

ОТЧЕТ

ПО РЕЗУЛЬТАТАМ КРАТКОСРОЧНОГО НАБЛЮДЕНИЯ ЗА
ВЫБОРАМИ ДЕПУТАТОВ В ЖОГОРКУ КЕНЕШ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ



ПЕРИОД НАБЛЮДЕНИЯ
4 ОКТЯБРЯ 2020



Данный отчет стал возможным благодаря помощи американского народа, оказанной через Агентство США по международному развитию (USAID). Общественный фонд «Общее дело» несет ответственность за содержание публикации, которое не обязательно отражает позицию USAID или Правительства США.

Оглавление

СОКРАЩЕНИЯ	4
О НАС	5
О ПРОЕКТЕ	6
РЕЗУЛЬТАТЫ КРАТКОСРОЧНОГО НАБЛЮДЕНИЯ	7
Методология наблюдения за днем голосования	7
День голосования.....	7
Открытие избирательных участков	8
Голосование и явка избирателей	10
Закрытие и подсчет голосов	11
Мобильное наблюдение	12
Нарушения в день голосования	13
Приложение 1. Таблица по нарушениям	16

СОКРАЩЕНИЯ

КР	Кыргызская Республика
АСУ	Автоматическая считывающая урна
БТИК	Бишкекская территориальная избирательная комиссия
ТИК	Территориальная избирательная комиссия
УИК	Участковая избирательная комиссия
ГО	Головной офис
ГРС	Государственная регистрационная служба
ДСН	Долгосрочное наблюдение
КСН	Краткосрочное наблюдение
ЦИК	Центральная избирательная комиссия
МСУ	Местное самоуправление
КП	Календарный план
НПО	Неправительственная организация
ОФ	Общественный фонд
ППГ	Параллельный подсчет голосов
ПП	Политическая партия
РК	Региональный координатор
СМИ	Средства массовой информации
КЗ КР	Конституционный Закон Кыргызской Республики
УК КР	Уголовный кодекс Кыргызской Республики
УПК КР	Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики
АПК КР	Административно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики
ГПК КР	Гражданско-процессуальный кодекс Кыргызской Республики
ОБСЕ	Организация по Безопасности и сотрудничеству в Европе
БДИПЧ ОБСЕ	Бюро по демократическим институтам и правам человека
ЮСАИД (USAID)	Агентство США по международному сотрудничеству

О НАС

Общественный фонд «Общее дело» - некоммерческая организация, созданная для проведения мониторинга выборов разных уровней в Кыргызской Республике, реализации проектов гражданского образования, содействия более активному участию граждан в процессах управления.

Фонд присоединился к Декларации глобальных стандартов независимого наблюдения за выборами. Это базовый документ авторитетной Глобальной сети национальных наблюдателей за выборами (Global Network of Domestic Election Monitors). 251 организация в 89 странах мира приняли ее, чтобы обеспечивать независимый мониторинг избирательного процесса.

Миссия Фонда – содействовать созданию возможностей для граждан влиять на качество принимаемых решений в стране через участие, дискурс и общественный контроль.

Видение Фонда - общество, в котором граждане как равные члены общества участвуют в процессе принятия решений на всех уровнях и осознают свою значимость в демократических процессах.

Деятельность ОФ «Общее дело» направлена на выстраивание эффективного взаимодействия с властью и населением через диалог, мониторинг важных политических процессов, участие в процессах принятия решений и обеспеченности прозрачности их продвижения в целях защиты прав и свобод граждан, совместных действий для устойчивого демократического развития страны.

Цель наблюдения за выборами - предоставить гражданам и заинтересованным сторонам на выборах профессиональную, беспристрастную и своевременную оценку соответствия международным стандартам и национальному законодательству, включая информацию о потенциальных нарушениях, явке избирателей и результатах выборов.

О ПРОЕКТЕ

Проект «Независимое наблюдение за парламентскими выборами в Кыргызской Республике в 2020-м году», нацелен на обеспечение прозрачности предвыборного процесса и своевременное информирование, чтобы выборы были по-настоящему честными и свободными.

Проект независимого наблюдения включает следующие компоненты:

- ✓ Проведение анализа избирательного законодательства КР;
- ✓ Подготовка долгосрочных наблюдателей;
- ✓ Подготовка краткосрочных наблюдателей;
- ✓ Организация долгосрочного и краткосрочного наблюдения за выборами в ЖК КР;
- ✓ Проведение количественных и качественных исследований, касающихся как выборов, так и других политических процессов в КР, связанных с подготовкой и проведением выборов;
- ✓ Реализация кампаний гражданского образования об избирательных правах граждан и повышению правосознания граждан.

Данный проект реализуется общественным фондом «Общее дело» при поддержке USAID (ЮСАИД).

РЕЗУЛЬТАТЫ КРАТКОСРОЧНОГО НАБЛЮДЕНИЯ

Методология наблюдения за днем голосования

На выборах депутатов в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики 4 октября 2020 года, Общественный Фонд «Общее дело» применил один из передовых методов наблюдения основанный на статистических принципах выборочного наблюдения, который является самым эффективным способом систематического сбора данных, который позволяет оценить качество процессов в день выборов, а также определить достоверность и точность официальных результатов голосования.

Такое наблюдение позволяет провести системную и нейтральную оценку всех таких процессов голосования как: открытие избирательных участков, голосование, закрытие избирательных участков и подсчет голосов. Вместе с тем результаты статистического наблюдения без комплексного наблюдения за всеми избирательными процессами, не предоставляют точных данных, так как сведения могут опираться на неверную или неадекватно собранную информацию. Статистическое наблюдение не дает возможность оценить законодательную базу и мотивы избирателей. Также Статистическое наблюдение не предоставляет возможность оценить воздействие событий, имевших место в предвыборный период, которые могли бы повлиять на результаты выборов в определенной степени.

Данное наблюдение предусматривает постоянное присутствие наблюдателя на случайно выбранных избирательных участках с момента открытия избирательного участка до окончания подсчета голосов и быструю передачу информации от наблюдателей в колл-центр Фонда через систему СМС на основе сотовой связи стандарта GSM.

Для наблюдения за днем выборов Фонд объявил о наборе независимых краткосрочных наблюдателей и собрал 1176 заявок по всей стране. Все заявки прошли тщательную проверку и отбор. Фонд отобрал 300 основных и 75 резервных кандидатов для обучения и подготовки к наблюдению за днем выборов.

В день выборов Фонд задействовал 300 краткосрочных наблюдателей, 58 долгосрочных наблюдателей 58 мобильных команд и 8 региональных юристов для наблюдения за процедурами открытия, голосования, подсчета голосов и подведения итогов голосования по всей стране. 300 независимых краткосрочных наблюдателей были направлены в 300 УИК по всей стране, которые были отобраны с помощью случайной, стратифицированной, интервальной выборки. Благодаря такому методу отбора УИК для наблюдения, данная выборка является репрезентативной.

День голосования

Процедуры открытия, голосования, закрытия и подведения итогов в основном проводились в соответствии с законом. Следует отметить, что с внедрением АСУ и биометрической регистрации сократилось количество серьезных нарушений в день

голосования, которые могли бы повлиять на результаты выборов. Автоматизация процесса идентификации избирателей и процесса голосования во многом позволяет избежать нарушения, связанные с манипуляцией количеством проголосовавших за ту или иную партию или кандидата. Так, на избирательных участках в основном наблюдались процедурные нарушения, которые больше связаны с уровнем и качеством подготовки членов УИК. К примеру, самыми распространенными нарушениями в день выборов были нарушения процедур открытия, проведения жеребьевки, сбоя АСУ.

С учетом улучшения технологичности процесса, которая во многом сделала день выборов менее проблемным, особое внимание следует уделить нарушениям, которые происходят вне помещения для голосования. Для оценки ситуации вокруг участков, Фонд привлек к работе 58 мобильных команд, которые провели наблюдение вокруг 452 УИК. Результаты наблюдения мобильных команд показали, что на 6% участков было отмечено, как разные политические партии организовали массовый подвоз избирателей и проводили незаконная агитация в течение дня выборов.

Согласно статистическому наблюдению ОФ "Общее Дело" явка избирателей на выборах 2020 г. составила 56 % при погрешности в 1,7%. Для сравнения явка по данным ЦИК по состоянию на 22:30 4 октября ЦИК составила 56,2 %. По сравнению с прошлыми парламентскими выборами в 2015 году явка избирателей (37,9%) выросла на 18,3 %.

Открытие избирательных участков

Наблюдатели сообщили о начале выборов с незначительными нарушениями. Практически всем наблюдателям ОФ "Общее Дело" был предоставлен доступ для наблюдения за избирательным процессом.



Большинство УИК (83 %) провели заседания до 07:30, 28 % избирательных участков были открыты для голосования до 8:00, 71 % - в 8:00 и менее 1% - немного позднее.

Наблюдатели сообщили, что 68,3% избирательных участков полностью доступны для людей с ограниченными возможностями (ЛОВЗ) и еще 11,3% - доступны частично. 20,3% УИК были не доступны для ЛОВЗ.

На большинстве избирательных участков 91 % УИК соблюдали меры предосторожности в связи с COVID-19 во время открытия. На 7,7% УИК эти меры были соблюдены частично.

96,3 % наблюдателей не испытывали препятствий в наблюдении или получении информации для наблюдения и 98% наблюдателей не сталкивались с серьезными нарушениями, которые могли повлиять на результаты голосования (до 8:00).



На 96% избирательных участков жеребьевка была проведена в соответствии с законом. На 99,7% были продемонстрированы пустые урны для голосования, а на 99% из них они были надлежащим образом опломбированы. Подписанный контрольный лист был опущен в урну и пересчет полученных бюллетеней был проведен на 93,3% избирательных участках



Голосование и явка избирателей

Наблюдатели сообщили что голосование проходит в целом спокойно, но при этом наблюдаются процедурные и единичные серьезные нарушения. Практически все наблюдатели ОФ “Общее дело” имели полный доступ для осуществления наблюдения. Однако, на 4% избирательных участков наблюдение было затруднено из-за ненадлежащей работы членов УИК.

Процесс голосования и явка избирателей с 8:00 до 10:00. Явка избирателей на 10:00 по данным наблюдателей составила 8,6% по республике при погрешности 1,1 %. Избиратели следовали рекомендациям по мерам предосторожности, связанным с COVID-19 на 82% избирательных участках, на 17% эти меры были соблюдены частично. На 52 % избирательных участках наблюдатели сообщали о возникновении очередей, в связи с соблюдением мер предосторожности по предупреждению COVID-19.

Процесс голосования и явка избирателей с 8:00 до 12:00. Явка избирателей на 12:00 по данным наблюдателей составила 21% по республике при погрешности 0,6%. По данным наблюдателей УИК по форме №2 зарегистрировались 54 096 избирателей на 300 участках, что составляет 13% по республике при погрешности 1,8%. Максимальное количество зарегистрированных заявлений по Форме 2 на участок составляет 1309 человек. На всех 300 участках голосование прошло спокойно. Случаев запугивания, давления или устрашения избирателей как внутри, так и снаружи участков не было. На 1,3% участках наблюдатели столкнулись с препятствиями в наблюдении и другими нарушениями, которые могут повлиять на результаты голосования. 98,7% наблюдателей не испытывали препятствий в наблюдении или получении информации для наблюдения или других нарушений.



Процесс голосования и явка избирателей с 8:00 до 14:00. Явка избирателей на 14:00 по данным наблюдателей составила 30% по республике при погрешности 0,7%. 80 % УИК в своей работе придерживались инструкций, связанных с COVID-19, на 18 % УИК эти меры были соблюдены частично. На 49,3 % избирательных участков наблюдатели сообщали, что в связи с соблюдением мер предосторожности по предупреждению COVID-19, возникали очереди. 99,3% наблюдателей не испытывали препятствий в наблюдении или получении информации для наблюдения и 98 % наблюдателей не сталкивались с серьезными нарушениями, которые могли повлиять на результаты голосования, однако, 2% сообщили о подобных инцидентах (до 14:00).

Процесс голосования и явка избирателей с 8:00 до 16:00. Явка избирателей к 16:00 по данным наблюдателей составила 39% по республике при погрешности 0,9%. На большинстве избирательных участков 86,7 % УИК соблюдали меры предосторожности в связи с COVID-19, на 12,7% УИК эти меры были соблюдены частично.

Процесс голосования и явка избирателей с 8:00 до 18:00. Явка избирателей на 18:00 по данным наблюдателей на составила 47 % по республике при погрешности 1,0%. 78,8 % УИК в своей работе придерживались инструкций, связанных с COVID-19, на 19.7 % УИК эти меры были соблюдены частично. На 34,3 % избирательных участков наблюдатели сообщали, что в связи с соблюдением мер предосторожности по предупреждению COVID-19, возникали очереди.

Процесс голосования и явка избирателей с 8:00 до 20:00. Явка избирателей на 20:00 по данным наблюдателей 56% по республике при погрешности 1%. На 10 % избирательных участков было более 10

человек, которые не смогли проголосовать из-за отсутствия в списках избирателей. На 61% избирательных участков с аналогичными проблемами столкнулось меньшее количество людей. Идентификация избирателей, как правило, проходила без нареканий. Не было ни одного избирательного участка, где наблюдатели сообщали бы о том, что 10 или более избирателей были допущены к голосованию без прохождения идентификации. На 91% избирательных участках проблем, связанных с техническими неполадками, не наблюдалось. Однако, на 8% избирательных участков, из-за подобных сбоев небольшое число избирателей (пять и менее человек на каждом из участков) не смогли проголосовать. Почти на всех (99%) избирательных участках не было случаев, когда кому-либо разрешалось голосовать, не будучи включенным в список избирателей. На 2 % избирательных участков наблюдалось запугивание и/или давление в отношении избирателей. На 4% избирательных участков было отмечено присутствие лиц, которые не могут находиться в помещении для голосования в день голосования. Подкуп избирателей и предвыборная агитация в нарушение сроков агитации наблюдились на 3 % УИК.



Заккрытие и подсчет голосов

Наблюдатели сообщили о завершении процесса голосования с незначительными процедурными нарушениями и единичными случаями серьезных нарушений. Все наблюдатели могли беспрепятственно наблюдать за процессом подсчета. Почти все избирательные участки (94,3 %) закрылись вовремя, в то время как 4,7 % закрылись до 20:00 ч. и 1 % - после официального времени закрытия. Закон о Выборах позволяет лицам, находящимся в помещении



избирательного участка в 20:00, проголосовать, в то время как лица, находящимся за пределами участка, к голосованию не допускаются. На момент закрытия на 8 % избирательных участков люди стояли в очередях. На 5,7 % избирательных участков в 20:00 вне помещения находились избиратели, которые не смогли проголосовать.

Неиспользованные бюллетени были аннулированы в соответствии с законом на 98 % избирательных участков. Мобильные урны для голосования были вскрыты в соответствии с законом на 96 % избирательных участков. Подсчет бюллетеней проводился открыто и прозрачно. Ручной подсчет бюллетеней

проводился открыто и публично на 99 % избирательных участках. Лишь на 1% избирательных участков УИК не рассмотрела имеющиеся жалобы до подписания протокола.

Протоколы были составлены на всех избирательных участках, где осуществлялось наблюдение. На 96 % избирательных участков наблюдатели смогли получить акт о количестве бюллетеней, выданных избирателям и заверенную копию протокола ручного подсчета по итогам голосования и на 99 % - копии протоколов с идентификационных устройств и урн для голосования.

89.6% УИК соблюдала меры предосторожности/рекомендации, связанные с COVID-19 при процедурах закрытия и подсчете голосов, на 6,1 % УИК эти меры соблюдала частично. 98.3% наблюдателей не испытывали препятствий в наблюдении или получении информации для наблюдения. 99% наблюдателей не сталкивались с серьезными нарушениями, которые могли повлиять на результаты голосования.



Мобильное наблюдение

58 мобильных бригад посетили 452 различных УИК для наблюдения за ситуацией вокруг избирательных участков. Мобильные бригады охарактеризовали ситуацию вокруг 407

избирательных участков как спокойную, в то время как напряженная обстановка была зафиксирована на 28 избирательных участках. На 17 избирательных участках мобильным группам сложно было оценить ситуацию.

В связи с соблюдением мер предосторожностей по предупреждению COVID-19, длинные очереди наблюдались почти на трети избирательных участков. Присутствие людей крепкого телосложения наблюдалось на 19 УИК, но их действия не могли быть признаны незаконными во время посещения мобильных групп. Массовый подвоз избирателей наблюдался на 29 УИК, а незаконная агитация - на 26 избирательных участках.

Нарушения в день голосования

4 октября 2020 года в день голосования Фондом было зафиксировано 67 нарушения избирательного законодательства. Как показал анализ нарушений в день голосования, в большинстве случаев нарушения касались процедур открытия, проведения заседаний и жеребьевки, пересчета бюллетеней полученных УИКах от ТИКов, нарушение тайны голосования, сбой АСУ и оборудования идентификации избирателя.

Общее количество поданных актов по нарушениям в УИК общественными наблюдателями и юристами составило 50, жалоб в ТИК - 10, заявлений в органы внутренних дел - 2 и заполненных инцидентных форм – 6.



В региональном разрезе в день выборов больше всего нарушений было зафиксировано в городе Бишкек, а также Ошской и Чуйской областях.



- По Ошской области было зафиксировано в общей сложности 13 нарушений, по 1 нарушению было подано заявление в Управление внутренних дел Ошской области, по статье Кодекса о проступках «Голосование вместо другого избирателя», по данному факту ведется досудебное производство, по 12 нарушениям были составлены акты.
- По Жалал-Абадской области было зафиксировано 7 нарушений, по 5 случаям был составлен акт и по 2 случаям заполнены инцидентные формы, так как нарушения были устранены на месте.
- По Баткенской области было зафиксировано 7 нарушений, по 4 нарушениям юристом в Баткенской области поданы жалобы в ТИКи, в котором 3 жалобы были удовлетворены, по 1 одному отказано, по 2 нарушениям составлены акты и по 1 нарушению заполнена инцидентная форма, так как нарушения были устранены на месте.
- По Чуйской области было зафиксировано 10 нарушений, по 2 нарушениям было подано жалоба в ТИК, по данным жалобам не предоставлены официальные ответы и по 9 нарушениям составлены акты.
- По Нарынской области было зафиксировано 4 нарушения, в 2 двух случаях были составлены акты, еще в 2 случаях заполнены инцидентные формы, так как нарушения были устранены на месте.
- По Таласской области было зафиксировано 3 нарушения и по всем нарушениям были поданы жалобы в ТИКи и получены удовлетворительные ответы по всем жалобам, даны предупреждения УИКа.
- По Иссык-Кульской области было зафиксировано 3 нарушения, в 2 случаях составлены акты и по 1 случаю заполнена инцидентная форма, так как нарушение было устранена на месте.
- По городу Бишкек было зафиксировано 19 нарушений, по 1 нарушению было подано заявление в РОВД по статье УК КР «Подкуп голосов», но в последующем было отказано в дальнейшем расследовании за недостаточностью доказательств, по 3 нарушениям поданы

Миссия общественного фонда «Общее дело» - содействовать созданию возможностей для граждан влиять на качество принимаемых решений в стране через участие, дискурс и общественный контроль

жалобы в ТИК, по данным жалобам и заявлению не предоставлены официальные ответы и по 15 нарушениям были составлены акты.



РЕЕСТР НАРУШЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ В КООРДИНАЦИОННУЮ ГРУППУ ОПЕРАТИВНОГО РЕАГИРОВАНИЯ ЦИКА В ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ.		ЗАРЕГИСТРИРОВАНО ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ МЕР:	
Всего:	160	48	
ВЫХОД ИЗ СТРОЯ ОБОРУДОВАНИЯ	14	1	
ПОДКУП ИЗБИРАТЕЛЕЙ	35	19	
ЖАЛОБА НА ЧЛЕНОВ УИК	24	3	
НАРУШЕНИЕ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИХ ТРЕБОВАНИЙ	2	0	
НАРУШЕНИЕ ТАЙНЫ ГОЛОСОВАНИЯ	13	0	
НАРУШЕНИЕ УСЛОВИЙ ПРЕДВЫБОРНОЙ АГИТАЦИИ	18	8	
МАССОВЫЙ ПОДВОЗ	11	2	
ФОТОФИКСАЦИЯ БЮЛЛЕТЕНЕЙ ИЗБИРАТЕЛЯМИ	23	8	
ДРУГИЕ НАРУШЕНИЯ	20	7	

Для сравнения, в онлайн-реестр ЦИК в день голосования поступило порядка 160 сообщений в основном относящиеся к подкупу голосов, жалобам на членов УИК и нарушениям тайны голосования. Кроме того, были отмечены нарушения условий агитации, сбоя оборудования и массовый подвоз. Эти данные частично отражают так же результаты статичного и мобильного наблюдения Фонда.

Приложение 1. Таблица по нарушениям

Вид нарушения	Количество поданных актов в УИКи	Количество поданных жалоб в ТИКи	Количество поданных заявлений в РОВД	Количество заполненных инцидентных форм	Общее количество по нарушениям
Ящики для голосования (АСУ, переносные ящики) не были опечатаны (опломбированы) после демонстрации	1				1
Несвоевременное начало заседания членов УИК/ заседания не было вообще	8	1			9
Подкуп избирателей (УК КР)			1		1
Голосование вместо другого избирателя			1		1
Незаконное прекращение или приостановление процесса голосования	1				1
Нападение, угрозы, давление и конфронтация направленные на участников избирательного процесса (УК КР)	1				1
Неиспользованные бюллетени не были пересчитаны и погашены		1			1
Избиратель не смог проголосовать по причине технического сбоя оборудования по идентификации	4				4

Нулевой чек АСУ не был продемонстрирован	3			1	4
Фотографирование бюллетеня избирателем	3				3
Не было пересчета бюллетеней	6				6
Проведение и нарушение агитации на территории УИК (Кодекс о нарушениях КР)	3	1			4
Нарушение тайны голосования	4			1	5
Не предоставили копию акта о числе избирательных бюллетеней, выданных избирателям		1			1
Проведение и нарушение агитации на территории УИК (Кодекс о нарушениях КР)	3	1			4
Не предоставили копию протокола ручного подсчета по результатам голосования	2				2
Не было жеребьевки	5	1			6
Присутствие на УИК лиц, которые не могут находиться на участке в день голосования (КЗ КР)				1	1
Не проведена работа со списком избирателей	1			1	2
Не было пересчета и пропуска бюллетеней из переносных ящиков через АСУ				1	1

Не составлен надлежащим образом реестр заявлений избирателей вне помещения		1			
Другое	5	2		1	8
ИТОГО	50	9	2	6	67