

**ПЕРИОД НАБЛЮДЕНИЯ: С 29 АВГУСТА
ПО 25 ДЕКАБРЯ 2021 ГОДА**



ОФ "ОБЩЕЕ ДЕЛО"

ФИНАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ

**ПО РЕЗУЛЬТАТАМ НАБЛЮДЕНИЯ ЗА ВЫБОРАМИ
ДЕПУТАТОВ ЖОГОРКУ КЕНЕША, СОСТОЯВШИХСЯ
28 НОЯБРЯ 2021 ГОДА**



Данный Отчет стал возможным благодаря помощи американского народа, оказанной через Агентство США по международному развитию (USAID). Общественный фонд «Общее дело» несет ответственность за содержание публикации, которое не обязательно отражает позицию USAID или Правительства США.

ОГЛАВЛЕНИЕ

АББРЕВИАТУРЫ	5
О ФОНДЕ	6
РЕЗЮМЕ	7
ГЛАВА 1. АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ БАЗЫ	144
ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ	20
2.1 Центральная избирательная комиссия	202
2.2 Окружные и участковые избирательные комиссии	288
ГЛАВА 3. ВЫДВИЖЕНИЕ И РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ	31
3.1. Выдвижение и регистрация списков кандидатов политических партий	313
ГЛАВА 4. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ	3434
ГЛАВА 5. ПРЕДВЫБОРНАЯ АГИТАЦИЯ И ИНФОРМИРОВАНИЕ	36
5.1 Предвыборная агитация	366
5.2 Информирование избирателей	40
ГЛАВА 6. ФИНАНСИРОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ	422
ГЛАВА 7. ДНИ ГОЛОСОВАНИЯ	499
7.1 День голосования вне помещения	499
7.2 День голосования	511
ГЛАВА 8. УСТАНОВЛЕНИЕ ИТОГОВ ГОЛОСОВАНИЯ. ПОСТВЫБОРНЫЙ ПЕРИОД	577
ГЛАВА 9. СУДЕБНЫЕ ПРОЦЕССЫ ПО ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ СПОРАМ	633
ГЛАВА 10. НАРУШЕНИЯ И ЖАЛОБЫ	655
ГЛАВА 11. ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ	733

АББРЕВИАТУРЫ

АИС ФП	Автоматизированная информационная система «Финансовая прозрачность»
АСБ	Адресно-справочное бюро
АСУ	Автоматически считывающая урна
БДИПЧ ОБСЕ	Бюро ОБСЕ по Демократическим Институтам и Правам Человека
ВВП	Валовый внутренний продукт
ГРС	Государственная регистрационная служба
ГРНИП	Государственный реестр национальных паспортов
ДСН	Долгосрочный наблюдатель
ЕГРН	Единый государственный реестр населения
ЕСУИ	Единая система учета избирателей
ЖК КР	Жогорку Кенеш КР
ГКНБ	Государственный комитет национальной безопасности
ИИС	Информационная избирательная система
КГОР	Координационная группа оперативного реагирования
КР	Кыргызская Республика
КРГ	Контрольно-ревизионная группа ЦИК
ЛОВЗ	Лицо с ограниченными возможностями здоровья
МВД	Министерство внутренних дел
ООН	Организация Объединенных Наций
ОТРК	Общественная телерадиовещательная корпорация
ОИК	Окружная избирательная комиссия
ПИН	Персональный идентификационный номер
СИЗО	Следственный изолятор
СМИ	Средства массовой информации
ЦИК КР	Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов КР
УИК	Участковая избирательная комиссия
Фонд	Общественный Фонд «Общее дело»

О ФОНДЕ

Общественный фонд «Общее дело» - некоммерческая организация, созданная для проведения мониторинга выборов разных уровней в Кыргызской Республике, реализации проектов гражданского образования и содействия более активному участию граждан в процессах принятия решений.

Цель наблюдения за выборами – предоставление гражданам и заинтересованным сторонам профессиональной, беспристрастной и своевременной оценки соответствия избирательных процессов международным стандартам и национальному законодательству, включая информацию о потенциальных нарушениях, явке избирателей и результатах выборов, а также дача рекомендаций по совершенствованию организации проведения выборов.

В дни выборов Фонд задействовал 600 краткосрочных наблюдателей, 72 долгосрочных наблюдателя, 46 мобильных команд, 30 сотрудников головного офиса, 20 операторов колл-центра, 8 региональных координаторов и 8 региональных юристов для наблюдения за процедурами открытия и закрытия избирательных участков, голосования, подсчета голосов и подведения итогов голосования по всей стране. Кроме того, Фонд привлек трех юристов-экспертов, которые проводили анализ избирательного законодательства и наблюдали за работой ЦИК, ее рабочих групп и КГОР с момента объявления выборов депутатов ЖК КР, проводили анализ информации о выявленных нарушениях в день выборов и мониторинг процесса определения результатов выборов.

600 независимых краткосрочных наблюдателей были направлены в 300 УИКов по всей стране, которые были отобраны с помощью случайной, стратифицированной, интервальной выборки. Фонд использовал статистически обоснованное наблюдение - передовую методологию мониторинга выборов, которая позволяет сделать репрезентативные для всей страны выводы о конкретных избирательных процессах в день выборов по единому округу.

Представленные в отчете результаты независимого наблюдения охватывают период с момента назначения выборов депутатов ЖК КР - 29 августа 2021 года, по 25 декабря 2021 года.

РЕЗЮМЕ

Парламентские выборы завершили процесс легитимизации власти в Кыргызстане после политического кризиса в 2020 г., когда возник вакуум власти, и стали одними из самых сложных кампаний в истории независимого Кыргызстана. Парламентские выборы проводились на фоне пандемии, продолжающегося политического кризиса и широкой конституционной и правовой реформы, в рамках которой были усилены полномочия президента, урезаны полномочия парламента, местного самоуправления и судебной власти, а также ограничены политические и гражданские права.

Ускоренный процесс реформирования выборного законодательства ставил перед собой краткосрочные цели выхода из политического кризиса и не решил некоторых больших и существующих долгое время вопросов, таких как включение внутренних мигрантов в процесс голосования, расширение голосования за рубежом, эффективный контроль за избирательными фондами кандидатов и политических партий, содействие развитию политических партий. Временные сроки проведения реформы законодательства не соответствовали передовому опыту и оставили крайне мало возможностей для того, чтобы выстроить доверие к новой системе среди участников избирательного процесса.

Выборы прошли в конкурентной, но неравной среде, с явным доминированием политических партий и кандидатов со значительными финансовыми ресурсами. В ходе выборной кампании соблюдались фундаментальные свободы. Были предприняты усилия по противодействию подкупу избирателей и злоупотреблению административным ресурсом. Внедрение новой избирательной системы и наличие политической конкуренции не смогло переломить тренд низкого участия граждан в выборах. Низкая явка избирателей указывает на недоверие части избирателей к выборам.

День голосования прошел организованно и мирно. На 30% избирательных участках имел место временный выход из строя АСУ, на 7,3% участков временно выходило из строя оборудование по биометрической идентификации. Серьезные проблемы были зафиксированы на 6% избирательных участков, где наблюдались сочетания различных нарушений. Процедурные нарушения зафиксированы на 6% избирательных участков. По различным причинам, копии протоколов об итогах голосования не были предоставлены наблюдателям «Общего дела» и наблюдатели вынуждены были фотографировать их.

Общественный фонд «Общее дело», далее «Общее дело» подготовил финальный отчет о результатах независимого наблюдения за выборами депутатов Жогорку Кенеша, назначенными на 28 ноября 2021 г.

Данный отчет включает в себя период с момента назначения выборов депутатов Жогорку Кенеша, с 29 августа по 25 декабря 2021 г. и охватывает процесс выдвижение и регистрацию кандидатов и списков кандидатов, формирование и деятельность избирательных комиссий всех уровней, формирование и уточнение списка избирателей, информирование и агитацию, день голосования, документирование нарушений выборного законодательства и обращения по ним в соответствующие органы, и подведение итогов выборов. Фонд «Общее дело» также провел наблюдение за пост-выборным периодом, который включал в себя наблюдение за процессом подведения итогов голосования в окружных избирательных комиссиях, пересчет голосов в отдельных ОИК, сверку протоколов УИК об итогах голосования с протоколами УИК на сайте ЦИК и подведение итогов голосования. Эксперты фонда также осуществляли наблюдение за процессом рассмотрения избирательных споров в судах.

Независимое наблюдение фонда «Общее дело» за выборами депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 28 ноября 2021 г. указывает на то, что выборы в целом были организованы и проведены в соответствии с национальным законодательством и нормами международного права. В то же время, полный анализ данных, собранных в ходе независимого наблюдения, указывает на ряд проблем, требующих внимания как от правительства, так и граждан. Это изменение избирательной системы за три месяца до проведения выборов, недостаточная информированность граждан об изменении процедуры голосования, низкая явка и отсутствие доверия к выборам и разочарование у многих избирателей.

В последующем, стране необходимо решить вопросы, касающиеся более полной реализации принципа равенства кандидатов, стимулирования партийного строительства, продвижения политического участия женщин, молодежи и других недостаточно представленных лиц, создания возможностей для возникновения реального выбора кандидатов у избирателей.

Серьезную обеспокоенность вызывает низкая явка избирателей. Даже изменение избирательной системы не смогло повлиять на тренд снижающейся явки избирателей, которая наблюдается в течение нескольких выборных кампаний, прошедших в 2021 г. Так, явка в едином округе, по данным фонда «Общее дело» составила 35,5% (при погрешности +/- 3.05% с уровнем достоверности 0.99%). Данные фонда «Общее дело» по явке в едином округе совпадают с официальными данными ЦИК в рамках допустимой погрешности. Для сравнения, согласно данным ЦИК, явка на досрочных выборах президента КР составила 39,75%, а явка на выборах депутатов ЖК в октябре 2020 г. составила 56,2%. Низкая явка может быть объяснена рядом факторов, включая усталостью электората от постоянных выборов, невысоким уровнем доверия к кандидатам и политическим партиям, к избирательной системе, недостаточным временем для ознакомления с новой избирательной системой, холодным временем года, непростой социально-экономической ситуацией. В сложившейся ситуации фонд считает необходимым в дополнение к гражданскому образованию также разработать и реализовать меры, направленные на укрепление доверия граждан к выборам.

Общественный фонд «Общее дело» (далее – Фонд) подготовил финальный отчет о результатах наблюдения за подготовкой и проведением выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (далее – ЖК КР), назначенных на 28 ноября 2021 года.

Отчет относится к периоду с момента назначения выборов депутатов ЖК КР, с 29 августа по 25 декабря 2021 года и охватывает процедуры выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов, формирования и деятельности избирательных комиссий всех уровней, процедуры формирования и актуализации списков избирателей, период информирования и предвыборной агитации, процедуры подведения итогов, а также выявление нарушений избирательного законодательства и подаче обращений (заявлений и жалоб) в соответствующие инстанции. Кроме того, Фонд провел мониторинг поствыборного периода, который охватывал наблюдение за процессом подведения итогов в окружных избирательных комиссиях, пересчета голосов в некоторых УИК, сверок протоколов, определением результатов выборов, а также эксперты Фонда наблюдали за процессом рассмотрения в судах избирательных споров.

Избирательная система

Выборы прошли по новой смешанной избирательной системе, которая была введена без широкого общественного обсуждения предлагаемых поправок и изменений. Быстрая смена избирательной системы и последовавшее сразу в сжатые сроки назначение и проведение

выборов не позволили участникам избирательной кампании в полной мере изучить и подготовиться к выборам. Фонд в своем “Анализе рисков” ранее указывал о том, что сжатые сроки введения новой избирательной системы и проведения выборов по ней могут повлечь риски на каждом этапе выборов, что подтвердилось на прошедших выборах. Мировая практика показывает, что для перехода к преференциальному голосованию, многие страны проводили длительную подготовку, включающую в себя обучение как избирателей, партий и кандидатов, так и избирательных комиссий.

Одним из положительных аспектов новой избирательной системы является - введение преференциального голосования по единому округу, которое позволяет избирателям выбрать конкретных кандидатов из списков кандидатов политических партий.

Избирательное законодательство

Новая законодательная база в целом обеспечивает условия для проведения честных и демократических выборов согласно международным стандартам, однако имеются ряд пробелов и коллизий, которые требуют дальнейшей работы по анализу прошедших избирательных кампаний в целях учета ошибок и выбора оптимальной модели избирательной системы и дальнейшего совершенствования избирательного законодательства.

Избирательные комиссии

В целом оценивая деятельность ЦИК за отчетный период, Фонд отмечает, что деятельность ЦИК осуществлялась прозрачно и в рамках установленных процедур, при принятии решений соблюдался принцип коллегиальности. Вся информация о деятельности ЦИК находится в открытом доступе и размещается на официальном сайте <https://shailoo.gov.kg/>, канале Телеграм (с Телеграм ботом) и Ютуб канале. Кроме того, все заседания ЦИК в онлайн режиме транслируются на Ютуб канале ЦИК.

Однако наблюдатели Фонда отмечают, что по словам представителей кандидатов и политических партий в ряде случаев имеет место несвоевременная выдача копий принятых решений, иных запрашиваемых материалов. Сайт ЦИК КР, несмотря на предпринимаемые усилия, все еще остается достаточно сложным для обычного пользователя. Кнопка «Поиск» не всегда выдает корректную информацию. Большое количество размещенной на сайте информации, отсутствие эффективных кнопок навигации затрудняют работу с сайтом ЦИК. Представители политических партий и кандидатов также выразили свое недовольство сложившейся практикой отправления отдельными членами ЦИК голосовых сообщений в ходе заседаний ЦИК, при их отсутствии на самом заседании ЦИК.

Пассивное избирательное право

Фонд отмечает, что введенная смешанная избирательная система предусматривает наличие квот по гендеру, молодежи, этническим меньшинствам, ЛОВЗ лишь на этапе выдвижения и регистрации списков кандидатов. В последующем с учетом того, что избирателю предоставлено право выбора как политической партии, так и кандидата внутри списка кандидатов политической партии, указанные квоты, по сути, теряют свое значение. В этом плане внесенные изменения предусматривают лишь 30% резерв для женщин-кандидатов из списков политических партий, допущенных к распределению мандатов, но не предусматривают резерв для остальных квот.

В отношении одномандатных округов законодательством не предусмотрено механизмов резервирования для отдельных социальных групп. Фонд отмечает, что при введении

смешанной избирательной системы парламенту следовало предусмотреть механизмы, охватывающие гендерную представленность в одномандатных избирательных округах.

В ходе выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов от политических партий также имели место различные споры и судебные процессы, которые свидетельствуют о необходимости работы как в рамках дальнейшего совершенствования избирательного законодательства, так и над законом о политических партиях. Фонд также отмечает, что вопрос того, каким образом формируются списки кандидатов той или иной политической партией, до сих пор остается открытым. Так, действующий Закон КР «О политических партиях» не содержит норм, регулирующих данный вопрос, а также вопросы организации и проведения съездов по выдвижению списков кандидатов, порядок избрания делегатов съездов и прочие вопросы, которые имеют колоссальное значение для избирательного процесса.

Фонд также считает, что введенное требование об обязательном наличии высшего образования для кандидатов в депутаты ЖК КР также не соответствует международным стандартам и требует пересмотра.

Активное избирательное право

В части реализации активного избирательного права Фонд ранее в своих заявлениях уже отмечал, что упразднение возможности смены избирательного адреса по Форме 2 по сути не дает возможности реализовать свое активное избирательное право отдельным категориям граждан: студентам, внутренним мигрантам, жителям жилищных массивов и т.д. Так, отменяя возможность смены избирательного адреса по Форме-2 депутатам ЖК КР следовало предусмотреть иные альтернативные механизмы, позволяющие возможность проголосовать гражданам страны, чье фактическое место жительства не совпадает с официальной регистрацией, пропиской.

В отношении реализации активного избирательного права граждан, находящихся за пределами страны Фонд приветствует открытие новых участков за рубежом. Однако значительная часть граждан страны за рубежом тем не менее не приходит в день голосования и необходимы дальнейшие шаги и механизмы по разрешению данной ситуации.

Избирательные фонды

Анализ финансирования избирательных кампаний вновь показал, что отсутствие всеобщего декларирования доходов и расходов населения создает ряд препятствий в ходе мониторинга финансов. Существующая система не позволяет отслеживать источники происхождения денежных средств лиц, которые вносят средства в избирательные фонды политических партий и кандидатов. Возникшие в ходе избирательной кампании спорные вопросы также еще раз доказывают необходимость урегулирования вопросов, связанных с проведением сбора средств путем краудфандинга кандидатами или политическими партиями.

Следует отметить, что в действующем законодательстве, несмотря на наличие ограничений по количеству агитаторов, отсутствуют предельные нормы размеров заработной платы агитаторам, наблюдателям, таргетологам, медиа-специалистам и т.д., что позволяет кандидатам и политическим партиям вести агитацию с использованием инструментов подкупа голосов и об этом свидетельствует факт задержания агитатора кандидата по Аламудунскому избирательному округу с суммой 51,5 тысяч сомов, который указал, что указанные денежные средства предназначены для оплаты услуг агитаторов. По данному факту было возбуждено уголовное дело по статье «Подкуп избирателей» УК КР.

Кроме того, Фонд отмечает, что размеры предельных средств, которые могут быть внесены кандидатами по одномандатному округу, также являются непропорциональными и требуют пересмотра.

Положительным новшеством на прошедших выборах является внедрение в эксплуатацию автоматизированной системой прозрачности избирательных фондов кандидатов и политических партий «Финансовая прозрачность» (АИС ФП). Данная система отображает сведения о поступлении и расходовании средств избирательных фондов кандидатов и политических партий.

Предвыборная агитация

Фонд отмечает, что по сравнению с прошлыми избирательными кампаниями предвыборная агитация в ходе выборов депутатов ЖК КР VII созыва характеризовалась меньшей активностью кандидатов и политических партий, меньшим количеством наглядного визуального агитационного материала, но более активной агитацией в социальных сетях и мессенджерах. Значительная часть жалоб, рассматриваемых избирательными комиссиями в агитационный период, подавалась по фактам нарушения условий размещения агитационных материалов в местах, запрещенных избирательным законодательством.

В последние дни предвыборной агитации участились случаи высказывания политическими лицами высшего ранга критики в адрес отдельных кандидатов, которые по сути носили характер агитации против этих кандидатов, что недопустимо избирательным законодательством, о чем Фонд ранее сделал заявление.

В целом предвыборный период характеризовался низкой активностью как самих кандидатов, политических партий, так и граждан, что в итоге явилось одной из причин низкой явки избирателей в день голосования.

День голосования

Наблюдатели Фонда имели возможность вести мониторинг за всеми процессами в день голосования вне помещения, а также непосредственно в день голосования. Процедура голосования с учетом введенной новой избирательной системы была затруднительной для граждан. В результате в ходе прошедших выборов было беспрецедентное число недействительных бюллетеней.

По итогам ручного подсчета голосов избирателей наблюдатели Фонда получили протоколы об итогах голосования на 94% из наблюдаемых участков, на 6% избирательных участках протоколы об итогах голосования не были предоставлены наблюдателям Фонда по разным причинам и наблюдателям приходилось их фотографировать.

По результатам мониторинга голосования вне помещения Фонд отмечает, что день голосования в целом прошел в мирной обстановке. По сравнению с выборами депутатов ЖК КР в 2020 году, досрочными выборами Президента КР в 2021 году наблюдатели Фонда отметили, что не было случаев включения избирателей в Реестр заявлений о голосовании вне помещения после его закрытия. Введенные в конституционный закон ограничения в части участия в избирательной кампании сотрудников органов территориального общественного самоуправления также оказали свое положительное влияние.

В день голосования на этапе отображения предварительных итогов голосования возникли проблемы, связанные с отображением корректным данных АСУ (автоматически считывающих урн) в визуальной таблице отображения данных итогов голосования по единому округу по каждой политической партии. Кроме того, возникли претензии по непрерывности и качеству процессов ручного подсчета на отдельных избирательных

участках. В совокупности все это послужило поводом для выражения недовольств и недоверия к электронной системе подсчета голосов ИИС (информационно-избирательная система) рядом политических партий и других субъектов избирательного процесса. В результате встреч ЦИК КР с представителями политических партий и кандидатов было принято решение о создании Рабочей группы по независимой сверке данных АСУ, а также принято решение о проведении повторного пересчета голосов в 12 избирательных округах.

Фонд не является экспертом в системе, которую ЦИК использует для агрегирования результатов голосования, в связи с этим не проводил наблюдение за этим процессом. Проведенный в 12 избирательных округах повторный пересчет голосов не выявил расхождений между первичными данными АСУ и ручного подсчета, повлиявших на результаты выборов.

По данному поводу Фонд считает необходимым отметить, что указанные проблемы также возникли в связи с краткими сроками введения новой избирательной системы, когда субъекты избирательного процесса не имели достаточного времени на подготовку и апробацию.

Определение результатов выборов

15 декабря 2021 года Постановлением ЦИК КР №836 были утверждены результаты выборов депутатов ЖК КР. В соответствии с утвержденными результатами по единому округу к распределению депутатских мандатов допуск получили 6 политических партий, преодолевших 5% избирательный порог. Из 36 одномандатных округов по 2 одномандатным округам (Первомайский и Свердловский округа) большинство избирателей проголосовало за позицию «против всех», в связи с чем в этих двух округах назначены повторные выборы.

При этом результаты выборов показали, что несмотря на наличие 30% квоты, зарезервированной за женщинами кандидатами по единому округу, представленность женщин в новом созыве ЖК КР снижается до 20%. По одномандатным округам все 34 мандата были распределены среди мужчин, за исключением двух округов города Бишкек, где будут проводиться повторные выборы.

Выражаем благодарность нашим общественным наблюдателям, избирательным комиссиям, правоохранительным органам, политическим партиям, кандидатам, средствам массовой информации и гражданам за поддержку независимого наблюдения.

ОФ “Общее дело” продолжит наблюдать за выборами в Кыргызской Республике.

Нарушения в ходе выборов

Фонд отмечает, что подкуп голосов избирателей ушел в тень, с применением более сложных схем, с отдельными случаями применения локального административного ресурса. В ходе предвыборной агитации звучали мнения о том, что отдельные кандидаты и политические партии могут использовать в целях подкупа электронные кошельки.

В отношении злоупотребления административным ресурсом Фонд отмечает, что по сравнению с прошлыми избирательными кампаниями было меньше сообщений о данном нарушении. Возможно, не последнюю роль в этом сыграл вышедший в ноябре 2021 года Указ Президента КР «О мерах по обеспечению проведения свободных, честных и прозрачных выборов депутатов ЖК КР». Однако Фонд полагает, отмена Кодекса о проступках и отнесение дел о злоупотреблении административным ресурсом к административным нарушениям, не будет способствовать в полной мере искоренению данного нарушения.

В целом отмечая усиливающуюся активность правоохранительных органов по рассмотрению поступающих заявлений и жалоб, Фонд тем не менее считает необходимым отметить, что значительная часть дел списывается в номенклатуру. В этой ситуации правоохранительным органам возможно следует разработать специальные методы по пресечению и выявлению нарушений норм избирательного законодательства.

ВВЕДЕНИЕ

04 октября 2020 года прошли выборы депутатов ЖК КР. По предварительным итогам голосования 4 политические партии преодолели 7% избирательный порог, необходимый для доступа к распределению депутатских мандатов. Однако уже в последующие дни в столице г. Бишкек прошла волна митингов против итога парламентских выборов 04 октября 2020 года. В результате ЦИК КР была вынуждена принять решение о признании результатов выборов депутатов ЖК КР недействительными в целях стабилизации общественно-политической ситуации в стране. 15 октября 2020 года Президентом С.Жээнбековым было сделано публичное заявление о добровольной отставке. В стране был политический кризис, в результате которого образовался вакуум власти. Назначенные впоследствии повторные выборы депутатов ЖК КР были приостановлены в связи с предстоящей конституционной реформой.

Последовавшая за кризисом конституционная реформа привела к смене формы правления в стране с парламентской на президентскую форму, в результате которой значительно усилились полномочия Президента. С принятием новой Конституции был принят ряд законов, которые вызвали протесты в обществе и критику международного сообщества. В ходе выборов депутатов ЖК КР Президентом подписан Закон о внесении изменений в Уголовный кодекс, упразднен Кодекс о проступках, внесены изменения в законы, регулирующие работу судейского корпуса.

Согласно принятой на референдуме новой Конституции, в Кыргызской Республике была установлена президентская форма правления, при которой один и тот же Президент может возглавлять страну не более двух пятилетних сроков, а количество депутатов ЖК КР сократилось с 120 до 90. В связи с изменением Конституции, изменяются и конституционные законы, законы и другие нормативно-правовые акты КР. После реализации конституционной реформы последним шагом для легитимизации ветвей власти оставалось проведение выборов депутатов ЖК КР.

Прошедшие 28 ноября 2021 года выборы депутатов ЖК КР стали важнейшим завершающим этапом в закреплении легитимности ветвей власти в Кыргызстане после политического кризиса 2020 года. В соответствии с внесенными в августе 2021 года изменениями и дополнениями в конституционный Закон КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР» выборы депутатов ЖК КР VII созыва прошли по новой смешанной избирательной системе.

Фонд ранее в своих заявлениях отмечал, что внесение изменений и дополнений в избирательное законодательство было проведено без широкого общественного обсуждения предлагаемых поправок и изменений. Принятая в 2018 году Стратегия совершенствования законодательства о выборах 2018–2020 предусматривала шаги по дальнейшему совершенствованию избирательного законодательства. Однако парламентом страны было принято решение в корне изменить всю избирательную систему.

Практически молниеносная смена избирательной системы и последовавшее за этим сразу в сжатые сроки назначение и проведение выборов депутатов ЖК КР не позволили

участникам избирательной кампании в полной мере изучить и подготовиться к выборам, что сказалось на каждом этапе избирательного процесса.

ГЛАВА 1. АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ БАЗЫ

Новая законодательная база в целом обеспечивает условия для проведения честных и демократических выборов согласно международным стандартам, однако имеются ряд пробелов и коллизий, которые требуют дальнейшей работы по анализу прошедших избирательных кампаний в целях учета ошибок и выбора оптимальной модели избирательной системы и дальнейшего совершенствования избирательного законодательства.

Согласно статье 1 конституционного Закона КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР» от 2 июля 2011 года № 68¹, **избирательное законодательство** – совокупность нормативных правовых актов, регулирующих порядок проведения выборов в КР.

Современное состояние избирательной системы представляется удовлетворительным, прежде всего, с законодательной стороны основных вопросов, связанных с организацией и проведением выборов.

Источниками избирательного права являются правовые акты, содержащие нормы, регулирующие избирательные правоотношения. Основными элементами системы источников избирательного права являются:

1) К первой группе относятся законы и иные нормативные правовые акты, принимаемые на национальном уровне. Это, прежде всего, Конституция КР, в которой закреплены исходные начала по формированию государственных органов власти и органов местного самоуправления. К источникам этой группы относятся также законы, указы Президента и постановления Правительства, регулирующие организацию избирательной системы, т.е. издание которых прямо предусмотрено Конституцией КР.

– Конституция КР²;

– Конституционный Закон КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР» от 2 июля 2011 года № 68;

– Конституционный Закон КР «О Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов КР» от 26 июня 2021 года № 79³;

– Закон КР «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов КР» от 30 июня 2011 года № 62⁴;

– Постановления Центральной избирательной комиссии КР (положения, инструкции и др.) регулирующих условия и порядок проведения выборов Президента КР и депутатов ЖК КР.

¹ См.: Конституционный Закон КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР» от 2 июля 2011 года № 68 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203244>

² См.: Конституция КР <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112213>

³ См.: Конституционный Закон КР «О Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов КР» от 26 июня 2021 года № 79 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112260>

⁴ См.: Закон КР «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов КР» от 30 июня 2011 года № 62 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203100?cl=ru-ru>

2) Международные договоры КР, закрепляющие международные избирательные стандарты;

К этой группе относятся общепризнанные принципы и нормы международного права, и международные договоры КР, направленные на регулирование избирательных правоотношений. Это универсальные международные акты, закрепляющие права и свободы человека на участие в проведении подлинных справедливых и свободных выборов, на участие в управлении своей страной, своим муниципальным образованием непосредственно или через свободно избранных представителей:

– Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10 декабря 1948 года⁵;

– Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года⁶;

– Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств от 7 октября 2002 года⁷;

– Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 29 июня 1990 года⁸;

– Конвенция о защите прав человека и основных свобод, подписанная в Риме 4 ноября 1950 года⁹, Протокол №1 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, подписанный в Париже 20 марта 1952 года¹⁰;

– Свод рекомендуемых норм при проведении выборов: руководящие принципы и пояснительный доклад, принятые Европейской комиссией за демократию через право (Венецианской комиссией Совета Европы) на 51-й и 52-й пленарной сессии 5–6 июля и 18–19 октября 2002 года в Венеции¹¹ и другие.

3) Решения судебных инстанций КР;

4) Постановления органов местного самоуправления, затрагивающие избирательные правоотношения;

5) Вместе с тем отдельные нормы, относящиеся к реализации избирательных прав граждан КР, содержатся в правовых актах, не имеющих прямой целевой направленности на

⁵ См.: Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10 декабря 1948 года // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml

⁶ См.: Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml

⁷ См.: Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств от 7 октября 2002 года // <http://cis.minsk.by/page/616>

⁸ См.: Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 29 июня 1990 года // <https://www.osce.org/ru/odihr/elections/14304>

⁹ См.: Конвенция о защите прав человека и основных свобод, подписанная в Риме 4 ноября 1950 года // Конвенция о защите прав человека и основных свобод, подписанная в Риме 4 ноября 1950 года // <http://docs.cntd.ru/document/1000003045>

¹⁰ См.: Протокол №1 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, подписанный в Париже 20 марта 1952 года // <http://base.garant.ru/2540801/>

¹¹ См.: Свод рекомендуемых норм при проведении выборов: руководящие принципы и пояснительный доклад, принятые Европейской комиссией за демократию через право (Венецианской комиссией Совета Европы) на 51-й и 52-й пленарной сессии 5–6 июля и 18–19 октября 2002 года в Венеции // [https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD\(2002\)023rev2-cor-rus](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD(2002)023rev2-cor-rus)

упорядочение именно избирательных отношений и являющихся структурными элементами финансового, административного, уголовного, гражданско-процессуального и иных отраслей законодательства КР и иным рядом других законодательных актов, значительная часть которых входит в систему государственного права и непосредственно посвящена регулированию избирательных отношений, на момент проведения выборов действовали:

- Уголовный кодекс КР от 2 февраля 2017 года № 19¹²;
- Кодекс КР о нарушениях от 13 апреля 2017 года № 58¹³;
- Кодекс КР о проступках от 1 февраля 2017 года № 18¹⁴;
- Административно-процессуальный кодекс КР от 25 января 2017 года № 13¹⁵;
- Гражданский процессуальный кодекс КР от 20 января 2017 года № 6¹⁶.

С 1 декабря 2021 года вступили в действие новые кодексы КР содержащие нормы избирательного права:

- Уголовный кодекс КР от 28 октября 2021 года № 127¹⁷;
- Кодекс КР о правонарушениях от 28 октября 2021 года № 128¹⁸;

Нормами данных источников закладываются основы избирательной системы, порядок проведения выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Среди названных нормативных актов Конституция КР закрепляет основополагающие принципы организации выборов, которые являются неотъемлемой частью конституционных основ государства.

Прежде всего, статья 2 Конституции КР закрепляет, что граждане КР осуществляют свою власть непосредственно на выборах и референдумах.

Также статья 2 Конституции КР перечисляет и принципы избирательного права: Выборы проводятся на основе свободного, всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Правом избирать обладают граждане КР, достигшие 18 лет.

Новая редакция Конституции КР, принятой референдумом (всенародным голосованием) 11 апреля 2021 года, была введена в действие Закон КР от 5 мая 2021 года № 59. Со дня вступления в силу вышеуказанного Закона и Конституции, Конституция КР принятая на референдуме 27 июня 2010 года и Законы КР о введении его в действие и внесении в него изменений, признаны утратившими силу.

¹² См.: Уголовный кодекс КР от 2 февраля 2017 года № 19 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111527>

¹³ См.: Кодекс КР о нарушениях от 13 апреля 2017 года № 58 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111565>

¹⁴ См.: Кодекс КР о проступках от 1 февраля 2017 года № 18 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111529?cl=ru-ru>

¹⁵ См.: Административно-процессуальный кодекс КР от 25 января 2017 года № 13 // http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=94228

¹⁶ См.: Гражданский процессуальный кодекс КР от 20 января 2017 года № 6 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111521?cl=ru-ru>

¹⁷ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112309>

¹⁸ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112306>

В отличие от Конституции в старой редакции, Конституции КР в новой редакции не устанавливает избирательную систему по выборам депутатов ЖК КР. Избирательная система устанавливается конституционным Законом КР.

Нормативным правовым актом, в наиболее полной степени регламентирующим деятельность по организации и проведению выборов Президента и депутатов ЖК КР, является конституционный Закон КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР» от 2 июля 2011 года № 68 (далее – Конституционный закон), который был принят вместо ранее действовавшего Кодекса КР о выборах в КР и представляет собой нормативный правовой акт, имеющий наивысшую среди законодательных актов силу, в котором сосредоточено большинство норм, связанных с организацией и проведением выборов Президента и депутатов ЖК КР.

Согласно абзацу 10 части первой статьи 4 Закона КР «О нормативных правовых актах КР» от 20 июля 2009 года № 241¹⁹, постановление Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов КР - нормативный правовой акт, принимаемый Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов КР на основе и во исполнение нормативных правовых актов, имеющих более высокую юридическую силу, в пределах своей компетенции, и соответствующий требованиям, указанным в данном Законе.

Тем самым постановления Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов КР, являются одним из видов нормативных правовых актов.

Согласно абзацу 6 Закона КР «О нормативных правовых актах КР», Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов КР является нормотворческим органом, наделенным правом принимать (издавать) нормативные правовые акты.

Международные стандарты:

С целью оценки соответствия избирательного процесса в КР международным обязательствам и стандартам демократических выборов, а также национальному законодательству, Центральной комиссии по выборам и референдумам КР направляются приглашения международным институтам, на проводимые выборы.

Одним из них было Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (БДИПЧ ОБСЕ), которое учредило 5 сентября 2017 года, Миссию по наблюдению за президентскими выборами 15 октября 2017 года.

В Заключительном отчете Миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами Президента КР 15 октября 2017 года, содержится 25 рекомендаций. Данные Рекомендации охватывают как законодательные нормы, так и процедурные вопросы.

В отличие от предыдущих рекомендаций БДИПЧ ОБСЕ, отмечается определенная динамика по исполнению рекомендаций БДИПЧ, в части приведения нормативных правовых актов КР, в соответствие с международными стандартами:

- 14 рекомендаций учтены, из них 3 частично;
- 4 рекомендаций не учтены;

¹⁹ См.: Закон КР «О нормативных правовых актах КР» от 20 июля 2009 года № 241 // http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=28680

- 7 рекомендаций относятся к процедурным вопросам.

Так, к примеру, из учтенных рекомендаций, отмечаются следующие рекомендации БДИПЧ ОБСЕ, которые были учтены в конституционном Законе:

– внесение статьи 21-1 о недопустимости злоупотребления административным ресурсом²⁰; а пункт 5 статьи 46 изложен в новой редакции, согласно которому нарушения кандидатом, его представителями требований, предусмотренных данной статьей в целях избрания кандидата, является основанием, для отмены регистрации.

– внесение изменений в абзац второй статьи 6 предусматривающей ответственность за нарушение тайны голосования;

– введение принципа беспристрастности избирательных комиссий. Рекомендацией №12 внесены изменения, связанные обеспечением доступа ЛОВЗ к помещению для голосования, осуществлению процедур голосования, требований к информированию и т.д.;

– расширение возможностей регистрации населения в осуществлении биометрической регистрации на территориях аэропортов и железнодорожных вокзалов в период подготовки к выборам и была изложена в новой редакции статьи 14 конституционного Закона.

– внесение изменений в ч. 2 статьи 62 где цифры «5 000 000» заменены цифрами «3 000 000».

– установление критериев информации в СМИ, согласно которым были внесены изменения в ст. ст. 22,24,26, 27;

– изменения в статью 10-1 связанные с выполнением рекомендации №22 повлияли на внесение изменений в части возможности НКО зарегистрировать не более 3 общественных наблюдателей в каждой избирательной комиссии. При том, что на одном избирательном участке одновременно может находиться только один общественный наблюдатель и т.д.

Рекомендации, которые исполнены частично:

- так рекомендация 13, рекомендует пересмотреть лишение избирательных прав, заключенных вне зависимости от тяжести содеянного, а также с умственными ограничениями.

Часть третья статьи 3 Конституционного закона дополнена словами «по вступившему в законную силу приговору суда». Тем самым продолжают не иметь права избирать, быть избранными граждане, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по вступившему в законную силу приговору суда²¹.

- статья 3 Закона КР «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов КР» дополнена пунктом 7, устанавливающим принцип беспристрастности избирательных комиссий.

²⁰ См.: Конституционный Закон КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР» от 2 июля 2011 года № 68 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203244>

²¹ См.: Конституционный Закон КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР» от 2 июля 2011 года № 68 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203244>

При этом не исполнена рекомендация: «рассмотреть возможность разрешить неполитическим группам, таким как гражданское и судебское сообщество, назначать членов ЦИК с целью улучшения беспристрастности и плюрализма в ЦИК» (рекомендация 9).

Некоторые не исполнены: «рассмотреть возможность установления четкого срока проведения возможного второго тура голосования» (рекомендация 8).

Учитывая, что отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ, как было указано выше, содержит много процедурных рекомендаций, считаем полное видение исполнения рекомендаций, представиться по итогам наблюдения за предстоящими выборами в ЖК КР.

Последние изменения в нормативные правовые акты, содержащих нормы избирательного права, были внесены конституционным Законом КР от 26 августа 2021 года № 103.

Избирательная система:

Конституционным Законом КР «О внесении изменений в конституционный Закон КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР» от 26 августа 2021 года № 103, в конституционным Законом внесены ряд изменений, одним из значимых которых является изменение избирательной системы по выборам депутатов ЖК КР с пропорциональной на смешанную избирательную систему.

Смешанная (параллельная) избирательная система выборов депутатов ЖК КР означает, что часть депутатов (54 депутата) будут избираться по пропорциональной системе с открытыми списками, а часть депутатов (36) будут избираться по мажоритарной системе относительного большинства.

Избирательные округа:

Порядок формирования избирательных округов и участков, регламентируется статьей 13 Конституционного закона и Положением о порядке управления схемами и границами избирательных округов и избирательных участков, утвержденного Постановлением Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов КР от 20 января 2020 года № 4.

Для проведения выборов депутатов ЖК КР, выдвинутых политическими партиями по спискам кандидатов, вся территория КР является единым избирательным округом.

Проведение выборов депутатов ЖК КР по одномандатным избирательным округам осуществляется в избирательных округах, образуемых на основе данных, представляемых уполномоченными государственными органами в сфере регистрации населения, управления земельными ресурсами, органами местного самоуправления.

Согласно законодательству, при образовании одномандатных избирательных округов должны быть соблюдены следующие требования:

- примерное равенство избирательных округов по числу избирателей с допустимым отклонением от средней нормы представительства избирателей, не более чем на 20 процентов. ЦИКом средняя норма представительства избирателей установлено 100 476 избирателей +/- 20%;
- избирательный округ составляет единую территорию, не допускается образование избирательного округа из не граничащих между собой территорий;
- при соблюдении указанных требований, как правило, учитывается административно-территориальное деление республики.

Избирательные пороги:

До принятия конституционного Закона КР «О внесении изменения в конституционный Закон КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР» от 30 июня 2020 года № 68 (вступил в действие 3 июля 2020 года), действовал 9 процентный избирательный порог.

Однако согласно вышеуказанного конституционного закона, в конституционный Закон КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР» в пункте 1, абзаце втором части 2, абзаце первом части 3 статьи 64 цифра «9» заменена цифрой «7». Семипроцентный избирательный порог действовал на выборах депутатов ЖК КР в октябре 2020 года.

В последующем размер избирательного порога менялся два раза и настоящее время составляет пять процентов по стране и 0,5% в каждой области, городах Бишкек и Ош.

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ

В целом оценивая деятельность ЦИК за отчетный период, Фонд отмечает, что деятельность ЦИК осуществлялась прозрачно и в рамках установленных процедур, при принятии решений соблюдался принцип коллегиальности. Вся информация о деятельности ЦИК находится в открытом доступе и размещается на официальном сайте <https://shailoo.gov.kg/>, канале Телеграм (с Телеграм ботом) и Ютуб канале. Кроме того, все заседания ЦИК в онлайн режиме транслировались на Ютуб канале ЦИК.

Процесс рассмотрения избирательных споров на заседаниях ЦИК был доступным и открытым, всем заявителям была предоставлена возможность изложить свои аргументы. Все споры были рассмотрены ЦИК своевременно, в отличие от нижестоящих избирательных комиссий. Что касается системы рассмотрения избирательных споров в целом, а она включает и другие органы, включая правоохранительные органы и суды, то фонд «Общее дело» выделяет следующие пробелы и недостатки, которые влияют на эффективность всей системы: а) разные санкции в отношении схожих кейсов, б) в результате расследования правоохранительных органов по случаям подкупа избирателей и злоупотребления административным ресурсом, наказание в отдельных случаях последовало для муниципальных и государственных слушателей, но не была установлена причастность кандидатов и/или политических партий, в других случаях дела были списаны в номенклатурные ввиду отсутствия доказательств); в) усиление роли ГКНБ в расследовании нарушений сделало разделение труда еще более непонятным; г) в некоторых случаях суды демонстрировали тенденцию к формальному подходу при рассмотрении споров; д) недостаточно четко определена роль государственных структур в рассмотрении избирательных споров и недостаточно четко определена система санкций за различные виды нарушения²².

Однако наблюдатели Фонда отмечают, что по словам представителей кандидатов и политических партий в ряде случаев имеет место несвоевременная выдача копий принятых решений, иных запрашиваемых материалов. Сайт ЦИК КР, несмотря на предпринимаемые усилия, все еще остается достаточно сложным для обычного пользователя. Кнопка «Поиск» не всегда выдает корректную информацию. Большое количество размещенной на сайте информации, отсутствие эффективных кнопок навигации затрудняют работу с сайтом ЦИК. Представители политических партий и кандидатов также выразили свое недовольство сложившейся практикой отправления отдельными членами ЦИК голосовых сообщений в ходе заседаний ЦИК, при их отсутствии на самом заседании ЦИК.

²² Учитывая важность данного аспекта, «Общее дело» планирует выпуск отдельного анализа избирательных споров, рассмотренных в ходе парламентских выборов.

В части рассмотрения поступающих жалоб и заявлений наблюдатели Фонда отметили, что в ряде кейсов была изменена существующая до этого практика применения санкций к нарушителям, по которой ранее в первую очередь выносились решения о наложении штрафов, а впоследствии как более серьезная мера конституционно-правовой ответственности применялось вынесение предупреждений тем или иным кандидатам или политическим партиям.

Наблюдатели Фонда также отмечают активизацию и усиление роли правоохранительных органов в части рассмотрения поступающих жалоб и заявлений о нарушениях норм избирательного законодательства. Однако, несмотря на предпринимаемые меры, подкуп и злоупотребление административным ресурсом в большинстве своем остаются недоказанными, и нарушители не привлекаются к ответственности в связи с применением также скрытых форм злоупотреблений со стороны кандидатов и политических партий.

В этой ситуации Фонд считает необходимым выработку механизмов, позволяющих общественным наблюдателям и наблюдателям от кандидатов и политических партий осуществлять мониторинг за процессом рассмотрения правоохранительными органами, дел о нарушениях норм избирательного законодательства.

Деятельность избирательных комиссий регулируется нормативными правовыми актами, где основным являются Конституция КР, конституционный Закон «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР», конституционный закон «О Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов КР», «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов КР», Регламентом ЦИК КР и другими нормативными правовыми актами КР. ЦИК является постоянно действующим государственным органом, обеспечивающим подготовку и проведение выборов и референдумов в КР и согласно установленной иерархии в избирательном законодательстве возглавляющим систему избирательных комиссий.

Избирательные комиссии осуществляют свою деятельность на принципах:

- 1) законности;
- 2) гласности;
- 3) открытости;
- 4) независимости;
- 5) коллегиальности;
- 6) справедливости;
- 7) беспристрастности.

Единую систему избирательных комиссий КР образуют:

1) Центральная избирательная комиссия по выборам и проведению референдумов КР;

1-1) Окружные избирательные комиссии, которые формируются Центральной избирательной комиссией на период подготовки и проведения выборов депутатов ЖК КР из числа членов соответствующих территориальных избирательных комиссий, функционирующих в соответствующих избирательных округах, в порядке, определяемом Центральной избирательной комиссией;

2) территориальные избирательные комиссии, которые формируются ЦИК КР сроком на пять лет в составе одной второй представителей от политических партий и одной второй - от представителей представительных органов местного самоуправления.

3) участковые избирательные комиссии которые формируются территориальной избирательной комиссией в составе не менее семи членов из представителей политических партий и резерва соответствующей участковой избирательной комиссии

2.1 Центральная избирательная комиссия

В соответствии с частью 3 статьи 80 Конституции КР, ЖК КР избирает членов Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов: одну вторую по представлению Президента, одну вторую - по собственной инициативе и освобождает их в случаях, предусмотренных законом. Тем самым усматривается только два субъекта по формированию состава ЦИК. При этом нет нормы о праве выдвижения кандидатов в состав ЦИКа от оппозиции.

Следует отметить, что предыдущая редакция Конституции КР, предусматривала, что ЖК КР избирает членов Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов: одну треть состава - по представлению Президента, одну треть – от парламентского большинства и одну треть - парламентской оппозиции.

26 июня 2021 года ЖК КР был принят конституционный Закон КР «О Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов КР», в соответствии с которым был изменен порядок формирования ЦИК.

Действующий состав ЦИК был сформирован в соответствии с нормами указанного конституционного Закона КР «О Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов КР» и выглядит следующим образом:

1. Председатель ЦИК Шайлдабекова Н.К. (по представлению Президента КР).
2. Заместитель председателя ЦИК Шайназаров Т.У. (по представлению ЖК КР от фракции «Онугуу-Прогресс»).
3. Заместитель председателя ЦИК Койчукеев Н. (по представлению Президента КР).
4. Член ЦИК Наспекоев М. (по представлению Президента КР).
5. Член ЦИК Дубанбаева А. (по представлению Президента КР)
6. Член ЦИК Жумалиева А. (по представлению Президента КР).
7. Член ЦИК Жупуева А. (по представлению Президента КР).
8. Член ЦИК Бекматов А.Г. (по представлению ЖК КР от фракции «Бир Бол»).
9. Член ЦИК Жылкыбаев У.К. (по представлению ЖК КР от фракции «СДПК»).
10. Член ЦИК Маматов К.А. (по представлению ЖК КР от фракции «Республика — Ата-Журт»).
11. Член ЦИК Гаипкулов И.М. (по представлению ЖК КР от фракции «Ата Мекен»).
12. Член ЦИК Эшимов А. (по представлению ЖК КР от фракции «Кыргызстан»).

В сентябре 2021 года член ЦИК КР Эшимов А.Ж. был задержан по подозрению в совершении преступления и водворен в СИЗО ГКНБ КР. В настоящее время следствие по его делу продолжается. 9 декабря 2021 года стало известно, что член ЦИК КР Эшимов А.Ж. подал в ЖК КР заявление о сложении своих полномочий.

Таким образом в период организации и проведения выборов депутатов ЖК КР состав ЦИК состоял из 11 членов.

На период проведения выборов депутатов ЖК КР ЦИКом были сформированы и осуществляли свою деятельность следующие Рабочие группы:

1. Рабочая группа по приему и проверке избирательных документов, представляемых кандидатами и политическими партиями при проведении выборов депутатов ЖК КР.
2. Рабочая группа по вопросам информирования избирателей, и иных субъектов избирательного процесса и правилам агитации.
3. Рабочая группа по формированию списка избирателей по единому и одномандатным избирательным округам.
4. Рабочая группа по вопросам формирования избирательных округов и избирательных участков.
5. Межведомственная Рабочая группа по вопросам формирования избирательных округов на выборах депутатов ЖК КР.
6. Рабочая группа по обеспечению избирательных прав граждан КР, временно проживающих или прибывающих за рубежом.
7. Рабочая группа по совершенствованию реализации избирательных прав граждан КР с ограниченными возможностями здоровья.
8. Рабочая группа по усовершенствованию программного обеспечения ИИС и АСУ.
9. Контрольно-ревизионная группа при ЦИК.
10. Рабочая группа по рассмотрению заявлений и жалоб избирателей и иных участников избирательного процесса при проведении выборов и референдумов в КР.
11. Координационная группа оперативного реагирования ЦИК (КГОР).

За период проведения выборов депутатов ЖК КР VII созыва ЦИК проведено более 70 заседаний.

По состоянию на 15 декабря 2021 года в КГОР, Рабочую группу по вопросам информирования избирателей и иных субъектов избирательного процесса и правилам агитации и Рабочую группу по рассмотрению заявлений и жалоб избирателей и иных субъектов избирательного процесса поступило в общем 415 жалоб и сообщений о нарушениях.

Рабочей группой по рассмотрению заявлений и жалоб избирателей и иных субъектов избирательного процесса при проведении выборов и референдумов в КР в период с 29 августа 2021 года по 15 декабря 2021 года рассмотрено **107** заявлений и жалоб от субъектов избирательного процесса о возможных правонарушениях выборного законодательства:

1. Категории заявлений/обращений:



Меры, принятые ЦИК/ОИК:

а) письменное предупреждение за нарушение правил и порядка ведения предвыборной агитации – 4:

- Бегалиеву Д., кандидату в депутаты ЖК КР по Аламудунскому округу №25
- Бекешеву Д., кандидату в депутаты ЖК КР по Октябрьскому округу №28
- Общественной телерадиовещательной корпорации КР (ОТРК)
- Джумабекову Д., кандидату в депутаты ЖК КР по Манасскому округу №20

б) Уполномоченными должностными лицами согласно решениям соответствующих избирательных комиссий в соответствии с Кодексом о нарушениях наложены штрафы на 10 лиц в общей сумме 105 000 сом.

- гражданину И.Л. Торакулову в размере 7 500 сом;
- Эгембердиеву А.А. - кандидату в депутаты ЖК КР от п/п «Ата-Журт Кыргызстан» в размере 7 500 сом;
- гражданке Б. Омурзаковой в размере 7 500 сом;
- А.Т.Түмөнбаеву кандидату-самовыдвиженцу по Ак-Суйскому округу №35 в размере 7 500 сом;
- Ташиеву А.Р. - кандидату в депутаты ЖК КР по Ленинскому избирательному округу №22 в размере 7 500 сом;
- Шыкмаматову А.Н. - кандидату в депутаты ЖК КР от п/п «Ынтымак» в размере 7 500 сом;
- Бегалиеву Б. - кандидату в депутаты ЖК КР по Аламединскому избирательному округу №25 в размере 7 500 сом;

- Джумабекову Д.А. - кандидату в депутаты ЖК КР по Манасскому избирательному округу №20 в размере 30 000 сом (4 раза по 7500 сом);
- Назарбекову М.Р. кандидату в депутаты ЖК КР по Манасскому округу №20 в размере 15 000 сом (2 раза по 7500 сом).
- Таштанбекову А.Д. кандидату в депутаты ЖК КР по Ысык-Атинскому округу №30 в размере 7 500 сом.

с) принято решение о направлении в соответствующие органы:

- в отношении Ютуб-канала «Акыркы жанылыктар» принято решение направить материалы в уполномоченный орган внутренних дел, в целях установления владельцев для привлечения к административной ответственности, предусмотренной статьей 45 КоН КР

д) принято решение о направлении в соответствующие органы:

- устное предупреждение интернет portalу «Super.kg» за несоблюдение порядка и правил ведения предвыборной агитации.

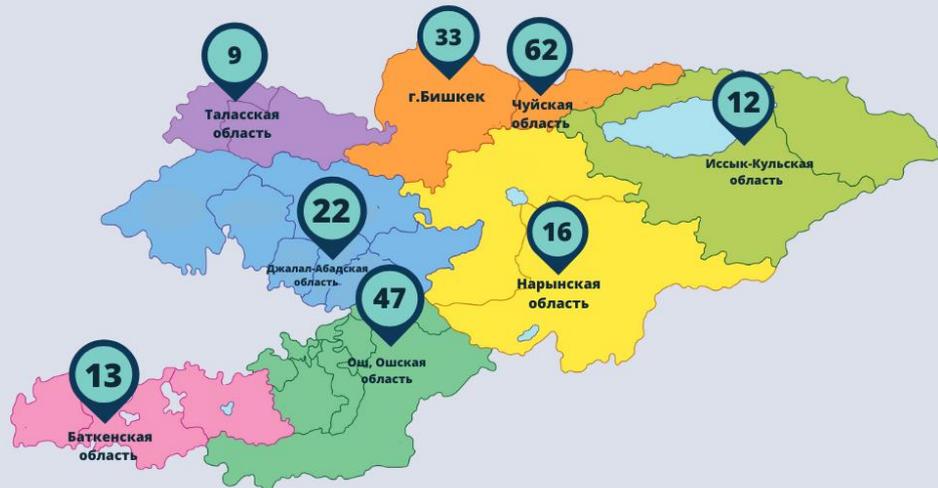
КГОР в период с 29 августа 2021 года по 15 декабря 2021 года рассмотрено **214** заявлений, жалоб и обращений от субъектов избирательного процесса.

1. Категории заявлений/обращений:



2. Регионы:

📍 Поступления заявлений и жалоб в КГОР по регионам:



3. Меры, принятые правоохранительными органами:

- материалы по 15 досудебным производствам направлены в суд;
- по 130 сообщениям материалы списаны в номенклатурное дело/расследования прекращены за отсутствием состава преступления/проступка, отказано в возбуждении уголовного дела;
- по 18 сообщениям материалы направлены в избирательную комиссию для принятия мер по компетенции;
- по 3 сообщениям проводится проверка;
- органами прокуратуры направлены представления в соответствующие государственные органы по 2 сообщениям;

4. Меры ЦИК/ОИК по информации КГОР:

а) принято решение об отмене регистрации кандидата - 1:

- отменена регистрация кандидата в депутаты ЖК КР по Ленинскому избирательному округу №26 Жолдошбаева К.;

б) вынесено письменное предупреждение 1 политической партии:

- политической партии “Азаттык”

в) вынесено письменное предупреждение кандидатам за нарушение правил и порядка ведения предвыборной агитации – 14:

- Нурбек уулу О., кандидату по Кочкорскому избирательному округу №32;
- Талипову Н., кандидату по Кадамжайскому избирательному округу №3;
- Ташиеву Ш., кандидату по Жалал-Абадскому избирательному округу №14;
- Мамырову К., кандидату по Чуй-Кеминскому избирательному округу №31;

- Райымкулову Б.К., кандидату по Жайылскому избирательному округу №22;
- Примову У., кандидату по Алайскому избирательному округу №11;
- Тентишеву Б.Э., кандидату от политической партии «Ынтымак»
- Эдигееву Д. А., кандидату по Ысык-Атинскому избирательному округу №30
- Назарбекову М.Р., кандидату по Манасскому избирательному округу №20;
- Лилиенталь Ю.В., кандидату по Сузакскому избирательному округу № 13;
- Абдыкадырову Э.М. кандидату по Таласскому избирательному округу № 21;
- Умарбекову Ш.А. – кандидату от политической партии «Ишеним»;
- Култаевой Г.О. - кандидату от политической партии “Ата Журт Кыргызстан”;
- Аширбаеву Э.Т. - кандидату по Сокулукскому избирательному округу №24.

d) вынесено устное предупреждение кандидатам за нарушение правил и порядка ведения предвыборной агитации – 1:

- политической партии “Бутун Кыргызстан”

e) вынесено предупреждение иным лицам – 3:

- Мурзаеву М., председателю УИК №2017 за деятельность, не связанную с избирательным процессом
- гражданину Коваленко А.И., тренеру по греко-римской борьбе СК “Манас” за нарушение правил и порядка ведения предвыборной агитации;
- гражданину Мамадалиеву М. вынесено предупреждение за обращение с необоснованными жалобами.

f) вынесен штраф – 6 на сумму 45 000:

- Абдувалиеву З. - кандидату по Аламудунскому избирательному округу №25 в размере 7500 сом;
- уполномоченному представителю партии “Бутун Кыргызстан” Бакирову А.Ж. в размере 7500 сом;
- уполномоченному представителю по выборам кандидата в депутаты Бекешева Д. – Толоновой А. в размере 7500 сом за нарушение правил и порядка ведения предвыборной агитации;
- гражданину Тургуналиеву Д. в размере 7500 сом за нарушение правил и порядка ведения предвыборной агитации.
- гражданке Касымовой А. в размере 7500 сом за нарушение правил и порядка ведения предвыборной агитации.
- гражданам Мадумарову Л. и Салиеву К. в размере 7 500 сом за нарушение правил и порядка ведения предвыборной агитации

g) принято решение о направлении информации в соответствующие государственные органы - 2:

- в отношении руководства ОшГУ, за отсутствие должного контроля за деятельностью подчиненных, направлено представление в Кабинет министров КР и Министерство образования и науки КР для рассмотрения ответственности руководства ОшГУ и принятия соответствующих мер;
- в отношении директора Базар-Коргонского филиала ГУ “Кадастр” - Султаналиева А. направлено письмо в Государственное агентство по земельным ресурсам для рассмотрения вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности;
- h) даны разъяснения по 6 фактам;
- i) составлены акты по 8 фактам;
- j) нарушения/неполадки устранены по 13 фактам.

2.2 Окружные и участковые избирательные комиссии

В соответствии с внесенными изменениями и дополнениями в конституционный закон организацию и проведение выборов депутатов ЖК КР проводят ЦИК, окружные избирательные комиссии и участковые избирательные комиссии.

В целом отмечая деятельность окружных избирательных комиссий, Фонд отмечает, что имеются определенные недостатки в работе отдельных окружных избирательных комиссий, включая непрозрачность, нарушения рекомендаций по санитарным нормам. Отдельные наблюдатели выразили свою неудовлетворенность организацией работы ОИК по проведению заседаний в связи с неинформированием о назначении заседаний, несвоевременным оповещением и задержкой начала заседаний на неопределенное время. Кроме того, в ряде окружных избирательных комиссий наблюдатели сталкивались с проблемами непредоставления окружными избирательными комиссиями тех или иных документов и материалов, отсутствием доступа к Реестру жалоб и заявлений окружных избирательных комиссий.

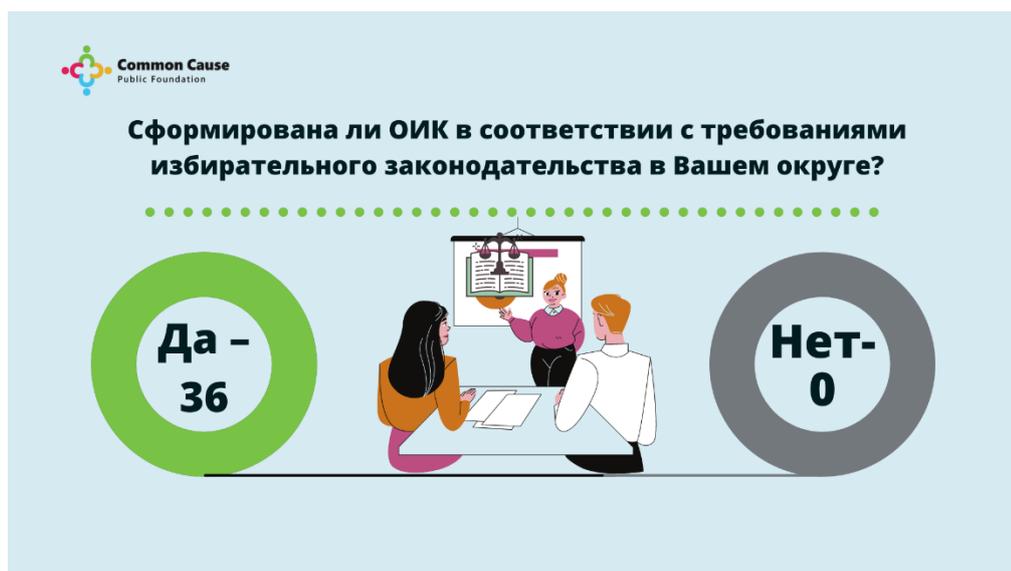
Фонд отмечает, что конституционный закон «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР» содержит ряд пробелов в части организации деятельности окружных избирательных комиссий, их полномочий и правового статуса, в том числе и в части установления итогов голосования. Фонд также отмечает, что Закон КР «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов КР» не был приведен в соответствие с конституционным законом, в том числе и в части порядка формирования и организации деятельности окружных избирательных комиссий. В этой ситуации ЦИК пришлось устранять указанные пробелы путем внесения изменений и дополнений в свои подзаконные нормативные-правовые акты. Однако данные пробелы требуют законодательного урегулирования путем внесения изменений и дополнений как в конституционный закон, так и Закон КР «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов КР».

При проведении выборов депутатов ЖК КР были сформированы:

- 36 окружных избирательных комиссий;
- 2 494 участковые избирательные комиссии.

Согласно данным долгосрочного наблюдения, в целом окружные избирательные комиссии (ОИК) и участковые избирательные комиссии (УИК) работали в рамках Календарного плана ЦИК.

Все 36 ОИКи сформированы в соответствии с требованиями избирательного законодательства.



В отчетный период по сообщениям наблюдателей Фонда из 36 команд ДСН 7 команд не смогли посетить ОИК, 29 ОИК провели заседание (в одном ОИК в онлайн режиме), а в 7 ОИК наблюдатели не были надлежащим образом извещены о предстоящем заседании.



При принятии решений кворум соблюдался во всех 29 ОИКах где было заседание.



На заседаниях ОИК, где присутствовали общественные наблюдатели Фонда, правила санитарных норм соблюдались в 20 ОИК, в 8 ОИК частично, в 1 ОИК правила не соблюдались. Заседания в основном проводились в обычном режиме (оффлайн).



24 зданий ОИК доступны для ЛОВЗ, 7 – частично, 5 – не оборудованы для ЛОВЗ.



В 32 округах УИКи вовремя вывесили контрольные списки избирателей (по одномандатному округу и единому округу), в 4 округах отмечается, что на отдельных УИК не вовремя вывесили контрольные списки или были закрыты и недоступны для избирателей, заявления были поданы в соответствующие ОИК.

ГЛАВА 3. ВЫДВИЖЕНИЕ И РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ

Порядок выдвижения и регистрации кандидатов подробно урегулирован положениями Конституционного Закона. Так, субъектом выдвижения по пропорциональной системе с открытыми списками является политическая партия, которая выдвигает список кандидатов в количестве 54 кандидатов. Право выдвижения кандидатов по мажоритарной системе принадлежит политическим партиям и гражданам путем самовыдвижения.

Фонд отмечает, что введенная смешанная (параллельная) избирательная система выборов депутатов ЖК КР в целом не учитывает гендерный баланс в одномандатных округах. По 36 одномандатным округам всего выдвинуто порядка 5% женщин кандидатов-одномандатников.

По единому округу существующая избирательная система предусматривает наличие квот по гендеру, молодежи, этническим меньшинствам, ЛОВЗ лишь на этапе выдвижения и регистрации списков кандидатов. В последующем, с учетом того, что избирателю предоставлено право выбора как политической партии, так и кандидата внутри списка кандидатов политической партии, указанные квоты, по сути, теряют свое значение. В этом плане внесенные изменения предусматривают лишь 30% резерв для женщин-кандидатов из списков политических партий, допущенных к распределению мандатов. Представители этнических меньшинств, молодежи и ЛОВЗ могут получить депутатские мандаты лишь в случае, если они наберут достаточное количество голосов избирателей, конкурируя наравне со всеми кандидатами без учета каких-либо квот.

Фонд также отмечает, что вопрос того, каким образом формируются списки кандидатов той или иной политической партией, до сих пор остается открытым. Так, действующий Закон КР «О политических партиях» не содержит норм, регулирующих данный вопрос, а также вопросы организации и проведения съездов по выдвижению списков кандидатов, порядок избрания делегатов съездов и прочие вопросы, которые имеют колоссальное значение для избирательного процесса. Уставы политических партий, призванные регулировать указанные вопросы, в массе своей являются типовыми и не содержат четкого и конкретного регулирования указанных процедур

3.1. Выдвижение и регистрация списков кандидатов политических партий

Новый созыв парламента состоит из 90 депутатов. Всего баллотировались в качестве кандидатов по стране — от партий и одномандатных округов — более 1300 кандидатов. В выборах участвовали 21 политическая партия.

Согласно законодательству, политическая партия по единому избирательному округу выдвигает список кандидатов в количестве, не превышающем 54 кандидата, при этом обязана учесть представительство:

- не более 70 процентов кандидатов одного пола, при этом разница очередности в списках кандидатов женщин и мужчин, выдвинутых от политических партий, не должна превышать трех позиций;
- не менее 15 процентов кандидатов не старше 35 лет, при этом не менее 3 кандидатов из них должны быть включены в список первых 25 кандидатов;
- не менее 15 процентов кандидатов, имеющих различную этническую принадлежность, при этом не менее 3 кандидатов из них должны быть включены в список первых 25 кандидатов;
- не менее 2 кандидатов - лица с ограниченными возможностями здоровья, при этом один из них должен быть включен в список первых 25 кандидатов.

В ходе регистрации списков кандидатов ЦИК исключила по одному кандидату в списках политических партий «Ата Мекен» и «Ынтымак». В списке политической партии «Ата-Мекен» кандидат не был зарегистрирован в связи с непредставлением документа о высшем профессиональном образовании. Большой резонанс в обществе вызвал вопрос с регистрацией кандидата №7 Т.Мамытова в списке кандидатов политической партии «Ынтымак» в связи с тем, что он вовремя не сложил полномочия Торага ЖК КР в соответствии с требованиями конституционного закона. Торага ЖК КР Т.Мамытову было отказано в регистрации кандидатом в депутаты на предстоящих парламентских выборах в связи с невыполнением требований статьи 21 конституционного закона, с исключением его из выдвинутого списка кандидатов политической партии «Ынтымак». ЦИК зарегистрировала список от партии в количестве 53 кандидата. Однако впоследствии указанное решение ЦИК КР было признано незаконным и отменено решением Административного суда г. Бишкек от 28 октября 2021 года.

В своем Предварительном отчете Фонд отмечал, что решение ЦИК КР об отказе Мамытову Т. в регистрации кандидатом в депутаты ЖК КР было основано на нормах конституционного Закона КР. Наблюдатели Фонда мониторили данный кейс, а также в качестве слушателей участвовали в заседании Административного суда г. Бишкек. После подачи ЦИК КР кассационной жалобы в Верховный суд КР, наблюдатели также продолжали осуществлять мониторинг данного дела. Однако определением Верховного суда КР от 2 ноября 2021 года кассационная жалоба ЦИК КР была возвращена. В обоснование возврата Верховный суд указал, что доверенность представителя ЦИК КР не была составлена надлежащим образом. Однако, исходя из представленной ЦИК КР информации, указанная доверенность с начала 2021 года постоянно использовалась представителем ЦИК КР во всех судах, в том числе и в Верховном, как в ходе досрочных выборов Президента КР, референдума, так и в ходе выборов депутатов местных кенешей

КР. Однако до этого кейса никаких нареканий указанная доверенность со стороны Верховного суда не вызывала. При этом, по показаниям представителей ЦИК КР доверенность в ходе рассмотрения дела Мамытова Т. была также соответствующим образом удостоверена Административным судом г. Бишкек.

В этой ситуации Фонд считает, что Верховный суд КР по сути уклонился от исполнения возложенных на него обязанностей по рассмотрению указанного дела, что не лучшим образом сказывается на имидже судебной системы страны. Фонд полагает, что Верховному суду КР следовало рассмотреть указанное дело по существу и вынести решение, которое бы поставило окончательную точку в этом вопросе.

По итогам для регистрации в ЦИК представили списки кандидатов и зарегистрированы списки кандидатов 21 политической партии. Общее количество выдвинутых кандидатов составляет – 1 046 кандидатов. Из них 669 – мужчин, 377 – женщин. Лиц с ограниченными возможностями здоровья выдвинуто 46 кандидатов, 189 кандидатов – лица другой национальности, 267 кандидатов – не старше 35 лет.

Согласно анализу списков кандидатов, проведенному Фондом, самая молодая партия на парламентских выборах - «Эл Умуту». Средний возраст ее членов - 39 лет, более зрелой партией является партия «Социал-демократы». Средний возраст ее членов - 46 лет.

В отличие от других политических партий, в списках кандидатов которых 70% составляют мужчины, политическая партия «Аруузат» представлена списком кандидатов, где 70% составляет женщины и 30% мужчины.

3.2. Выдвижение и регистрация кандидатов по 36 одномандатным округам

13 октября 2021 года в 18.00 завершилось выдвижение кандидатов по одномандатным избирательным округам на выборах депутатов ЖК КР, назначенных на 28 ноября 2021 года.

Кандидат может быть выдвинут только в одном избирательном округе. Для проведения выборов по одномандатным округам ЦИК сформировала 36 избирательных округов по всей стране.

По состоянию на 13 октября 2021 года по одномандатным избирательным округам в депутаты ЖК КР выдвинулся 381 кандидат (32 – женщины и 349 - мужчины), из них 373 кандидата выдвинулись в порядке самовыдвижения и 8 кандидатов - от 7 политических партий.

Максимальное количество кандидатов - 19 выдвинулось по Кадамжайскому избирательному округу.

Минимальное количество – по 4 кандидата выдвинулись по Ноокатскому и Узгенскому избирательным округам.

В целом ЦИК КР на 1 ноября 60 кандидатам было отказано в регистрации по различным основаниям.

По состоянию на 18 ноября 2021 года 297 кандидатов участвующие на выборах:

Всего кандидатов: 297

Женщин - 20

Мужчин - 277



ГЛАВА 4. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Фонд отмечает, что в ходе выборов депутатов ЖК КР VII созыва, в отношении реализации активного избирательного права существовали некоторые проблемы, связанные с отменой возможности смены избирательного адреса по Форме №2 внутри страны. Так в ноябре 2020 года в конституционный Закон КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР» были внесены изменения, в соответствии с которыми была отменена возможность смены избирательного адреса по Форме-2 внутри страны.

В целом отмечая, что данная отмена была вызвана негативными последствиями в результате злоупотребления Формой-2 отдельными политическими партиями в ходе выборов депутатов ЖК КР в 2020 году, Фонд отмечает, что ЖК КР следовало предусмотреть иные возможности для реализации активного избирательного права граждан КР. Так, в связи с отменой Формы -2 не смогли проголосовать студенты, внутренние мигранты и иные отдельные категории граждан, фактическое местожительство которых не совпадало с их пропиской.

Фонд также отмечает, что необходима дальнейшая выработка эффективных шагов и механизмов, способствующих более активному включению в списки избирателей и голосованию граждан нашей страны, находящихся за ее пределами.

В соответствии с конституционным Законом о выборах формирование и уточнение списков избирателей проходит несколько этапов, кроме того, следует отметить, что списки избирателей формируются отдельно для одномандатных округов и для единого округа, при этом количество избирателей может различаться, так как списки избирателей формируются по разным требованиям.

Составление списка избирателей производится на основе персональных данных (в том числе и биометрических), которые содержатся в Едином государственном реестре населения (ЕГРН)²³. Первоначально из ЕГРН в ЕСУИ²⁴, затем из ЕСУИ далее на государственный портал избирателей «Тизме» выгружается предварительный список

²³ Формирование, хранение и актуализация Единого государственного реестра населения осуществляется ГРС

²⁴ Единая система учета избирателей

избирателей, в который включаются граждане КР, достигшие возраста 18 лет и сдавшие биометрические данные. В соответствии с Календарным планом ЦИК²⁵ предварительный список избирателей, составленный в разрезе округов, участков, районов и городов размещен на государственном портале <http://tizme.gov.kg> в срок до 09 сентября 2021 года и вывешен на избирательных участках до 19 сентября 2021 года.

Далее в соответствии с установленными процедурами прошла процедура формирования контрольного списка избирателей, в который также были включены избиратели, достигшие возраста 18 лет, избиратели впервые прошедшие биометрическую регистрацию, вносились изменения в соответствии с заявлениями граждан об ошибках или неточности в списках избирателей по Форме 1, сведения об умерших гражданах, о гражданах сменивших адрес постоянного места жительства.

С 29 октября 2021 года контрольные списки избирателей размещены на УИК для ознакомления избирателей как по единому округу, так и по одномандатным округам.

Так, согласно данным государственного портала избирателей «Тизме» по состоянию на 29 октября 2021 года в контрольный список по единому округу избирателей вошли 3 699 046 человек, из которых 47,8% составляют мужчины и 52,2% женщины. Количество УИК составило 2494 из которых 59 избирательных участков находятся за пределами территории КР.

По сравнению с досрочными президентскими выборами 10 января 2021 года, количество избирателей выросло на 142 182 человек, то есть на 4%. Согласно ЦИК, увеличение количества избирателей происходит за счет прироста населения, постоянной работы по сбору биометрических данных граждан и других факторов. Но несмотря на это граждане, не сдавшие биометрические данные и не получившие на их основании паспорта, не смогли принять участие в выборах депутатов ЖК КР.



²⁵Календарный план ЦИК КР от 29.08.2021 №663 Основных организационно-практических мероприятий по подготовке и проведению выборов депутатов ЖК КР.

Диаграмма 2. Динамика количества избирателей 2015-2021



По данным, только в России находятся около 700 тысяч граждан Кыргызстана, на прошлых президентских выборах в январе 2021 года проголосовали около 10 тысяч наших граждан, на прошедших парламентских выборах количество избирательных участков увеличилось с 48 на до 59 избирательных участков. Количество зарегистрированных в зарубежных избирательных участках увеличилось с 49 479 до 84 128 избирателей, но несмотря на это за рубежом проголосовали лишь 12% граждан из числа зарегистрированных, что составляет около 10 тысяч человек.

ГЛАВА 5. ПРЕДВЫБОРНАЯ АГИТАЦИЯ И ИНФОРМИРОВАНИЕ

5.1 Предвыборная агитация

Предвыборная агитация в ходе выборов депутатов ЖК КР VII созыва характеризовалась меньшей активностью по сравнению с выборами депутатов ЖК КР в 2020 году. Политические партии и кандидаты в основной своей массе стали реже использовать печатные агитационные материалы, реже стали использовать метод агитации «от двери к двери».

Первые недели предвыборная агитация характеризовалась меньшей активностью кандидатов и политических партий, меньшим количеством наглядного визуального агитационного материала, с приближением выборов агитационная кампания набрала чуть больше оборотов.

При этом наблюдается повышение активности кандидатов и политических партий в социальных сетях и мессенджерах. Кроме того, с учетом создания одномандатных избирательных округов, избирательными комиссиями были организованы встречи кандидатов с избирателями округа. Также позитивным моментом является предоставление бесплатного эфирного времени и организация теледебатов наряду с кандидатами по единому округу и для кандидатов по одномандатным округам на каналах регионального телевидения.

Проведенный Фондом анализ поступивших отчетов от наблюдателей показывает, что в основном наблюдаются нарушения правил проведения агитации, порча агитационных материалов, а злоупотребление административным ресурсом и подкуп голосов избирателей проводятся все более изощренными методами, ввиду чего их сложнее идентифицировать. В ходе избирательной кампании поступают сообщения о том, что для подкупа избирателей привлекаются третьи лица, при этом подкуп зачастую маскируется проведением различных

мероприятий (именины, поминки, юбилеи и прочие). Также есть риски того, что подкуп может осуществляться через электронные кошельки, терминалы.

Большую озабоченность Фонда вызвала ситуация, связанная с тем, что в период проведения предвыборной агитации участились случаи выступления в СМИ, социальных сетях высокопоставленных государственных служащих КР с высказываниями о тех или иных политических партиях и кандидатах, содержащих признаки агитации против политических партий либо отдельных кандидатов²⁶. В соответствии с нормами конституционного закона КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР» агитация против кандидатов или политических партий не возбраняется. Вместе с этим, в соответствии с нормами конституционного Закона о выборах установлен четкий запрет на проведение агитации для государственных гражданских и муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные политические должности, за исключением депутатов ЖК, специальные государственные и политических муниципальные должности, за исключением депутатов местных кенешей.

Фонд отмечает, что по итогам проведенных референдумов, досрочных выборов Президента КР и депутатов местных кенешей, в конституционный закон были внесены изменения и дополнения в части регулирования порядка проведения предвыборной агитации, в целях устранения имевших место негативных последствий при проведении участниками избирательного процесса предвыборной агитации.

В перечень субъектов, которые не имеют право проводить агитацию, выпускать и распространять любые агитационные материалы были включены работники территориального общественного самоуправления.

Кроме этого, к видам злоупотребления административным ресурсом в целях предвыборной агитации тех или иных кандидатов, политических партий были отнесены:

- привлечение работников учреждений и организаций, финансируемых из республиканского и местного бюджетов, работников территориального общественного самоуправления;
- агитационное выступление при проведении массового (публичного) мероприятия, организуемого государственными органами и (или) органами местного самоуправления, либо с участием представителей государственных органов и (или) органов местного самоуправления;

Также был установлен запрет на проведение ведение агитационных мероприятий, раздача агитационных материалов внутри и вблизи (менее чем за 100 метров) от культовых зданий, сооружений и относящихся к ним территорий, объектов с опасными и вредными производствами, электростанций, железных дорог, нефтепроводов и от линий

²⁶ <https://www.facebook.com/EdilBaisalov/posts/440448047460000>

https://24.kg/vlast/213555_zampred_kabmina_edil_baysalov_obrushilsya_skritikoy_naomurbeka_tekeba_eva/ <https://www.youtube.com/watch?v=SJJ-YIPNHGg&t=12s>

http://www.president.kg/ru/sobytiya/21247_prezident_sadir_ghaparov_otvetil_naaktualnie_voprosi_svyazannie_ssotsialno_ekonomicheskim_razvitiem_batkenskoj_oblasti

<https://kloop.kg/blog/2021/11/16/poyot-kak-solovej-o-zakonnosti-a-sam-narushaet-prezident-raskritikoval-bekesheva-ne-nazyvaya-ego-imeni/> <https://rus.azattyk.org/a/31556016.html>

высоковольтной электропередачи, объектов пенитенциарной системы, государственных и муниципальных организаций здравоохранения, детских дошкольных учреждений, дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций.

При проведении предвыборной агитации не допускается отображение и иное использование в агитационных материалах частей и элементов информации (изображений), содержащих прямые и косвенные заимствования или ссылки на религиозную тематику.

Принимая во внимание, что выборы будут проводиться по смешанной (параллельной) системе по мажоритарной (одномандатным избирательным округам) и пропорциональной (по единому округу), также были определены общий объем бесплатного эфирного времени в региональной телерадиоорганизации, которые будут предоставляться для кандидатов по одномандатным избирательным округам и для политических партий.

В соответствии с конституционным Законом и Календарным планом основных организационно-практических мероприятий по подготовке и проведению выборов депутатов ЖК КР, назначенных на 28 ноября 2021 года, утвержденным Постановлением ЦИК от 29.08.2021 №663, предвыборная агитация началась 29 октября 2021 года и закончилась в 8.00 часов 27 ноября 2021 года.

В целях недопущения применения административного ресурса, был подписан Указ Президента «О мерах по обеспечению проведения свободных, честных и прозрачных выборов депутатов ЖК КР 28 ноября 2021 года», и были приняты ряд мер в отношении государственных и муниципальных служащих за вмешательство в выборный процесс в пользу отдельных политических партий и кандидатов. Например, был снят с должности аким Лейлекского района, ректор ОшГУ был отстранен, объявлены выговоры мэрам городов Ош и Исфана, и ряду чиновников.

Несмотря на установленные сроки проведения предвыборной агитации, имелись факты допущения отдельными кандидатами и гражданами преждевременной агитации.

Согласно анализу, проведенному Фондом, наибольшее количество билбордов, штабов и агитаторов наблюдается у 5 политических партий: «Ата-Журт-Кыргызстан», «Ишеним», «Альянс», «Ынтымак» и «Эл-Умуту». Данные, которые Фонд использует в таблице ниже, были собраны командой 36 долгосрочных наблюдателей (72) во всех 36 округах.

Таблица 1. Информация о билбордах, штабах и агитаторах партий.

Политические партии	Количество билбордов (рейтинг)	Количество предвыборных штабов (рейтинг)	Количество агитаторов (рейтинг)
№1 «Ата-Мекен»	115 (6)	45 (7)	435 (8)
№2 «Бутун Кыргызстан»	179 (5)	64 (5)	535 (5)
№3 «Альянс»	232 (3)	70 (3)	814 (3)
№4 «Легалайз»	1 (18)	3 (16)	30
№5 «Ыйман-Нуру»	106 (8)	43 (8)	405 (10)

№6 «Кучтуу Регион»	12 (17)	8 (15)	58 (17)
№7 ЛДПК «Багыт»	30 (15)	12 (13)	84 (13)
№8 «Ынтымак»	223 (4)	63 (6)	639 (4)
№9 «Ишеним»	515 (2)	84 (2)	1271(2)
№10 Демократическая партия «Азаттык»	88 (11)	40 (9)	534 (6)
№11 «Мекенчил Эл»	99 (9)	43 (8)	304 (12)
№12 Партия зенных Кыргызстана	12 (17)	11 (14)	68 (15)
№13 «Жашасын Кыргызстан»	31 (14)	12 (13)	34 (20)
№14 «Социал-демократы»	98 (10)	32 (11)	363 (11)
№15 Партия народного достояния-Аруузат	12 (17)	11 (14)	46 (19)
№16 Патриотическая партия единения Кыргызстана	38 (13)	13 (12)	51 (18)
№17 « Улуттар биримдиги »	113 (7)	37 (10)	410 (9)
№18 « Эл умуту »	182 (4)	68 (4)	475 (7)
№19 «Ордо»	14 (16)	11 (14)	65 (16)
№20 « Улуу-Журт »	42 (12)	13 (12)	71 (14)
№21 « Ата-Журт Кыргызстан »	598 (1)	206 (1)	1754 (1)

В основном упор в агитационной кампании делается не на программы политических партий и кандидатов, а на личности кандидатов.

Из действующих 120 депутатов, 44 из них вновь баллотировались на выборах в составе политических партий, 25 баллотировались по одномандатным округам.

В ходе выборной кампании ряд политиков заявили об использовании в отношении них административного ресурса, кандидатом по одномандатному округу Бекешевым Д., заявлено об административном давлении в отношении него: «Это применение административного ресурса, могу безусловно об этом утверждать, потому что [в предвыборную работу] моих оппонентов в Октябрьском районе так не вмешиваются и даже где-то закрывают глаза на некоторые их нарушения», — сказал Бекешев Д.

Отмечается случай с кандидатом Джеенбековым Р.Б., которому была предоставлена возможность зарегистрироваться, но не была предоставлена возможность проведения полномасштабной агитационной кампании в виде личных встреч с избирателями. Все обращения в судебные инстанции об изменении меры пресечения были отклонены. Также

было отклонено ходатайство о доставлении Джеенбекова Р.Б. под конвоем в телевизионные студии для использования гарантированного законом бесплатного эфирного времени. При этом даже его оппоненты по округу обратились в ЦИК КР с заявлением, в котором они просили оказать содействие в обеспечении Джеенбекову Р. одинаковых условий для проведения агитационной кампании наравне с другими кандидатами. В связи с чем Фонд считает, что ему не предоставлены равные условия по сравнению с другими кандидатами.

5.2 Информирование избирателей

В качестве положительной практики Фонд отмечает усиление работы по информированию граждан о выборах со стороны ЦИК и СМИ.

Фонд отмечает, что значительно улучшилась работа ЦИК по информированию населения. ЦИК проводил большую информационную работу по информированию избирателей и иных участников избирательного процесса по изменениям и дополнениям законодательства о выборах, подготовке и проведению выборов депутатов ЖК путем выпуска большого количества видеороликов, печатных информационных материалов, обучающих курсов, программ на каналах телевидения и радио. Указанные ролики транслировались как на общереспубликанском канале, так и на региональных телеканалах. Кроме того, на избирательных участках были размещены печатные информационные материалы содержащие пояснения по тем или иным этапам избирательного процесса.

Во всех регионах страны при технической поддержке донорских организаций для всех субъектов избирательного процесса проводились обучающие тренинги в офлайн режиме по новым нормам избирательного законодательства, порядку предвыборной агитации, финансирования избирательной кампании кандидатов, политических партий, процессу наблюдения, установлению итогов и определению результатов выборов.

В связи с изменением избирательного законодательства, своевременному информированию граждан, необходимо было уделить особое внимание. Разъяснительную работу о новых правилах проведения выборов проводили ЦИК, средства массовой информации и общественные организации, в том числе и ОФ «Общее дело».

Эксперты Фонда и региональные координаторы провели ряд образовательных тренингов среди населения, чтобы повысить уровень осведомленности граждан с избирательным правом относительно нового порядка выборов. Кроме того, Фонд подготовил несколько видео роликов и ряд публикаций в рамках гражданского образования.

Всего проведено 46 тренингов, в которых приняли участие более 1,5 тысячи человек, подготовлено 5 видео роликов на YouTube, 45 тематических постов для соцсетей и 20 публикаций размещено на сайте. Кроме того, подготовлено, опубликовано и роздано 10 тысяч экземпляров ГИДА по выборам на русском и кыргызском языках.

В рамках деятельности и развитию гражданского образования, эксперты фонда приняли участие в 28-и однодневных тренингах на тему: «Выборы депутатов ЖК КР 2021: Прозрачность финансирования избирательных кампаний кандидатов, политических партий. Агитация и рассмотрение избирательных споров» совместно с представителями Центризбиркома КР при содействии ПРООН.

Разъяснениями наряду с ЦИК КР также занимались ОИКи, ГРС, общественные организации, СМИ и местные органы власти. Во время агитации к информированию

подключились политические партии и кандидаты, которые начали разъяснять процедуры по голосованию своим сторонникам.



На сайте ЦИК продолжал работать ряд ресурсов направленных на информирование избирателей, кандидатов, политических партий и иных субъектов избирательного процесса.



По сравнению с прошлыми выборами увеличилось количество аналитической информации о списках кандидатов и программах политических партий в средствах массовой информации.

Поскольку вопросы пандемии коронавируса все еще остаются актуальными, информирование избирателей о ходе подготовки и проведения выборов проходило в большинстве районов по-прежнему в онлайн-режиме. Однако, офлайн-встречи уже не редкость.

Заработал учрежденный ранее Центр гражданского образования и избирательных технологий при ЦИК с целью организации, координации и обеспечения работ в области

повышения правовой культуры граждан, избирателей, обучения членов избирательных комиссий и других участников избирательного процесса.

Также в ЦИК запущена автоматизированная система прозрачности избирательных фондов кандидатов и политических партий.

На информационном портале для избирателей <https://talapker.shailoo.gov> можно было найти программы политических партий, списки кандидатов по единому и одномандатным округам, финансовые отчеты о поступлениях и расходах.

Однако, несмотря на значительные усилия, предпринимаемые ЦИК КР, у участников выборного процесса объективно было мало времени для ознакомления с новыми правилами проведения выборов. Об этом может свидетельствовать количество бюллетеней, признанных недействительными. По итогам ручного подсчета, таковыми признали 9,27 процента или 120 300 бюллетеней.

ГЛАВА 6. ФИНАНСИРОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ

Анализ финансирования избирательных кампаний политических партий вновь показал, что отсутствие всеобщего декларирования доходов и расходов населения создает ряд препятствий в ходе мониторинга финансов. Существующая система не позволяет отслеживать источники происхождения денежных средств лиц, которые вносят средства в избирательные фонды политических партий.

Следует отметить, что в действующем законодательстве несмотря на наличие ограничений по количеству агитаторов, отсутствуют предельные нормы размеров заработной платы агитаторам, наблюдателям, таргетолом, медиа-специалистам и т.д., что позволяет, некоторым кандидатам и политическим партиям вести агитацию с использованием инструментов подкупа голосов. Об этом, к примеру, свидетельствует факт задержания агитатора кандидата по Аламудунскому избирательному округу с суммой 51,5 тысяч сомов, который указал, что указанные денежные средства предназначены для оплаты услуг агитаторов. По данному факту было возбуждено уголовное дело по статье «Подкуп избирателей» УК КР²⁷.

Не регулирует действующее избирательное законодательство и порядок сбора денежных средств от граждан и юридических лиц кандидатами или политическими партиями в виде краудфандинга до назначения выборов, что на практике привело к спорам о законности таких методов.

Порядок финансирования избирательных кампаний кандидатов, политических партий при проведении выборов депутатов ЖК КР регулируется конституционным законом и подзаконными нормативными актами ЦИК КР²⁸, а также Положением «О порядке формирования, учета поступления и расходования денежных средств избирательного фонда кандидата, политической партии при проведении выборов депутатов ЖК КР»

Данное Положение регулирует также вопросы ведения учета средств на специальном счете избирательных фондов кандидатов, политических партий, а также составления ими финансовой отчетности. В соответствии с требованиями указанного Положения кандидаты, политические партии, выдвинувшие список кандидатов в депутаты ЖК КР должны

²⁷ https://24.kg/vlast/215006_vyiboryi2021_valamedinskom_rayone_agitator_razdavala_dengi_ona_zaderjana/

²⁸ Конституционным Законом КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР».

представлять в ЦИК отчеты о размерах и всех источниках создания своего избирательного фонда, а также всех произведенных затратах²⁹

Из 21 политической партии по единому округу, первый финансовый отчет не был предоставлен 1 политической партией (ПП «Жашасын Кыргызстан»),

Из 287 кандидатов по одномандатным избирательным округам первый финансовый отчет не был предоставлен 23 кандидатами.

Один из компонентов финансовой прозрачности избирательного процесса, внедренный ЦИК, заключается в получении из банковских учреждений через систему межведомственного электронного взаимодействия «Тундук», детальных сведений о поступлении и расходовании средств избирательных фондов кандидатов и политических партий в режиме реального времени, автоматическом отображении на сайте ЦИК на странице «Талапкер /Избирательный фонд», а также генерировании и получении финансовой отчетности о средствах избирательного фонда.

Согласно банковским сведениям, на спецсчета избирательных фондов кандидатов по одномандатным округам поступило средств на общую сумму в размере 262,7 миллионов сомов. Из них израсходовано 245,8 миллионов сомов.



²⁹ Кандидаты, политические партии обязаны вести учет о поступлении и расходовании средств со специальных счетов избирательного фонда и представить в ЦИК финансовые отчеты в следующем порядке: Первый финансовый отчет - не позднее, чем за 10 дней до дня голосования (17.11.2021 г.) Второй итоговый финансовый отчет (сводные сведения) - не позднее, чем через 10 дней после дня голосования (08.12.2021 г.).

**Из средств избирательных фондов кандидатов по одномандатным округам
затрачено 201,9 млн. сомов на проведение избирательной кампании.**



Количество кандидатов, получивших не менее 5% голосов избирателей, принявших участие в голосовании по одномандатному избирательному округу, составило 156 человек. Количество кандидатов, принявших участие в выборах в двух одномандатных округах, результаты по которым признаны несостоявшимися, составило 11 человек. Каждому из них возвращен внесенный избирательный залог в сумме 100 тыс. сомов³⁰. Общая сумма избирательных залогов, подлежащая возврату кандидатам, составляет 16 млн. 700 тыс. сомов. Оставшаяся сумма 11 млн. 500 тыс. сомов, по законодательным нормам, подлежит перечислению в республиканский бюджет³¹.

Анализ финансовых отчетов показал, что больше всего денег поступило в избирательные фонды кандидатов по Ошской области.

Так, в избирательные фонды 44 кандидатов поступили **49,85 млн.сомов** (Кок-Жарский избирательный округ – 7, Ноокатский избирательный округ – 3, Араванский избирательный округ – 6, Ошский избирательный округ – 5, Толойконский избирательный округ – 4, Кара-Суйский избирательный округ – 5, Куршабский избирательный округ – 8, Алайский избирательный округ – 5 и Узгенский избирательный округ – 1).

Далее 58 кандидатов Чуйской области сформировали избирательные фонды на сумму **43,69 млн.сомов** (Жайылский избирательный округ – 7, Московский избирательный округ – 11, Сокулукский избирательный округ – 7, Аламудунский избирательный округ – 9, Ысык-Атинский избирательный округ - 11, Чуй-Кеминский избирательный округ – 13).

В Иссык-Кульской области 39 кандидатов собрали **35,96 млн.сомов** (Жети-Огузский избирательный округ – 17, Ак-Суйский избирательный округ – 10 и Иссык-Кульский избирательный округ – 12).

³⁰ Согласно календарному плану до 8 декабря 2021 года включительно

³¹ Первомайском избирательном округе № 27 и Свердловском избирательном округе № 29 большее количество голосов набрала строка «Против всех» (32,98% и 37,51% соответственно)

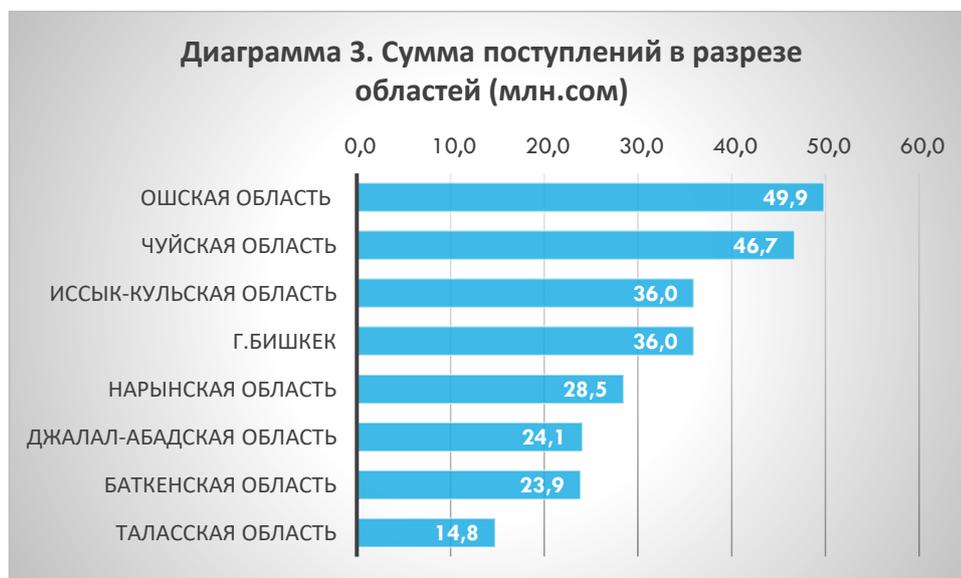
В избирательных фондах 27 кандидатов г.Бишкек - **35,95 млн.сомов** (Ленинский избирательный округ – 11, Первомайский избирательный округ – 7, Октябрьский избирательный округ – 5 и Свердловский избирательный округ – 4).

26 кандидатов Нарынской области (Нарынский избирательный округ – 14 и Кочкорский избирательный округ - 12) пополнили избирательные фонды на сумму **28,43 млн.сомов**.

45 кандидатов Джалал-Абадской области собрали **24,09 млн.сомов** (Сузакский избирательный округ – 10, Жалал Абадский избирательный округ – 6, Базар-Коргонский избирательный округ – 5, Ноокенский избирательный округ – 4, Аксыйский избирательный округ – 6, Ала-Букинский избирательный округ – 5 и Токтогульский избирательный округ – 9).

В Баткенской области 36 кандидатов пополнили избирательные фонды на сумму **23,86 млн.сомов** (Лейлекский избирательный округ – 9, Баткенский избирательный округ – 10 и Кадамжайский избирательный округ – 17)

Меньше всего денег собрали 13 кандидатов Таласской области **14,77 млн.сомов** (Манасский избирательный округ – 6 и Таласский избирательный округ – 6).



Больше всего денег потратил кандидат Чуйской области по Аламудунскому избирательному округу Бегалиев Болотбек Касымбекович – **6,17 млн.сомов**. Деньги были потрачены на:

- агитацию (типографические услуги, издательства) – 1,14 млн.сомов;
- выплата за аренду помещений, земельных участков, оборудования, инвентаря, билбордов и рекламных щитов 1,28 млн.сомов;
- аренду транспорта 43 тысяч сом;
- заработную плату сотрудников штаба кандидата – 3,24 млн.сомов;
- на заработную плату сотрудников штаба кандидата было потрачено 19 тысяч сом;
- оплата услуг связей 260 тысяч сом;
- прочие расходы 20 тысяч сом.

Таблица 0. Расходы по одномандатным округам (в млн.сом)

Регионы:	Чуй	Ош	Иссык-Куль	Баткен	Талас	Бишкек	Джалал-Абад
Округа	Аламудунский	Алай-й	Жети-Огуз-й	Лейлек-й	Манас-й	Октябрьский	Токтогульский
Кандидат	Бегалиев Б.К	Примов У.Б	Малиев А.К	Ажибаев Ч.И	Назарбеков М.Р	Бекешев Д.Д	Тотонов Н.Т
Всего расходы:	6,17	5,84	5,48	4,27	2,49	1,92	1,75
- агитация: типография, издательства	1,14	3,32	2,32	1,0	1,56	0,97	0,38
- аренда	1,28	0,047	0,127	0,153		0,63	
- транспорт	0,043	0,015		0,178			0,29
- оборудование, канц. товары, гостиничные расх.		0,021	0,018				
- зарплата	3,3	0,51	2,65	0,510	0,81	0,134	0,9
- услуги	0,26						
- прочие	0,02	0,05	0,357	0,150	0,124	0,185	0,09

Анализ расходов и поступлений в избирательные фонды по одномандатным избирательным округам показал, что самым дорогим голосом стал голос избирателя в Джети-Огузском избирательном округе – 968 сомов. Меньше всего стоил голос избирателя в Араванском избирательном округе – 17 сомов.

В разрезе областей в Иссык-Кульской области 1 голос стоил 404 сомов, на втором месте г. Бишкек – 343 сомов, в Таласской области – 260 сомов, Баткенской области – 230 сомов, Чуйской области - 225 сомов, Нарынской области – 159 сомов, г.Ош, Ошская область – 127 сомов и меньше всего в Джалал-Абадской области – 97 сомов.

Избирательные фонды политических партий

На специальные счета избирательных фондов политических партий поступило средств на общую сумму в размере **221,3 млн. сом.** Больше всего средств поступило от кандидатов, выдвинутых политической партией по списку – **99,8 млн. сомов.** Меньше всего поступило добровольных пожертвований от юридических лиц **0,4 млн. сомов.** Добровольные пожертвования физических лиц составили – **61,6 млн. сомов.** Собственные средства политической партии поступили в размере **55,3 млн. сомов.**³²

³² Избирательные фонды политических партий могут формироваться за счет следующих средств:

- 1) собственные средства кандидата - в пределах 1500 000 сом;
- 2) средства, выделенные кандидату политической партией – в пределах 100 000 000 сом;
- 3) добровольные пожертвования физических лиц – в пределах 200 000 сом;
- 4) добровольные пожертвования юридических лиц – в пределах 3 000 000 сом.

Предельная сумма поступивших и израсходованных денежных средств избирательного фонда политической партии не может превышать 300 000 000 сомов

Из средств избирательных фондов партий затрачено 200,7 млн. сомов на проведение избирательной кампании.

Из них: →



Остаток неиспользованных средств избирательных фондов политических партий составил – **20,7 млн. сомов.**

Сравнительный анализ финансирования избирательных кампаний на выборах в ЖК КР в 2020 году по сравнению с выборами ЖК КР 2021 года показал, что сумма поступивших средств в избирательные фонды 16 политических партий составляла в 3,2 раза больше 2020 году, чем сумма поступивших средств в избирательные фонды 21 политической партии в 2021 году, а сумма израсходованных средств была больше в 4,1 раза соответственно.

Итоги второго финансового отчета показали что больше всего денег было в избирательном фонде партии «Ишеним» - **47,09 млн.сомов**, меньше всего денег собрала партия «Аруузат-Эл Куту» - **1,19 млн.сомов.**

Стоимость голоса избирателя по единому избирательному округу показала, что больше всего потратила партия «Ишеним» у которой 1 голос избирателя составил 269 сомов, «Ынтымак» - 249 сомов, «Ата-Журт Кыргызстан» - 161 сомов, «Бутун Кыргызстан» - 113 сомов, «Альянс» - 112 сомов и меньше всего потратила партия «Ыйман Нуру» - 56 сомов за 1 голос избирателя.

Учитывая, что в основном в списках партий зарегистрированы в качестве кандидатов 54 кандидатов, то в целом кандидат потратил в среднем 3,5 сомов на 1 избирателя.

Анализ расходов из избирательных фондом показывает, что голоса избирателей кандидатам в одномандатных округах обходятся дороже, чем кандидатам в списках политических партий.

Таблица 00. Избирательные фонды политических партий.

Наименование партии	Кол-во голосов	%	Поступ-е	Расходы	Стоимость голоса ³³

³³ Количество голосов/общая сумма в избирательном фонде=стоимость голоса избирателя

«Ата-Журт Кыргызстан»	222005	17,32%	35940510	35869510	161
«Ишеним»	174470	13,61%	47091797	47081797	269
«Ынтымак»	141009	11,00%	35147921	35147768	249
«Альянс»	106955	8,35%	12025315	12023206	112
«Бутун Кыргызстан»	90223	7,04%	10269568	10269568	113
«Ыйман Нуру» лн	79025	6,17%	4495349	4491431	56

Расходы политических партий выглядят следующим образом

Больше всего на агитацию потратила партия «Ишеним»:

- аренда помещений – 4,80 млн.сомов;
- услуги СМИ – 26,16 млн.сомов;
- заработная плата (оплата услуг агитаторов, уполномоченных и доверенных лиц, наблюдателей, представителей) – 11,15 млн.сомов;
- платежи по доходам в государственный бюджет – 11,10 млн.сомов;
- приобретение компьютерного оборудования – 143 тысяч сомов и др.расходы

Партия «Ата-Журт Кыргызстан» потратила на агитацию:

- аренда помещений – 5,53 млн.сомов;
- услуги СМИ – 23,08 млн.сомов;
- заработная плата (оплата услуг агитаторов, уполномоченных и доверенных лиц, наблюдателей, представителей) – 4,30 млн.сомов;
- прочие услуги (услуги информационного и консультативного характера) – 41 тысяч сомов;
- платежи по доходам в государственный бюджет – 1,32 млн.сомов и др.;

Партия «Ынтымак» потратила на агитацию:

- аренда помещений – 4,94 млн.сомов;
- услуги СМИ – 16,42 млн.сомов;
- заработная плата (оплата услуг агитаторов, уполномоченных и доверенных лиц, наблюдателей, представителей) – 624 тысяч сомов;
- коммунальные услуги и услуги связи - 3,72 млн.сомов;
- платежи по доходам в государственный бюджет – 1,27 млн.сомов и др.

Следует отметить, что у партии «Ишеним» заключены договора с 1271 агитаторами, при этом согласно второму финансовому отчету на заработную плату было потрачено 11,15

млн. сомов³⁴. В среднем заработная плата агитаторов составляет 8770 сомов. На услуги специалиста по таргетированной рекламе партия потратила 1,08 млн. сомов. Расходы партии «Ишеним» на аренду помещений составили 57 тысяч сомов (общая сумма аренды 4,80 млн. сомов и всего было 84 штабов).

Партия «Ата-Журт Кыргызстан» на услуги специалиста по таргетированной рекламе затратила 145 тысяч сомов. Заключены договора с 1754 агитаторами, при этом выплачено 4,30 млн. сомов. Тогда как в отчете указано, что заработная плата агитатора составила 10 тысяч сомов. Аналогичная ситуация с арендой помещений, в целом на аренду было потрачено **5,53** млн. сомов, по республике у партии было 206 штабов, в среднем арендная плата составила 26 тысяч сомов.

Результаты анализа избирательных фондов показывают, что система финансирования избирательных фондов кандидатов является крайне непрозрачной. Используемые партиями и кандидатами по одномандатным округам финансовые механизмы не позволяют избирателям получить полную информацию о реальных спонсорах кандидатов.

Также существуют риски, что кандидаты и партии могут получать финансовые средства, имеющие иностранное происхождение, так как нет реальных механизмов по проверке источников финансирования.

К сожалению, реальное происхождение значительной части пожертвований установить не удалось. В частности, практически неизвестны реальные собственники ОсОО и других юридических лиц.

Пожертвования физических лиц зачастую выполняют функцию сокрытия реальных спонсоров: указаны имена жертвователей-граждан, вместе с тем некоторые деньги зачастую приходят от людей, которые в силу своего материального положения просто не способны жертвовать такие суммы.

ГЛАВА 7. ДНИ ГОЛОСОВАНИЯ

7.1 День голосования вне помещения

По результатам мониторинга голосования вне помещения Фонд отмечает, что день голосования в целом прошел в мирной обстановке. По сравнению с выборами депутатов ЖК КР в 2020 году, досрочными выборами Президента КР в 2021 году наблюдатели Фонда отметили, что не было случаев включения избирателей в Реестр заявлений о голосовании вне помещения после его закрытия. Введенные в конституционный закон ограничения в части участия в избирательной кампании сотрудников органов территориального общественного самоуправления также оказали свое положительное влияние.

Фонд использовал статистически обоснованное наблюдение - передовую методологию мониторинга выборов, которая позволяет сделать репрезентативные для всей страны выводы об избирательных процессах в день выборов.

В день голосования вне помещения 27 ноября 2021 года на выборах депутатов ЖК КР, Фонд задействовал краткосрочных наблюдателей, наблюдение за процессом выездного голосования осуществлялось на 179 УИК из выборочных 300 УИК по всей республике.

³⁴ 11 152 200 сумма выплаченная на агитацию/1271 агитаторы =8774 сомов.

Демонстрация пустых переносных ящиков присутствующим

Во всех регионах 179 наблюдаемых участках независимым наблюдателям от Фонда на местах по одномандатному округу были продемонстрированы пустые переносные ящики для голосования вне помещения. По единому округу для голосования вне помещения 178 (98,5%) УИК из 179 УИК, были продемонстрированы пустые переносные ящики.

Переносные ящики опечатаны после демонстрации присутствующим

В 176 (98,3%) из 179 УИК переносные ящики по единому округу были опечатаны печатью участковой избирательной комиссии в присутствии наблюдателей Фонда. В 176 (98,3%) из 179 УИК переносные ящики по одномандатному округу были опечатаны печатью участковой избирательной комиссии в присутствии наблюдателя

Контрольный лист

Наблюдатели отметили, что во всех 179 УИК контрольный лист по одномандатному округу подписан всеми присутствующими в участке и опущен в переносной ящик для голосования вне помещения. В 177 (98,8%) УИК из 179 УИК, контрольный лист по единому округу подписан всеми присутствующими в участке и опущен в переносной ящик для голосования вне помещения.

Соблюдение мер предосторожности связанные с COVID-19 при процедурах открытия

В 133 (74%) УИК соблюдались все меры предосторожности/рекомендации связанные с COVID-19 при процедурах открытия. В 43 (24%) УИК соблюдались лишь частичные меры предосторожности/рекомендации, связанные с COVID-19. На 5 (2,7%) УИК не наблюдалось никаких мер предосторожности/ рекомендации, связанные с COVID-19.

Соблюдение УИК мер предосторожности/рекомендации, связанные с COVID-19 в течение дня:

В 138 (77%) УИК соблюдались все меры предосторожности/рекомендации, связанные с COVID-19 в течение дня. В 38 (21,4%) УИК соблюдались лишь частичные меры предосторожности/рекомендации, связанные с COVID-19 в течение дня. На 3 (1,6%) УИК не соблюдались никакие меры предосторожности/ рекомендации, связанные с COVID-19 в течение дня.

Права общественных наблюдателей

Во время наблюдения выездного голосования, только на 1 (0,5%) УИК наблюдались случаи препятствия наблюдению или получению необходимой информации для наблюдения.

Сбой оборудования для идентификации избирателей

Основная доля наблюдателей отметили на 165 (92%) УИК не было случаев что избиратель не смог проголосовать по причине сбоя оборудования для идентификации. В 14 (8%) УИК наблюдались от 1 до 5 случаев сбоя оборудования для идентификации избирателей.

Тайна голосования

Тайна голосования соблюдалась на 177 (99%) УИК из 179

Регистрация данных в бумажных списках

На 178 (99,5) УИК из 179 член УИК регистрировал данные избирателей в бумажном списке избирателей при выдаче бюллетеня по одномандатному округу

На 178 (99,5%) УИК из 179 член УИК регистрировал данные избирателей в бумажном списке избирателей при выдаче бюллетеня по единому округу

Опечатывание переносного ящика

Переносной ящик для голосования по одномандатному округу был опечатан после завершения голосования вне помещения, так отметили все 179 наблюдателей на местах. На 177 (99%) УИК из 179, переносной ящик по единому округу для голосования опечатан после завершения голосования вне помещения

Составление акта об окончании голосования вне помещения

На всех 179 УИК Был составлен акт об окончании голосования вне помещения по одномандатному округу. На 178 (99,5%) УИК из 179, был составлен акт об окончании голосования вне помещения по единому округу.

Жалобы со стороны участников избирательного процесса

На процесс голосования вне помещения со стороны участников избирательного процесса наблюдались жалобы на 2 (1%) УИК.

Серьезные нарушения

На 2 (1%) УИК Наблюдались серьезные нарушения, которые могли повлиять на результаты голосования, на остальных 177 (99%) наблюдаемых УИК таких нарушений отмечено не было.

7.2 День голосования

В день выборов 28 ноября 2021 года Фонд задействовал 600 краткосрочных наблюдателей на 300 избирательных участков, выбранных случайным образом по пропорциональной и репрезентативной выборке, 46 мобильных команд, 30 сотрудников головного офиса, 20 операторов для сбора смс отчетов, 8 региональных координаторов и 7 региональных юристов для наблюдения за процедурами открытия избирательных участков, голосования, закрытия, подсчета голосов и подведения итогов голосования на всей территории страны.

Выборка:

Слои	Общее количество избирательных участков	% всех избирательных участков	Количество Избирательных участков в выборке	% избирательных участков в выборке
Бишкек	228	9,36%	28	9,33%
Ош	593	24,35%	73	24,33%
Баткен	218	8,95%	27	9,00%
Джалал-Абад	452	18,56%	56	18,67%
Иссык-Куль	250	10,27%	31	10,33%
Нарын	169	6,94%	21	7,00%
Талас	117	4,80%	14	4,67%
Чуй	408	16,76%	50	16,67%
Всего	2435	100,00%	300	100,00%

Таким образом, наблюдатели Фонда смогли предоставить наиболее своевременную, систематическую, репрезентативную и объективную оценку процессов в день выборов на национальном уровне.

7.2.1. Процедуры в день выборов.

По результатам мониторинга дня голосования Фонд отмечает, что день голосования в целом прошел в мирной обстановке. По данным наблюдателей Фонда в целом участковые избирательные комиссии выполняли все процедуры по подготовке избирательных участков к голосованию, открытию участков, проведению голосования и закрытию участков в соответствии с нормами избирательного законодательства.



Начало заседаний УИК для проведения процедур открытия

После открытия избирательного участка все 300 наблюдателей были допущены в помещение для голосования для проведения наблюдения. Заседание участковой избирательной комиссии началось в разное время. В 65 УИК (21,7%) началось до 7 часов, в 140 УИКах (46,7%) заседание проходило с 7:00 до 7:30 утра, 95 УИК (31,7%) провели заседание после 7:30 часов.



Соблюдение рекомендаций, связанных с COVID-19 во время процедур открытия:

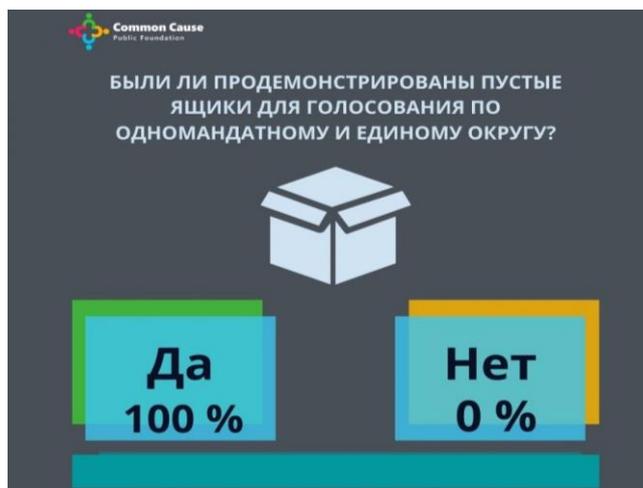


Доступность УИКов для людей с ограниченной мобильностью (наличие пандусов и перил):



Наблюдатели Фонда отметили, что на 292 (97%) УИК была проведена жеребьевка в соответствии с законодательством. На 8 УИК (3%) не была проведена жеребьевка в соответствии с законодательством.

Демонстрация пустых ящиков для голосования: Всем 300 наблюдателям были продемонстрированы пустые ящики по одномандатному округу и по единому округу. Во всех 300 УИК ящики для голосования по одномандатному округу и по единому округу (АСУ и др.) опечатаны/опломбированы после демонстрации.



На 290 (97%) участках независимые наблюдатели получили нулевой чек АСУ по единому и по одномандатному округу, на 10 (3%) участках наблюдатели не получили нулевой чек АСУ по единому и по одномандатному округу. На 288 (96%) УИК был сделан пересчет избирательных бюллетеней по одномандатному округу и по единому округу, полученных УИКом от ОИК во время процедур открытия. На 12 (4%) УИК не был сделан пересчет избирательных бюллетеней по одномандатному округу и по единому округу.

Случай ущемления прав общественного наблюдателя был зафиксирован на 1 участке.

В ходе голосования на 6 (2%) наблюдаемых УИК нарушалась тайна голосования во время процесса голосования, на остальных 294 (98%) УИК не нарушалась тайна голосования во время процесса голосования.

На 178 (59,3%) УИК избиратели соблюдали все рекомендации, связанные с COVID-19 во время процесса голосования. На 114 (38%) УИК избиратели соблюдали лишь частичные рекомендации и на 8 (2,7%) УИК совсем не соблюдали никаких рекомендаций.



Наблюдатели Фонда также отметили, что на 57 (19%) наблюдаемых УИК наблюдались длинные очереди на участке во время процесса голосования в течение дня. На 102 (34%) УИК очереди не наблюдались. На 141 (47%) УИК частично были очереди.



За последние избирательные кампании одной из проблем, возникающих перед избирательными комиссиями, являлись временные технические неполадки, связанные с работой АСУ и оборудования по идентификации избирателей.



Количество избирателей, которые не смогли проголосовать из-за временной неполадки оборудования:

На 294 наблюдаемых УИК (98%) была возможность наблюдателям наблюдать за процедурами идентификации, выдачи избирательных бюллетеней. Во время процесса голосования наблюдались случаи, когда избиратели, которые были в списках избирателей и имели с собой паспорт гражданина КР, не смогли проголосовать по причине технической неполадки оборудования по идентификации избирателей. Таких случаев насчитывалось до 20. На 14 УИК (5%) от 1 до 5 случаев. На 4 наблюдаемых участках от 6 до 10 случаев. На 2 участках более 10 случаев.

На 16 наблюдаемых УИК (5%) делали замену АСУ по единому округу на стационарный ящик для голосования в связи с техническими сбоями во время процесса голосования в течение дня.

Наблюдатели Фонда также отметили, что на 2 наблюдаемых УИК наблюдалось присутствие лиц, не имеющих право находиться на участке в день голосования во время процесса голосования. На 11 участках (4%) наблюдались случаи массового подвоза избирателей в течение дня голосования.

По сообщениям наблюдателей Фонда 14 наблюдаемых УИК (4,7%) закрылись до 8 вечера. 286 УИК (95,3%) закрылись ровно в 8 вечера.



Наблюдение мобильных команд

Фонд на выборах депутатов ЖК КР по всей стране с помощью 67 координаторов краткосрочных наблюдателей провел наблюдение в качестве мобильной команды снаружи участка.

Мобильные команды проводили наблюдения за днем голосования 28 ноября. В день голосования 67 наблюдателя смогли посетить в общем 358 УИК.

Количество охваченных УИК мобильными командами по регионам

№	Регионы	Количество УИК, посещенных мобильными командами
1	Бишкек	68
2	Ош	34
3	Талас	23
4	Иссык-Куль	36
5	Чуй	56
6	Баткен	71
7	Нарын	22
8	Джалал-Абад	48
		итого 358 УИК

В целом в день голосования мобильные команды обстановку вокруг участков отмечали как спокойную, но в Нарынском, Кара-Суйском, Московском и Кочкорском избирательных округах отмечались напряженные ситуации из-за очередей и подвоза избирателей.

В 7 УИК мобильные команды заметили агитаторов, которые проводили незаконную агитацию в день голосования. В Московском и Узгенском избирательных округах мобильные команды заметили подкуп голосов, но зафиксировать нарушение или выяснить в пользу какого кандидата не получилось.

ГЛАВА 8. УСТАНОВЛЕНИЕ ИТОГОВ ГОЛОСОВАНИЯ. ПОСТВЫБОРНЫЙ ПЕРИОД

Фонд отмечает, что краткие сроки принятия изменений и дополнений в конституционный закон КР “О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР” и последовавшее сразу за ними назначение выборов депутатов ЖК КР не позволили в полной мере подготовиться к проведению выборов по новой смешанной избирательной системе, что подтверждается ситуацией сложившейся после завершения голосования.

Так, после завершения голосования на этапе отображения предварительных итогов голосования возникли проблемы, связанные с некорректным отображением данных АСУ в визуальной таблице отображения данных итогов голосования по единому округу по каждой политической партии. Кроме того, возникли претензии по непрерывности и качеству процессов ручного подсчета на отдельных избирательных участках. В совокупности все это послужило поводом для выражения недовольства и недоверия к электронной системе подсчета голосов ИИС рядом политических партий и других субъектов избирательного процесса.

ОФ «Общее дело», совместно с Объединением юридических лиц «Ассоциация Таза Шайлоо» Общественным фондом «Эгль» и Общественным объединением «Агентство социальных технологий» выразили обеспокоенность ситуацией, возникшей в связи с некорректным отображением предварительных итогов голосования на сайте ЦИК.

В результате встреч ЦИК КР с представителями политических партий и кандидатов было принято решение о создании Рабочей группы по независимой сверке данных АСУ, а также принято решение о проведении повторного пересчета голосов в 12 избирательных округах. Данная группа должна была сделать выборку участков для проверки достоверности данных АСУ и ручного подсчета бюллетеней; сравнить отчеты АСУ с каждого избирательного участка, полученные от наблюдателей партий и общественных наблюдателей и данные по АСУ на сайте ЦИК, дать результаты достоверности/расхождения данных. Также для полноты проверки были бы проведены повторные пересчеты итогов ручного подсчета бюллетеней по участкам с участием всех заинтересованных сторон.

По результатам работы, Рабочей группой по независимой сверке данных АСУ было установлено, что ошибка была из-за неверного скрипта отображения, а количество голосов и их процент соответствуют данным, полученным с АСУ. Членами Рабочей группы, в которую вошли как представители политических партий, кандидаты так и IT-специалисты, было установлено, что ошибка отображения во внешней краткой таблице не влияла на свод предварительных данных с АСУ, поступающих на центральный сервер ЦИК КР.

Проведенный в 12 избирательных округах повторный пересчет голосов также не выявил расхождений первичных данных АСУ и ручного подсчета, не изменил ни позиции политических партий, ни позиции кандидатов в итогах голосования ни по избирательному участку, ни по избирательному округу по республике в целом.

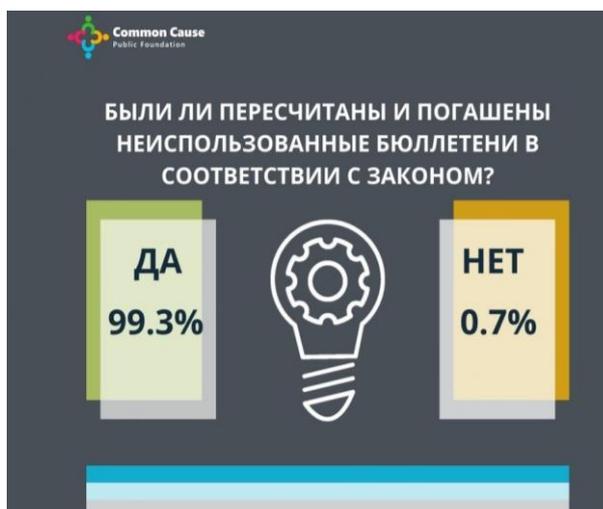
8.1. Установление итогов голосования

Фонд проводил мониторинг за поствыборным периодом силами долгосрочных наблюдателей и юристов-экспертов, которое включало наблюдение за процедурами подведения итогов голосования на УИК и сверки протоколов ЦИК и ОИК.

После закрытия избирательного участка наблюдатели на 184 (62%) УИК отметили, что на участке избирателей во время закрытия не наблюдалось. На 115 (37,3%) наблюдаемых участках все оставшиеся избиратели смогли проголосовать. И только на 1 УИК отмечено, что никто не смог проголосовать после закрытия.



После закрытия избирательных участков наблюдатели Фонда продолжили осуществлять наблюдение за процессом подсчета голосов избирателей и подведением итогов голосования. На 99,3% участках были пересчитаны и погашены неиспользованные бюллетени.



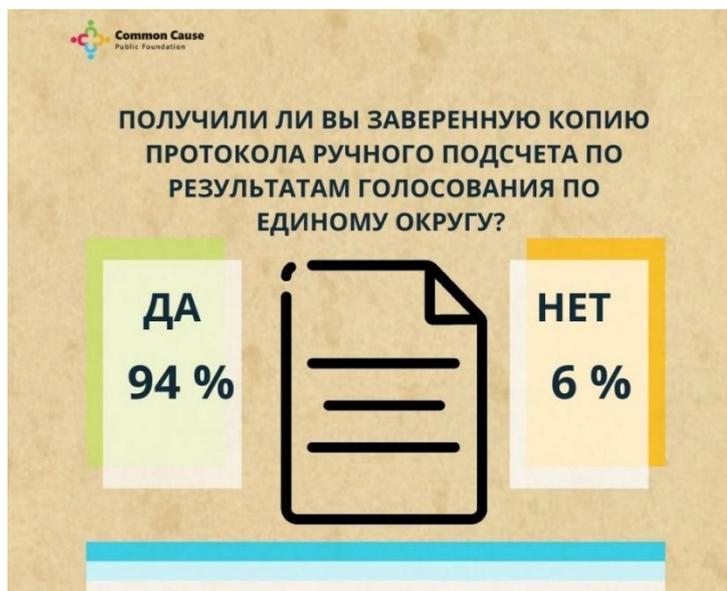
В 296 УИК (99%) недействительные бюллетени были в отсеке АСУ для недействительных бюллетеней. Членами УИК недействительные бюллетени были изучены на предмет действительности или недействительности.

После закрытия избирательных участков, фактически все наблюдатели Фонда отмечают, что получили заверенные отчеты автоматически считывающих урн по одномандатному округу и по единому округу (Итоговые отчеты АСУ).



По оценкам наблюдателей Фонда процедуры по ручному подсчету голосов по единому и одномандатному округу были открыто и гласно проведены на 299 УИК (99%). При этом на 285 УИК (95%) наблюдатели получили заверенную копию протокола после ручного подсчета по одномандатному округу.

На 284 УИК (94%) наблюдатели также получили заверенную копию протокола после ручного подсчета по одномандатному округу.



При этом по сообщениям наблюдателей Фонда на 6 (2,3%) избирательных участках члены УИК всячески ущемляли права общественных наблюдателей во время наблюдения за процедурами закрытия и подсчета. На 293 УИК (97,7%) такого рода нарушения не были замечены.



Характеризуя процесс ручного подсчета голосов, наблюдатели Фонда отметили, что процедура ручного подсчёта голосов избирателей по единому округу была крайне сложной, трудоемкой и выматывающей для членов избирательных комиссий.

Так, в связи с введенной смешанной избирательной системой каждая УИК заполняла 2 протокола об итогах голосования: один по единому округу и один по одномандатному округу. При этом протокол об итогах голосования по единому округу включал в себя приложения по каждой 21 политической партии. В связи с этим наблюдатели Фонда отметили, что у УИК были затруднения при оформлении протоколов и приложений, очень много времени занимало их правильное оформление. На этапе сверки контрольных соотношений, в связи с введенной избирательной системой и новыми формами протоколов об итогах голосования у членов участковых избирательных комиссий также возникали затруднения, что привело к техническим ошибкам при заполнении протоколов. В совокупности все эти факторы явились причинами длительного ручного подсчета голосов избирателей и затянувшегося процесса подведения итогов голосования.

8.2. Поствыборный период

По мнению наблюдателей Фонда, общественно-политическая ситуация в стране после выборов в целом стабильная. Однако ситуация, связанная с отображением предварительных итогов голосования после 20:00 часов 28 ноября 2021 года, а также претензии по непрерывности и качеству процессов ручного подсчета на отдельных избирательных участках послужили поводом для выражения недовольств, что послужило поводом для митингов возле здания ЦИК отдельными политическими партиями в первые дни после дня голосования.

В регионах, в отдельных округах были случаи недовольств граждан в связи с итогами выборов, в частности победой определенных кандидатов по одномандатным округам. В отдельных случаях граждане высказывают свои недовольства из-за того, что те же депутаты из VI созыва вновь приходят в парламент. В двух округах наблюдаются недовольства агитаторов из-за невыплаты вознаграждений за работу в период выборов.

По итогам голосования Фонд выражает обеспокоенность тенденцией снижения явки граждан от выборов к выборам, что в конечном счете влияет на признание и доверие избранного состава. По мнению наблюдателей это может говорить о безразличии граждан

к выборным процессам в стране и итогам выборов, другими причинами низкой явки по мнению наблюдателей являются: неудовлетворение списком кандидатов от партий и кандидатами по одномандатным округам, невозможностью проголосовать по форме №2 и отсутствием биометрики у некоторых граждан.

Кроме того, также необходимо обратить внимание на то, что в двух одномандатных округах граждане проголосовали против всех кандидатов. Так, в Бишкеке в Первомайском округе позиция «против всех» набрала 32,97% голосов избирателей, а в Свердловском округе «против всех» проголосовали 37,87% избирателей, в этих округах пройдут перевыборы после подведения окончательных итогов выборов. В целом количество граждан, проголосовавших «против всех» на выборах по одномандатным округам, достигает 115 471 избирателей, что составляет 9,5% процентов от числа проголосовавших граждан, при этом в городе Бишкек наибольшее количество недовольных кандидатами в одномандатных округах в среднем 28,5% по городу. В Чуйской области этот показатель составляет 12%, в городе Ош и Ошской области 7,4% избирателей проголосовали «против всех», меньше всех в Баткенской области 3%.

По единому округу против всех проголосовало всего 28 200 человек, что составляет 2,2%. Наблюдатели проводили мониторинг в окружных избирательных комиссиях. Все окружные избирательные комиссии были доступны для наблюдения, информация о заседаниях предоставлялась преимущественно посредством телефонной связи. Поступившие жалобы и заявления принимались в установленном порядке и рассматривались согласно закону.

Наблюдатели Фонда в отдельных округах отметили также недостаточную подготовку членов окружной избирательной комиссии, медленную и неслаженную работу по процедурам подведения итогов на территории округа.

На 12 УИК юристами Фонда установлены расхождения между количеством идентифицированных избирателей и количеством бюллетеней, извлеченных из АСУ и иные расхождения. По данному факту было подано соответствующее заявление в ЦИК КР по результатам рассмотрения которого были признаны недействительными итоги голосования по единому округу по 2 участкам.

Кроме этого, 10 декабря 2021 года состоялись повторные подсчеты голосов избирателей на избирательных участках в 12 избирательных округах по выборам депутатов ЖК КР с участием членов ЦИК. Повторный подсчет был организован с участием представителей политических партий, общественных наблюдателей, представителей СМИ, что обеспечивало открытость и прозрачность работы ОИК. Каждый наблюдатель имел возможность лично удостовериться в правильности подсчета голосов и составления итогового протокола окружной избирательной комиссии.

В Кок-Жарском избирательном округе №4 был организован повторный подсчет голосов на избирательных участках №5412, 5408.

Во время подсчета бюллетеней присутствовали заместитель председателя ЦИК Т.Шайназаров, представители политических партий “Ынтымак”, “Ата-Журт”, средства массовой информации, члены участковых избирательных комиссий, окружной избирательной комиссии.

В Араванском избирательном округе №6 был организован повторный подсчет голосов на избирательных участках №№5339, 5240, 5241, 5242, 5475, 5512, 5591, 5237, 5238, 5361, 5359, 5481.

При повторном подсчете бюллетеней присутствовали заместитель председателя ЦИК Т.Шайназаров, члены окружной и участковых избирательных комиссий, представители политических партий “Альянс”, “Эл Умуту”, “Ишеним”, “Ата-Журт”.

В Ошском избирательном округе №7 был организован повторный подсчет голосов на избирательных участках №№5292, 5293, 5294, 5295, 5296, 5338.

Во время подсчета бюллетеней присутствовали член ЦИК У.Жылкыбаев, члены окружной и участковых избирательных комиссий, представитель ОФ “Общее дело”, представители политических партий “Альянс”, “Ишеним”, “Ата-Журт”, “Эл Умуту”, спецпредставитель Ошской ОИК, представители информационного агентства Акипресс, КТРК.

В Толойконском избирательном округе №8 повторный подсчет голосов был проведен на избирательных участках №№5228, 5303, 5316, 5231.

Подсчет проведен в присутствии члена ЦИК У.Жылкыбаева, членов ОИК и УИК, представителей политической партии “Эл Умуту”, ОФ “Общее дело”, информационного агентства Акипресс.

В Сузакском избирательном округе №13 повторный подсчет голосов был организован на 2 избирательных участках №№2008 и 2040.

Подсчет был произведен в присутствии члена ЦИК А.Жумалиевой, членов ОИК и УИК, спецпредставителя Т.Омурзакова, представителей политических партий “Эл умуту”, “Ата-Мекен”, “Азаттык”, “Ата-Журт Кыргызстан”, ОФ “Таза Шайлоо” - Алакуловой А., Жалал-Абадского медиа центра.

В Жалал-Абадском избирательном округе №14 был произведен повторный подсчет голосов на 1 избирательном участке №2052.

При процедуре присутствовали член ЦИК А.Жумалиева, члены ОИК и УИК, спецпредставитель Т.Омурзаков, представители политических партий “Эл умуту”, “Ата-Мекен”, “Ата-Журт Кыргызстан”, уполномоченный представитель кандидата Т.Икрамова - К.Калбаев, ОФ “Общее дело” – Б.Анарбаева.

В Токтогульском избирательном округе №19 повторный пересчет голосов произвели на избирательных участках №№2229, 2221, 2219, 2220, 2223.

Подсчет осуществлялся в присутствии члена ЦИК М.Наспекова, членов ОИК и УИК, кандидата в депутаты по Токтогульскому избирательному округу М.Турсункулова, представителей политической партии “Ынтымак”, ОФ “Общее дело” Т.Асакева, спецпредставителя А.Ажыканова.

В Ысык-Кульском избирательном округе №36 повторный пересчет голосов был произведен на 10 избирательных участках №№3026, 3027, 3029, 3023, 3018, 3021, 3030, 3032, 3037, 3050.

Пересчет был организован в присутствии члена ЦИК И.Гаипкулова, членов ОИК и УИК, представителей ОФ “Общее дело” и “Гражданское дело”, кандидата от политической партии “Ынтымак” Б.Турусбекова, информационного агентства Акипресс.

Пересчет на всех избирательных участках производился комиссионно. По итогам пересчета на месте комиссии решили по 1 спорному бюллетеню на 5-ти участках из числа

недействительных бюллетеней отнести к бюллетеням за одного кандидата от партии. Это не изменило позиции кандидатов или партий ни по участку, ни по округу в целом.

В Кочкорском избирательном округе №32 повторный пересчет голосов был организован на 6 избирательных участках №№4103, 4104, 4105, 4112, 4115, 4116.

Пересчет был произведен в присутствии члена ЦИК А.Жупуевой, членов ОИК и УИК, общественного наблюдателя ОФ “Общее дело” Б.Молдалиева, спецпредставителя Т.Акимбаева, кандидата А.Шыкмаматова от политической партии “Ынтымак”.

В Ысык-Атинском избирательном округе №30 был организован повторный пересчет голосов на 6 избирательных участках №№7108, 7408, 7126, 7094, 7142, 7148.

Пересчет произведен в присутствии члена ЦИК А.Бекматова, членов окружной и участковых избирательных комиссий, представителей политической партии “Альянс”, кандидата в депутаты ЖК КР по Иссык-Атинскому избирательному округу № 30 Д. Будайчиева.

В Манасском избирательном округе №20 был организован повторный подсчет голосов на 8 избирательных участках №№6031, 6032, 6034, 6007, 6029, 6033, 6037, 6048.

Во время пересчета присутствовали член ЦИК А.Дубанбаева, члены ОИК и УИК, наблюдатель ОФ “Общее дело” Б.Сатишев, председатель ОИК К.Токоева, спецпредставитель Г.Бекенова Г. кандидата М.Жээнчороева от политической партии “Альянс”.

В Таласском избирательном округе №21 повторный пересчет голосов был произведен на 5 избирательных участках №№6078, 6086, 6091, 6093, 6095.

Пересчет голосов был организован в присутствии члена ЦИК А.Дубанбаевой, членов ОИК и УИК, общественного наблюдателя ОФ “Общее дело” Избасарова, председателя ОИК Т.Сейтекова, кандидата Р.Момбекова от политической партии “Социал-демократы”.

Проведенный пересчет на вышеуказанных участках подтвердил точность первичных данных АСУ и ручного подсчета, не изменил ни позиции политических партий, ни позиции кандидатов в итогах голосования ни по избирательному участку, ни по избирательному округу по республике в целом.

ГЛАВА 9. СУДЕБНЫЕ ПРОЦЕССЫ ПО ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ СПОРАМ

В период в период после дня голосования на выборах депутатов ЖК КР, Фонд осуществлял мониторинг судебных процессов по поданным политическими партиями административных исков, связанных с обжалованием решений ЦИК.

Политические партии «Жашасын Кыргызстан», «Аззатык» обратились в Административный суд г. Бишкек с административными исками о признании незаконным постановления ЦИК от 15.12.2021 №836 «Об итогах голосования и результатах выборов депутатов ЖК КР по единому избирательному округу».

Решениями Административного суда г. Бишкек политическим партиям «Жашасын Кыргызстан», «Аззатык» было отказано в удовлетворении административных исков. По результатам апелляционного рассмотрения, постановлениями ВС КР указанные решения административного суда г. Бишкек были оставлены в силе.

Кроме этого, политическая партия «Альянс» обратилась в Административный суд г. Бишкек с административным иском о признании незаконным постановления ЦИК от 15.12.2021 №836 «Об итогах голосования и результатах выборов депутатов ЖК КР по единому избирательному округу» в части признания избранных депутатов от политической партии «Альянс» (распределение мандатов с учетом резервирования не менее 30% мандатов для женщин) и признания недействительным постановления 15.12.2021 №835 О внесении изменений в постановление ЦИК «О Положении об организации и порядке голосования, установления итогов голосования и определения результатов выборов избирательными комиссиями на выборах Президента КР и депутатов ЖК КР».

Согласно решению Административного суда г. Бишкек от 21 декабря 2021 года, административный иск политической партии «Альянс» к ЦИК был удовлетворен, признано незаконным и отменено постановление ЦИК от 15.12.2021 года «Об итогах голосования и результатах выборов депутатов ЖК КР по единому избирательному округу» в части определения в количестве 3 депутатских мандатов для кандидатов женского пола от политической партии «Альянс», а также в части признания избранным депутатом ЖК КР от политической партии «Альянс» Оргалча Токтобубу. По результатам апелляционного рассмотрения, постановлением ВС КР от 28 декабря 2021 года вышеуказанное решение Административного суда г. Бишкек было оставлено в силе.

По вышеуказанному административному иску Фонд отмечает, что отдав мандат кандидату женщине от партии «Альянс» ЦИК исполнила требование части 4 статьи 64 конституционного закона, согласно которой установлено, что при распределении мандатов, полученных партией, первоначально подлежат распределению не менее 30 процентов от общего их количества между кандидатами женского пола. ЦИК приняла свое постановление в соответствии с законом и никаких нарушений со стороны ЦИК не было.

Кроме этого, решение по приведению в соответствие постановления ЦИК с конституционным законом было принято до принятия решения ЦИК о подведении итогов голосования и определения результатов выборов депутатов ЖК КР по единому избирательному округу.

18 декабря 2021 года ЦИК, в связи с не предоставлением исчерпывающей информации об отсутствии иного гражданства, отменила регистрацию кандидата М. Саккараева по Чуй-Кеминскому одномандатному избирательному округу №31. Не согласившись с данным решением, уполномоченным представителем кандидата в депутаты ЖК КР М. Сакарраева был подан административный иск в Административный суд г. Бишкек о признании незаконным вышеуказанного решения.

21 декабря 2021 года Административным судом г. Бишкек было отказано в удовлетворении вышеуказанного административного иска. По результатам апелляционного рассмотрения, 28 декабря 2021 года Верховный суд отменил решение Административного суда Бишкека, также признано незаконным и отменено решение ЦИК «Об отмене регистрации кандидата в депутаты ЖК КР по Чуй-Кеминскому одномандатному избирательному округу №31 М. Саккараева».

Фонд отмечает, что ЦИК и судам необходимо выработать эффективные механизмы по обеспечению единообразного толкования и применения норм конституционного закона, которые позволят реализовать гарантии эффективной защиты прав всех субъектов избирательного процесса.

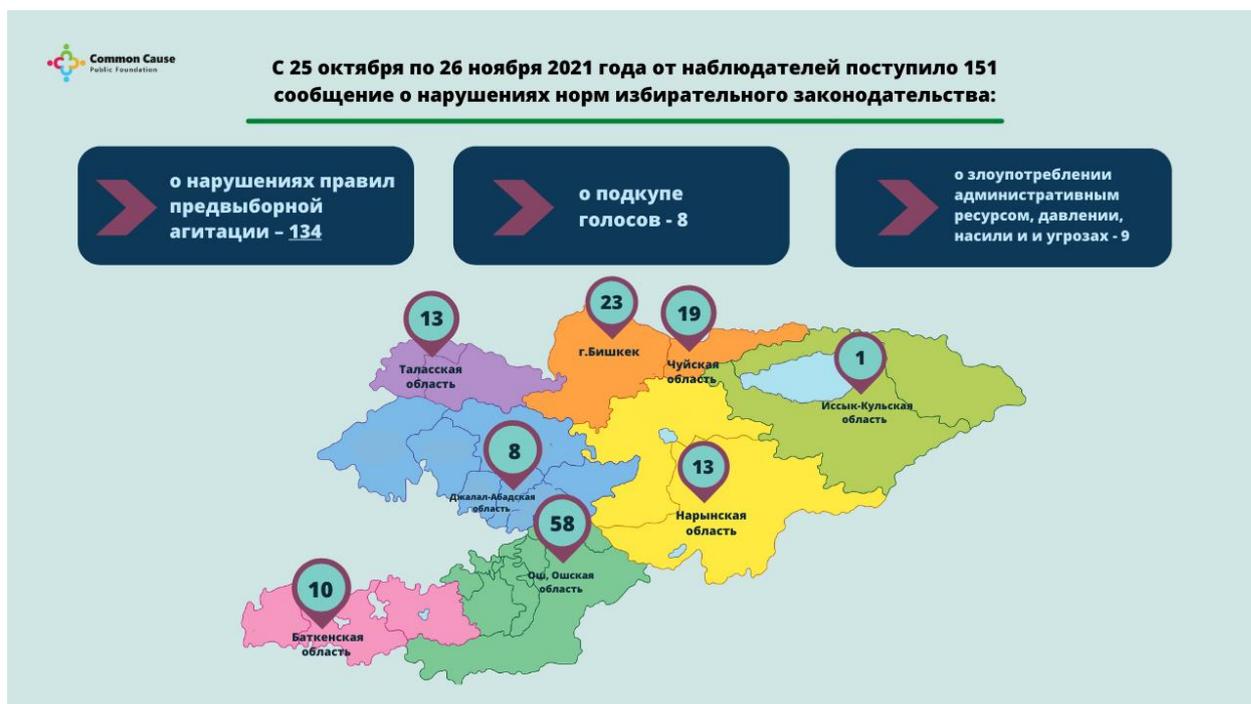
ГЛАВА 10. НАРУШЕНИЯ И ЖАЛОБЫ

Проведенный Фондом анализ выявленных нарушений показал, что в основном они касались фактов преждевременной агитации, нарушений порядка проведения агитации, процедурные нарушения в день голосования, подкупа голосов избирателей, злоупотребления административным ресурсом.

Фонд отмечает, что по сравнению с прошлыми избирательными кампаниями было меньше сообщений о подкупе голосов избирателей и злоупотребления административным ресурсом. Такое снижение сообщений по данным нарушениям, возможно, что подкуп осуществлялся с применением более сложных схем, с отдельными случаями применения локального административного ресурса, а также были высказывания, что отдельные кандидаты и политические партии могли использовать в целях подкупа электронные кошельки. По злоупотреблению административного ресурса, возможно не последнюю роль сыграл изданный в ноябре 2021 года Указ Президента КР «О мерах по обеспечению проведения свободных, честных и прозрачных выборов депутатов ЖК КР».

I. Предвыборный период:

Всего с 25 октября по 26 ноября 2021 года от наблюдателей Фонда поступило **151 сообщение о нарушениях норм избирательного законодательства**, из них 134 сообщения о нарушениях правил предвыборной агитации, о подкупе голосов 8 сообщений, о злоупотреблении административным ресурсом, давлении, насилии и угрозах - 9 сообщений.



Нарушения в предвыборный период, зафиксированные наблюдателями Фонда, в разбивке по видам нарушений и по политическим партиям (без учета одномандатных кандидатов)

№	Политическая партия	Поголосов	Злоупотребление административным ресурсом/запугивание и давление	Нарушение правил агитации	Всего
1.	Бутун Кыргызстан	-	-	6	6
2.	Ата Мекен	-	-	3	3
3.	Ишеним	-	-	13	13
4.	Ынтымак	-	1	4	5
5.	Улуттар биримдиги	-	-	2	2
6.	Ата-Журт Кыргызстан	4	1	18	23
7.	Ыйман Нуру	-	-	1	1
8.	Альянс	-	-	6	6
9.	Эл умуту	1	-	6	7
10.	Демократическая партия «Азаттык»	-	2	6	8
11.	Улуу-Журт	-	-	1	1
12.	Мекенчил эл	-	-	3	3
13.	Патриотическая партия единения Кыргызстана	-	-	-	-
14.	Социал-демократы	-	-	-	-
15.	Партия народного достояния «Аруузат»	-	-	-	-
16.	Ордо	-	-	-	-
17.	Либерально-демократическая партия Кыргызстана «Багыт»	-	-	-	-
18.	Партия зеленых Кыргызстана	-	-	-	-
19.	Легалайз	-	-	-	-
20.	Кучтуу регион	-	-	-	-
21.	Жашасын Кыргызстан	-	-	-	-

Нарушения правил предвыборной агитации: по политическим партиям – 75 сообщения, по кандидатам одномандатных округов – 43 сообщения, должностными лицами – 2 сообщения и неизвестные лица – 14 сообщений.

Подкуп голосов: по политическим партиям – 5 сообщения, по кандидатам одномандатных округов – 3 сообщения.

Использование административного ресурса, давление, насилие и угрозы: по политическим партиям – 4 сообщения, по кандидатам одномандатных округов – 5 сообщения

Из поступивших сообщений разбивка в разрезе городов и областей выглядит следующим образом: г. Бишкек – 23, г. Ош – 12, Баткенская область – 10, Джалал-Абадская область – 8, Нарынская область – 13, Ошская область – 58, Таласская область – 7 и Чуйская область – 19, Иссык-Кульская область – 1.

г. Бишкек 23 сообщений.

По видам нарушений: 20 сообщений предвыборной агитации, подкуп голосов 1 сообщение, использование административного ресурса, давление, насилие и угрозы 2 сообщения.

По политическим партиям: партия «Эл Умуту» - 1, партия «Азаттык» - 2, партия «Ата-Журт Кыргызстан» - 3, партия «Ынтымак» - 3, партия «Ата-Мекен» - 3, Ишеним – 2, партия «Альянс» - 1, партия «Мекенчил Эл» - 1.

Кандидаты по одномандатным округам: Абдыразаков Б.Т. - 2

Должностные лица: - 2.

Неизвестные лица: - 3.

г. Ош 12 сообщений

По видам нарушений: 12 сообщений предвыборной агитации.

По политическим партиям: партия «Альянс» - 2, партия «Ата-Журт Кыргызстан» - 3, партия «Улуу-Журт» - 1, партия «Ишеним» - 1.

Кандидаты по одномандатным округам: Арзибаев Б.О. - 1, Камчиев Ж - 1.

Неизвестные лица: - 3

Баткенская область 10 сообщений

По видам нарушений: 9 сообщений предвыборной агитации, использование административного ресурса, давление, насилие и угрозы 1 сообщение.

По политическим партиям: партия «Эл Умуту» - 1, партия «Бутун Кыргызстан» - 3.

Кандидаты по одномандатным округам: Мурадылов Б.М. - 1, Атажанов Ы.Ы. - 1, Талипов Н.О. – 2, Алибеков Ш.Х. – 1.

Неизвестные лица: - 1.

Джалал-Абадская область 8 сообщений.

По видам нарушений: 8 сообщений по нарушению предвыборной агитации.

По политическим партиям: партия «Ата-Мекен» - 1, партия «Ишеним» - 3, партия «Улуттар Биримдиги» - 1.

Кандидаты по одномандатным округам: Кадыркулов М.К. – 1, Конурбаева А.К. – 1.

Неизвестные лица: - 1.

Нарынская область 13 сообщений.

По видам нарушений: 12 сообщений предвыборной агитации, подкуп голосов 1 сообщение.

По политическим партиям: партия «Эл Умуту» - 1, партия «Ата-Журт Кыргызстан» - 1, партия «Альянс» - 1, партия «Ишеним» - 1.

Кандидаты по одномандатным округам: Нурбек у.О. - 2, Сариев А.А. – 1, Капаров Ч.К. – 1, Кулбараков А.И. – 2, Ниязалиева Д.А. – 1.

Неизвестные лица: - 2.

Ошская область 58 сообщений.

По видам нарушений: 50 сообщений предвыборной агитации, подкуп голосов 5 сообщений, использование административного ресурса, давление, насилие и угрозы 3 сообщения.

По политическим партиям: партия «Ата-Журт Кыргызстан» - 13, партия «Ишеним» - 4, партия «Бутун Кыргызстан» - 2, партия «Азаттык» - 6, партия «Мекенчил Эл» - 2, партия «Улуттар Биримдиги» - 1, партия «Ынтымак» - 1, партия «Альянс» - 2.

Кандидаты по одномандатным округам: Пасаңов Э.Ж. - 2, Алимбеков Н.К. – 4, Маннанов И.А. - 2, Кыдырбаев А.Т. – 1, Карашев А.А. – 1, Толонов Д.Э – 1, Толошов Т.А. – 1, Божонов З.С. – 2, Атазов Ш.К. - 1, Нурбаев Ж.П. - 2, Матраимов И.И. – 2, Примов У.Б. – 2, Абдувалиев Д.М. – 1, Примкулов Г.А. - 1.

Неизвестные лица: - 4.

Таласская область 7 сообщений.

По видам нарушений: 5 сообщений предвыборной агитации, использование административного ресурса, давление, насилие и угрозы 2 сообщения.

По политическим партиям: партия «Эл Умуту» - 2, партия «Альянс» - 1, партия «Ыйман Нуру» - 1.

Кандидаты по одномандатным округам: Абдыкадыров Э.М. – 2 сообщения, Назарбеков М. Р - 1.

Чуйская область 19 сообщений.

По видам нарушений: 17 сообщений предвыборной агитации, подкуп голосов 1 сообщение, использование административного ресурса, давление, насилие и угрозы 1 сообщение.

По политическим партиям: партия «Эл Умуту» - 2, партия «Ынтымак» - 1, партия «Ата-Журт Кыргызстан» - 2, партия «Альянс» - 1, партия «Бутун Кыргызстан» - 1, партия «Мекенчил Эл» - 1, партия «Социал-демократы» - 1, партия «Ишеним» - 2.

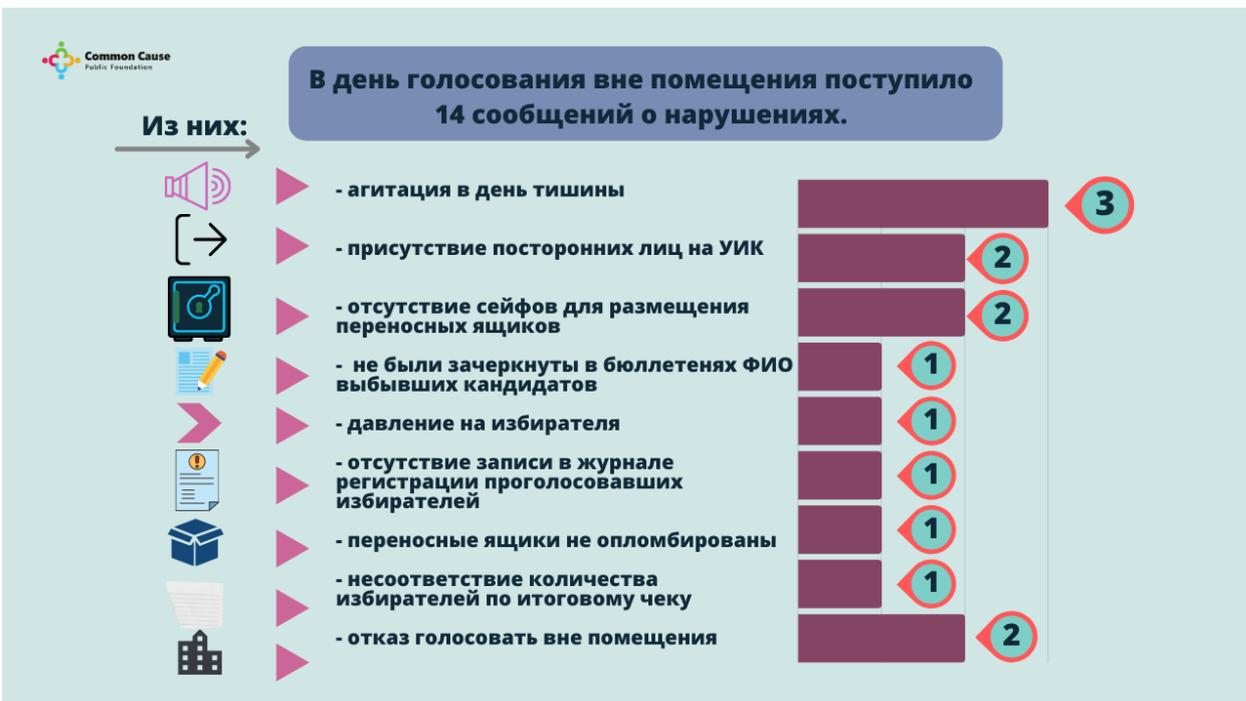
Кандидаты по одномандатным округам: Иманкулов Т.М. - 1, Момункулов Э.Б. - 1, Рускулбек у. Н. - 1, Саккараев М.Д. - 1, Бегалиев Б.К. -1, Закиров Ж.К. - 1, Аширбаев Э.Т. – 2.

Иссык-Кульская область 1 сообщение.

По видам нарушений: 1 сообщение предвыборной агитации.

Кандидаты по одномандатным округам: Абдрахматова А.Б.

II. Голосование вне помещения 27.11.2021 г.



По дню голосования вне помещения, поступило 14 сообщений о нарушениях.

Из них:

- 3 сообщения об агитации в день тишины:

Все три по Ошской области Куршабская ОИК

- 2 сообщений о присутствии на УИК лиц, которые не могут находиться на участке в день голосования

УИК 5556 Ошская область Ошская ОИК

УИК 5308 Ошская область Ошская ОИК

- 2 сообщения об отсутствии сейфов для размещения переносных ящиков:

УИК 5048 Ошская область Куршабская ОИК;

УИК 5556 Ошская область Ошская ОИК

- 1 сообщение, что не были зачеркнуты в бюллетенях ФИО выбывших кандидатов:

УИК 5274 Ошская область Ошская ОИК;

- 1 сообщение о давлении на избирателя:

УИК 7219 Чуйская область Сокулукская ОИК;

- 1 сообщение об отсутствии записи в журнале регистрации, о голосовании вне помещения проголосовавших избирателей:

УИК 5274 Ошская область Ошская ОИК;

- 1 сообщение, что переносные ящики не опломбированы:

УИК 5304 Ошская область Толоконская ОИК;

- 1 сообщение о несоответствии количества избирателей по итоговому чеку списку избирателей:

УИК 5556 Ошская область Ошская ОИК;

- 2 сообщения об отказе голосовать вне помещения:

УИК 7219 Чуйская область Сокулукская ОИК.

III. День голосования 28 ноября 2021 года



В день голосования поступило 60 сообщений о нарушениях.

Из них:

- 10 сообщений указывают, что не было пересчета бюллетеней:

УИК 1223 город Бишкек, Первомайская ОИК;

УИК 3174 Иссык-Кульская область, Джети-Огузская ОИК;

УИК 3048 Иссык-Кульская область, Иссык-Кульская ОИК;

УИК 5231 Ошская область, Толойконская ОИК;

УИК 5510 Ошская область, Толойконская ОИК;

УИК 5043 Ошская область, Куршабская ОИК;

УИК 5201 Ошская область, Кара-Суйская ОИК;

УИК 5161 Ошская область, Алайская ОИК;

УИК 5027 Ошская область, Алайская ОИК;

УИК 5424 Ошская область, Кок-Жарская ОИК.

- 8 сообщений указывают, что не было заседания УИК (в том числе не проведена жеребьевка):

УИК 1223 Город Бишкек, Первомайская ОИК;

УИК 1346 город Бишкек, Свердловская ОИК.

УИК 7101 Чуйская область, Иссык-Атинская ОИК;

УИК 5140 Ошская область, Алайская ОИК;

УИК 5128 Ошская область, Алайская ОИК;

УИК 5247 Ошская область, Толойконская ОИК;

УИК 5043 Ошская область Куршабская ОИК;

УИК 2114 Джалал-Абадская область, Джалал-Абадская ОИК.

- 2 сообщения о незаконном ущемлении прав наблюдателей, давления в отношении наблюдателя:

УИК 1223 город Бишкек, Первомайская ОИК;

УИК 5191 Ошская область, Куршабская ОИК.

- 6 сообщений о нарушении тайны голосования:

УИК 7219 Чуйская область, Сокулукская ОИК;

УИК 3156 Иссык-Кульская область, Ак-Суйская ОИК

УИК 5191 Ошская область, Куршабская ОИК;

УИК 7118 Чуйская область, Иссык-Атинская ОИК;

УИК 5043 Ошская область, Куршабская ОИК;

УИК 3191 Иссык-Кульская область, Джети-Огузская ОИК.

- 11 сообщений об агитации в день голосования:

УИК 5115 Ошская область, Узгенская ОИК;

УИК 5125 Ошская область, Узгенская ОИК;

УИК 5254 Ошская область, Толоконская ОИК;

УИК 5465 Ошская область, Алайская ОИК – 2 сообщения;

УИК 4050 Нарынская область, Нарынская ОИК;

УИК 4063 Нарынская область, Нарынская ОИК;

УИК 4149 Нарынская область, Кочкорская ОИК;

ОИК 2 Баткенская область, Баткенская ОИК;

УИК 2015, Джалал-Абадская область, Сузакская ОИК;

УИК 2050 Джалал-Абадская область, Джалал-Абадская ОИК.

- 8 сообщений о выходе АСУ из строя:

УИК 7234, Чуйская область, Сокулукская ОИК;

УИК 3109 Иссык-Кульская область, Ак-Сууйская ОИК;

УИК 4025 Нарынская область, Нарынская ОИК;

УИК 3101 Иссык-Кульская область, Ак-Суйский ОИК;

УИК 3191 Иссык-Кульская область, Джети-Огузская ОИК;

УИК 3048 Иссык-Кульская область, Ак-Суйский ОИК;

УИК 3147 Иссык-Кульская область, Ак-Суйская ОИК;

УИК 7213 Чуйская область, Сокулукская ОИК.

- 1 сообщение о не опломбировании АСУ:

УИК 2124, Ошская область, Сузакская ОИК.

- 2 сообщения об отклонении количества бюллетеней от списка избирателей:

УИК 7079, Чуйская область, Чуй-Кеминская ОИК;

УИК 2314, Джалал-Абадская область, Аксыйская ОИК.

- 2 сообщения о присутствии на УИК посторонних лиц:

УИК 5556, Ошская область, Ошская ОИК;

УИК 5206 Ошская область, Кара-Суйская ОИК.

- 1 сообщение о технической ошибке при калибровке списка партий:

УИК 5271, Ошская область, Ошская ОИК.

- 1 сообщение о голосовании вместо другого избирателя:

УИК 2025, Джалал-Абадская область, Сузакская ОИК.

- 2 сообщения, что председатель УИК не предъявил присутствующим для визуального ознакомления, полученных избирательных бюллетеней:

УИК 5510, Ошская область, Толоконская ОИК;

УИК 5043, Ошская область, Куршабская ОИК.

- 1 сообщение по причине переполнения АСУ, урна была вскрыта и высыпаны бюллетени:

УИК 4025, Нарынская область, Нарынская ОИК.

- 1 сообщение о превышении количества бюллетеней в АСУ по сравнению с количеством избирателей, прошедших идентификацию:

УИК 2279, Джалал-Абадская область, Ала-Букинская ОИК.

- 4 сообщения о подвозе избирателей:

УИК 7417, Чуйская область, Сокулукская ОИК;

УИК 4112 Нарынская область, Кочкорская ОИК;

УИК 5510 Ошская область, Толоконский ОИК;

УИК 2406 Джалал-Абадская область, Джалал-Абадская ОИК.

IV. Поствыборный период

По итогам сверки протоколов было выявлено 12 возможных нарушений.



ГЛАВА 11. ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

По результатам наблюдения за выборами депутатов ЖК КР Фонд вносит следующие рекомендации:

Рекомендации:

Несмотря на совершенствование законодательной техники и институциональных основ выборного процесса, освоение новейших информационных технологий, позволяющих повысить прозрачность выборов, на сегодняшний день Кыргызская Республика сталкивается с некоторыми проблемными аспектами в данной сфере. Указанные проблемы лежат как в плоскости законодательного регулирования избирательного права, так и в сфере практики правоприменения, когда практическое толкование отдельных норм ставится в прямую зависимость от той или иной политической ситуации в стране.

Фонд считает необходимым на постоянной основе осуществлять мероприятия, направленные на совершенствование избирательного законодательства КР, на основе анализа прошедших выборов депутатов ЖК КР, досрочных выборов Президента КР, а также с учетом рекомендаций международных и общественных наблюдателей.

1. Жогорку Кенешу КР по внесению изменений в нормативные правовые акты, регулирующие избирательные правоотношения:

- Разработать и внести в конституционный закон «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР» нормы, предусматривающие:
 - Механизмы реализации активного избирательного права граждан, чье фактическое место жительства не совпадает с регистрацией (пропиской)

- Механизмы реализации активного избирательного права граждан КР за рубежом
 - Создание гендерных округов в одномандатных округах в ходе выборов депутатов ЖК КР
 - возможность проведения дебатов кандидатов на альтернативных каналах организаций телевидения
 - Пересмотр размеров предельных средств, которые могут быть внесены кандидатами по одномандатному округу
 - Регулирование сбора денежных средств (краудфандинг) кандидатами и политическими партиями
 - В целях обеспечения большей прозрачности избирательных фондов установить в законе требования о раскрытии источников происхождения денежных средств вносителей в случае внесения ими взноса свыше определенной законом суммы в избирательные фонды. Также рассмотреть предельные размеры средств, вносимых в фонды кандидатами и физическими лицами.
 - Внести в избирательное законодательство понятия, регламентирующие временную техническую неработоспособность АСУ и сбоя АСУ
 - Полномочия окружных избирательных комиссий в ходе выборов депутатов ЖК КР
 - Четкое распределение мандатов, полученных политическим партиями с учетом 30% резерва для женщин-кандидатов
 - Снижение избирательного порога
 - Эффективные механизмы мониторинга деятельности правоохранительных органов для общественных наблюдателей
- Закон КР «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов КР» привести в соответствие с конституционным законом «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР»
 - Законодательно запретить вносить изменения и дополнения в избирательное законодательство не менее чем за 1 год до соответствующих выборов.
 - Внести в Уголовный кодекс КР ответственность за злоупотребление административным ресурсом и исключить указанную статью из Кодекса об административных нарушениях.

2. Правительству КР:

- Предложения гражданского сектора осуществлять посредством законодательной инициативы.
- Усилить работу правоохранительных органов по своевременному и полному рассмотрению поступивших жалоб и заявлений, а также по обеспечению общественной безопасности, включая превентивные меры.
- Совместно с ЦИК проводить работу по информированию граждан КР о нормах избирательного права и процедурах не только в период проведения выборов, но и в межвыборный период.
- Разработать комплекс мер, направленных на стимулирование участия граждан в выборах.

2. Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов КР:

- Обеспечить своевременное вручение решений ЦИК всем участникам избирательного процесса.

- Своевременно размещать на сайте ЦИК нормативные правовые акты ЦИК при внесении изменений и дополнений в нормативные правовые акты.
- Выработать единообразную практику привлечения к ответственности за те или иные виды нарушения избирательного законодательства.
- Совместно с другими государственными органами продолжать работу в целях доступности избирательных участков для граждан КР за рубежом, обеспечения реализации их активного избирательного права, а также граждан с ограниченными возможностями здоровья.
- Проводить работы по информированию граждан не только в период выборов, но и в межвыборный период.

3. Органам по рассмотрению избирательных споров:

- Органам внутренних дел и прокуратуры неукоснительно соблюдать сроки рассмотрения поступивших заявлений (обращений), предусмотренные избирательным законодательством, с изложением мотивированного обоснования принятых решений.
- Правоохранительным органам следует предпринимать дальнейшие усилия по всестороннему и своевременному рассмотрению поступающих сообщений о нарушениях и информировать общественность о принятых мерах.
- Органам прокуратуры осуществлять надзор за соблюдением органами внутренних дел сроков рассмотрения жалоб и заявлений по избирательным спорам.
- ЦИК совместно с правоохранительными органами выработать эффективные меры противодействия нарушениям избирательного законодательства.
- ЦИК и правоохранительным органам рассматривать заявления о нарушениях в соответствии с разграничением компетенции, установленной законодательством.
- ЦИК, судам и правоохранительным органам выработать эффективные механизмы гарантий реализации прав кандидатов, в отношении которых применены меры пресечения (домашний арест, содержание под стражей).

5. Политическим партиям и кандидатам в депутаты ЖК КР:

- Ответственно относиться к формированию списка кандидатов.
- Вести избирательную кампанию на принципах верховенства закона, открытости, приоритета интересов и прав граждан, а также взаимоуважения между кандидатами.
- Обеспечивать большую прозрачность финансовых фондов, в том числе расходов, затраченных на рекламу в социальных сетях.