альтернативного варианта, в связи с чем более 300 тысяч избирателей практически лишаются возможности воспользоваться своим активным избирательным правом. Норма о возможности смены избирательного адреса необходима для обеспечения реализации своего активного избирательного права в случае невозможности проголосовать по своему адресу регистрации (прописки) (трудовая миграция, студенты, командировки, временная смена жительства, проблемы с постановкой на учет и т. д.).

<sup>54</sup> Реестр ЦИК <https://shailoo.gov.kg/ru/rreestr-obrashenij-postupivshih-v-kgor-na-dosrochnyh-vyborah-prezidenta-2021/>

В связи с вышеизложенным Общественный фонд «Общее дело», вносит следующие рекомендации:

**1. Жогорку Кенешу Кыргызской Республики по внесению изменений и дополнений в определенные нормативные правовые акты:**

- 1) В статью 15 конституционного Закона, вернуть возможность смены избирательного адреса, при условии предоставления избирателем подтверждающих документов о необходимости смены избирательного адреса, ограничить право на изменение избирательного адреса в пределах одной области, увеличить сроки обработки заявлений.
- 2) Пересмотреть количество избирательных барьеров при подаче документов на участие на выборах на пост Президента КР. Рекомендуем исключить избирательный залог и оставить не менее 30 тысяч подписей избирателей;
- 3) Пересмотреть требование о количестве общественных наблюдателей одновременно находящихся на избирательном участке;
- 4) Наделить общественных наблюдателей полномочиями обжаловать решения и (или) действий (бездействия) избирательных комиссий, в том числе решения об установлении итогов голосования и об определении результатов выборов;
- 5) Установить ответственность, за несоблюдение установленных сроков, рассмотрения поступивших заявлений (обращений, жалоб и т. д.) правоохранительными органами;
- 6) Внести изменение в уголовное законодательство, устанавливающие публичное обвинение по делам о злоупотреблении административным ресурсом.

**2. Правительству Кыргызской Республики:**

- 1) Усилить работу с гражданским сектором, с включением представителей гражданского сектора в Республиканский штаб по подготовке и проведению выборов.
- 2) Предложения гражданского сектора, осуществлять посредством законодательной инициативы.
- 3) Усилить работу правоохранительных органов по рассмотрению поступивших жалоб и заявлений;
- 4) Усилить работу органов внутренних дел по обеспечению общественной безопасности, включая превентивные меры;
- 5) Усилить работу по информированию граждан Кыргызской Республики о предстоящих выборах (независимо от статуса);
- 6) Предусмотреть механизмы мониторинга за деятельностью правоохранительных органов для общественных наблюдателей.

**3. Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики:**

- 1) Обеспечить своевременное вручение решений Центральной избирательной комиссии всем участникам избирательного процесса;
- 2) Своевременно размещать на сайте Центральной избирательной комиссии нормативные правовые акты Центральной избирательной комиссии, при внесении изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты.

- 3) Выработать единообразную практику привлечения к ответственности за те или иные виды нарушения избирательного законодательства;
- 4) Усилить контроль за соблюдением кандидатами и их штабами правил проведения предвыборной агитации в соответствии с избирательным законодательством Кыргызской Республики;

#### **4. Органы по рассмотрению избирательных споров:**

- 1) Правоохранительным органам неукоснительно соблюдать процессуальные сроки рассмотрения поступивших заявлений (обращений), с изложением мотивированного обоснования принятых решений;
- 2) Повышать прозрачность процедур разрешения избирательных споров;

#### **5. Кандидатам на пост Президента Кыргызской Республики:**

- 1) Вести избирательную кампанию на принципах верховенства закона, открытости, приоритета интересов и прав граждан, а также взаимоуважения между кандидатами.