

**ОБЩЕСТВЕННЫЙ ФОНД
"ОБЩЕЕ ДЕЛО"**



ПЕРИОД НАБЛЮДЕНИЯ: АВГУСТ-НОЯБРЬ 2021Г.

**ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ
ОТЧЕТ**



ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ДОЛГОСРОЧНОГО
НАБЛЮДЕНИЯ ЗА ПОДГОТОВКОЙ К
ВЫБОРАМ ДЕПУТАТОВ ЖОГОРКУ
КЕНЕША КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ,
НАЗНАЧЕННЫМ НА 28 НОЯБРЯ 2021 ГОДА



г.Бишкек, ноябрь, 2021



Данный Отчет стал возможным благодаря помощи американского народа, оказанной через Агентство США по международному развитию (USAID). Общественный фонд «Общее дело» несет ответственность за содержание публикации, которое не обязательно отражает позицию USAID или Правительства США.

ОГЛАВЛЕНИЕ

АББРЕВИАТУРЫ	4
РЕЗЮМЕ	5
О ФОНДЕ	9
ВВЕДЕНИЕ	10
ГЛАВА 1. О ВЫБОРАХ	11
ГЛАВА 2. ОБЩЕСТВЕННО - ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ	12
ГЛАВА 3. АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ БАЗЫ	13
ГЛАВА 4. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ	18
4.1 Центральная избирательная комиссия	19
4.2 Окружные и участковые избирательные комиссии	22
ГЛАВА 5. ВЫДВИЖЕНИЕ И РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ, СПИСКОВ КАНДИДАТОВ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ	25
5.1. Выдвижение и регистрация списков кандидатов политических партий	25
5.2. Выдвижение и регистрация кандидатов по 36 одномандатным округам	27
ГЛАВА 6. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ	28
ГЛАВА 7. ФИНАНСИРОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КАМПАНИЙ	30
ГЛАВА 8. АГИТАЦИОННАЯ КАМПАНИЯ	33
8.1. Информирование избирателей	37
ГЛАВА 10. НАРУШЕНИЯ И ЖАЛОБЫ	39

АББРЕВИАТУРЫ

АИС ФП	Автоматизированная информационная система «Финансовая прозрачность»
АСБ	Адресно-справочное бюро
АСУ	Автоматически считывающая урна
БДИПЧ ОБСЕ	Бюро ОБСЕ по Демократическим Институтам и Правам Человека
ВВП	Валовый внутренний продукт
ГРС	Государственная регистрационная служба
ДСН	Долгосрочный наблюдатель
ЕГРН	Единый государственный реестр населения
ЕСУИ	Единая система учета избирателей
ЖК КР	Жогорку Кенеш КР
ГКНБ	Государственный комитет национальной безопасности
КГОР	Координационная группа оперативного реагирования
КР	Кыргызская Республика
КРГ	Контрольно-ревизионная группа ЦИК
ЛОВЗ	Лицо с ограниченными возможностями здоровья
МВД	Министерство внутренних дел
ООН	Организация Объединенных Наций
ОТРК	Общественная телерадиовещательная корпорация
ОИК	Окружная избирательная комиссия
ПИН	Персональный идентификационный номер
СИЗО	Следственный изолятор
СМИ	Средства массовой информации
ТИК	Территориальная избирательная комиссия
ЦИК	Центральная избирательная комиссия
УИК	Участковая избирательная комиссия
Фонд	Общественный фонд «Общее дело»

РЕЗЮМЕ

Общественный фонд «Общее дело» (далее – Фонд) подготовил предварительный отчет о результатах долгосрочного наблюдения за подготовкой выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (далее – ЖК КР), назначенных на 28 ноября 2021 года.

Предварительный отчет относится к периоду с момента назначения выборов депутатов ЖК КР, с 29 августа до 18 ноября 2021 года, и охватывает процедуры выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов, формирования и деятельности избирательных комиссий всех уровней (ЦИК, ОИК, УИК), процедуры формирования и актуализации списков избирателей, период информирования и предвыборной агитации, а также выявление нарушений избирательного законодательства и подачу обращений (заявлений и жалоб) в соответствующие инстанции.

Предстоящие выборы депутатов ЖК КР являются важным завершающим этапом легитимизации ветвей власти в Кыргызстане после политического кризиса 2020 года, возникшего в связи со сменой власти. Последовавшая за ней конституционная реформа привела к смене формы правления в стране с парламентской на президентскую форму, где значительно усилились полномочия президента. В стране полным ходом идет инвентаризация всей нормативной правовой базы. Принят ряд законов¹, которые вызвали протесты в обществе и критику международного сообщества. В ходе текущей избирательной кампании Президентом подписан Закон о внесении изменений в Уголовный кодекс, упразднен Кодекс о проступках, внесены изменения в законы, регулирующие работу судейского корпуса.

После конституционной реформы в Кыргызстане изменилась избирательная система, согласно которой выборы депутатов ЖК КР проходят при смешанной (параллельной) системе, одновременно по пропорциональной системе с открытыми списками (54 мандата) и по мажоритарной системе (36 мандатов).

Всего по единому округу регистрацию прошли 21 политическая партия. Общее количество выдвинутых кандидатов составляет – 1 046 кандидатов. Из них 669 – мужчин, 377 – женщин.

Отмечается появление и участие большого количества совершенно новых партий, при этом наблюдается тенденция смены партий кандидатами, включая и депутатов в действующих фракциях в ЖК КР. Из партий, представленных в парламенте VI созыва на предстоящие выборы депутатов ЖК КР идет только партия «Ата-Мекен». Депутаты от остальных парламентских фракций вошли в списки кандидатов от других партий или выдвинулись кандидатами в одномандатных округах. Из действующих 120 депутатов 44 из них вновь баллотируются на выборах в составе политических партий, 25 баллотируются по одномандатным округам.

По одномандатным округам на 18 ноября 2021 года зарегистрировано 297 кандидатов. В разрезе областей ситуация выглядит следующим образом: в Ошской и Таласской областях отсутствуют кандидаты-женщины. В Чуйской, Джалал-Абадской, Баткенской, Иссык-Кульской, Нарынской и в г.Бишкек 20 кандидатов-женщин.

Уровень конкуренции в одномандатных округах различается в зависимости от округов. К примеру, в Кадамджайском округе ведут борьбу 18 кандидатов, а в Узгенском - всего 2

¹ Закон КР о защите от ложной информации, Закон КР о НКО, Закон КР о местном самоуправлении, Закон КР о профсоюзах и другие НПА

кандидата, в Ноокатском округе - 3 кандидата. В среднем по республике на один мандат претендуют 8 кандидатов.

Согласно данным наблюдения, общественно-политическая ситуация в стране в преддверии выборов является относительно спокойной. Но стоит отметить, что предвыборный период проходит в условиях пандемии, как и предыдущие избирательные кампании, при этом восстановление экономики идет медленными темпами, соответственно, отмечается сложное социально-экономическое положение у большинства граждан страны. Наблюдатели отмечают недовольства граждан в связи с повышением уровня безработицы, ростом цен на продукты потребительской корзины, снижением покупательской способности населения, отключениями электроэнергии в пригородах Бишкека и в регионах из-за ограничений потребления электроэнергии, при этом ухудшается экологическая ситуация в столице. В связи с чем отмечаются локальные митинги.

В отношении реализации активного избирательного права Фонд отмечает, что существуют некоторые проблемы, связанные с отменой возможности смены избирательного адреса по Форме №2 внутри страны. Фонд отмечает, что ЖК КР следовало предусмотреть иные возможности для реализации активного избирательного права граждан КР. Так, в связи с отменой Формы №2 не смогут проголосовать на предстоящих выборах студенты, внутренние мигранты и иные отдельные категории граждан, фактическое местожительство которых не совпадает с их пропиской.

В плане реализации активного избирательного права граждан КР, находящихся за пределами страны, Фонд отмечает дальнейшие усилия по открытию новых избирательных участков за рубежом. Открытие большего количества избирательных участков за рубежом вне зданий дипломатических и консульских учреждений стало возможным благодаря инициированным ЦИК КР изменениям в конституционный закон.

По единому округу существующая избирательная система предусматривает наличие квот по гендеру, молодежи, этническим меньшинствам, ЛОВЗ лишь на этапе выдвижения и регистрации списков кандидатов. В последующем с учетом того, что избирателю предоставлено право выбора как политической партии, так и кандидата внутри списка кандидатов политической партии, указанные квоты, по сути, теряют свое значение. В этом плане внесенные изменения предусматривают лишь 30% резерв для женщин-кандидатов из списков политических партий, допущенных к распределению мандатов, но не предусматривает резерв для остальных квот.

В целом, оценивая деятельность избирательных комиссий за период, отраженный в Предварительном отчете, Фонд отмечает, что в целом деятельность ЦИК осуществляется прозрачно и в рамках установленных процедур, и при принятии решений соблюдается принцип коллегиальности.

Тем не менее наблюдатели Фонда отмечают, что остаются проблемы, связанные с несвоевременным или неожиданным оповещением о предстоящих заседаниях ЦИК КР. Кроме того, по словам представителей кандидатов и политических партий имеет в ряде случаев место несвоевременная выдача копий принятых решений, иных запрашиваемых материалов. Представители политических партий и кандидатов также выразили свое недовольство сложившейся практикой отправления отдельными членами ЦИК голосовых сообщений в ходе заседаний ЦИК, при их отсутствии на заседании ЦИК.

Фонд также отмечает, что имеются определенные недостатки в работе отдельных окружных избирательных комиссий, включая непрозрачность, нарушения рекомендаций по санитарным нормам. Отдельные наблюдатели выразили свою неудовлетворенность

организацией работы ОИК по проведению заседаний в связи с неинформированием о назначении заседаний, несвоевременным извещением и задержкой начала заседаний на неопределенное время. Кроме того, в ряде окружных избирательных комиссий наблюдатели сталкиваются с проблемами непредставления окружными избирательными комиссиями тех или иных документов и материалов, отсутствием доступа к Реестру жалоб и заявлений окружных избирательных комиссий.

Фонд отмечает, что по сравнению с прошлыми избирательными кампаниями предвыборная агитация характеризуется меньшей активностью кандидатов и политических партий, меньшим количеством наглядного визуального агитационного материала, но более активной агитацией в социальных сетях и мессенджерах.

Кроме того, с учетом создания одномандатных избирательных округов, избирательными комиссиями организуются встречи кандидатов с избирателями округа. Также позитивным моментом является предоставление бесплатного эфирного времени и организация теледебатов не только для кандидатов по единому округу, но и для кандидатов по одномандатным округам на каналах регионального телевидения.

Большую озабоченность Фонда вызвала ситуация, связанная с тем, что в период проведения предвыборной агитации в СМИ и социальных сетях участились случаи выступления отдельных высокопоставленных государственных служащих КР с высказываниями о тех или иных политических партиях и кандидатах, содержащих признаки агитации против политических партий либо отдельных кандидатов. В соответствии с нормами конституционного закона КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР» агитация против кандидатов или политических партий не возбраняется. Однако, в соответствии с нормами конституционного Закона о выборах установлен четкий запрет на проведение агитации для государственных, гражданских и муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные политические должности, за исключением депутатов ЖК, специальные государственные и политических муниципальные должности, за исключением депутатов местных кеңешей.

Можно отметить усиление работы по информированию граждан о выборах со стороны ЦИК, СМИ и неправительственных организаций. Однако, у участников выборного процесса объективно было мало времени для ознакомления с новыми правилами проведения выборов. Сжатые сроки между принятием закона и назначением выборов не позволяют избирателям в полной мере осознать процесс голосования, порядок заполнения избирательных бюллетеней, в особенности по единому округу, что в свою очередь создает риск увеличения количества недействительных (испорченных) избирательных бюллетеней.

Еще одним новшеством на предстоящих выборах является внедрение в эксплуатацию автоматизированной системы прозрачности избирательных фондов кандидатов и политических партий «Финансовая прозрачность» (АИС ФП). С 15 ноября 2021 года данная система отображает сведения о поступлении и расходовании средств избирательных фондов кандидатов и политических партий в формате, когда и сколько поступило денежных средств на спецсчет и за какие товары, услуги и сколько израсходовано.

Анализ избирательных фондов показал, что общая сумма четырех партий, обладающих самым большим избирательным фондом («Ата-Журт Кыргызстан», «Ишеним», «Альянс» и «Ынтымак»), составляет 99,3 миллиона сомов, что превышает общую сумму избирательных фондов остальных 17 партий. Общая сумма остальных 17 партий составляет всего 67,6 млн сомов.

Самое большое количество билбордов, штабов и агитаторов отмечаются у пяти политических партий: «Ата-Журт Кыргызстан», «Ишеним», «Альянс», «Ынтымак» и «Эл Умуту».

Проведенный Фондом анализ поступивших отчетов от наблюдателей показывает, что в основном наблюдаются нарушения правил проведения агитации, порча агитационных материалов, а злоупотребление административным ресурсом и подкуп голосов избирателей проводится все более изощренными методами, ввиду чего их сложнее идентифицировать и подтверждать доказательной базой. Большую озабоченность Фонда вызывает увеличение поступающих от долгосрочных наблюдателей (далее - ДСН) сообщений о фактах нарушений правил предвыборной агитации отдельными политическими партиями и кандидатами.

В ходе избирательной кампании поступают сообщения о том, что для подкупа избирателей привлекаются третьи лица, при этом подкуп зачастую маскируется проведением различных мероприятий (именины, поминки, юбилеи и прочие). Также в обществе обсуждаются возможные риски того, что подкуп может осуществляться через электронные кошельки, терминалы.

Анализ поступивших за отчетный период в ЦИК КР обращений показывает тенденцию увеличения количества обращений в КГОР ЦИК КР. При этом наибольшее количество обращений подано по фактам возможного подкупа голосов избирателей, нарушений условий предвыборной агитации, возможного злоупотребления административным ресурсом. При этом большая часть обращений подана по кейсам в г. Бишкек и Ошской области.

Всего с 25 октября по 18 ноября 2021 года в Фонд от долгосрочных наблюдателей поступило 127 сообщений о нарушениях норм избирательного законодательства, из них 111 сообщений о нарушениях правил предвыборной агитации, о подкупе голосов - 8 сообщений, о злоупотреблении административным ресурсом, давлении, насилии и угрозах - 8 сообщений. Самое большое количество сообщений о нарушениях приходится на Ошскую область, город Бишкек и на Чуйскую область.

Фонд продолжит наблюдение за выборами депутатов ЖК КР до официального опубликования результатов выборов. После дня голосования Фонд представит предварительное заявления по результатам долгосрочного и краткосрочного наблюдения, в котором будет дана предварительная оценка. По окончании долгосрочного наблюдения Фонд подготовит финальный отчет, который будет охватывать весь избирательный процесс, включая поствыборный период.

О ФОНДЕ

Общественный фонд «Общее дело» — некоммерческая организация, созданная для проведения мониторинга выборов разных уровней в Кыргызской Республике, реализации проектов гражданского образования и содействия более активному участию граждан в процессах принятия решений. Фонд поддерживает проведение свободных и справедливых выборов, а также развитие гражданского общества и демократии в Кыргызстане².

Деятельность Фонда направлена на выстраивание эффективного взаимодействия с властью и населением через диалог, мониторинг важных политических процессов, участие в процессах принятия решений и обеспечения прозрачности их продвижения в целях защиты прав и свобод граждан, совместных действий для устойчивого демократического развития страны.

Цель наблюдения за выборами - предоставить гражданам и заинтересованным сторонам на выборах профессиональную, беспристрастную и своевременную оценку соответствия процессов международным стандартам и национальному законодательству, включая информацию о потенциальных нарушениях, явке избирателей и результатах выборов.

Долгосрочное наблюдение проводится с целью:

- обеспечения справедливого избирательного процесса в соответствии с международными стандартами и национальным законодательством.
- анализа избирательного законодательства с целью выработки рекомендаций по его дальнейшему совершенствованию.
- выявления нарушений и фальсификаций выборов и сообщения о них.
- предоставления проверенной, своевременной и объективной информации о предвыборном и пост-выборном периоде.

В целом наблюдение охватывает процедуры выдвижения и регистрацию списков кандидатов от партий и кандидатов по одномандатным округам, формирования и деятельности избирательных комиссий всех уровней (ЦИК, ОИК, УИК), период информирования и предвыборной агитации, выборы вне помещений и день выборов и подведение итогов выборов депутатов ЖК КР, которые пройдут 28 ноября 2021 года.

Долгосрочное наблюдение осуществляется головным офисом на основании данных 72 долгосрочных наблюдателей (ДСН) и 8 региональных координаторов, присутствующих во всех регионах страны, а также 7 региональных юристов, которые оказывают помощь по нарушениям и жалобам на выборах. Наблюдатели собирают информацию от окружных и участковых избирательных комиссий, штабов кандидатов, политических партий и их представителей, проводят наблюдение за ходом агитационного процесса, включая мониторинг социальных сетей. Кроме того, Фонд привлек трех юристов-экспертов, которые проводят анализ избирательного законодательства и наблюдают за работой ЦИК, ее рабочих групп и КГОР, с момента объявления выборов депутатов ЖК КР, а также будут вести аналитическую работу по оценке выявленных нарушений.

Фонд продолжит наблюдение за выборами депутатов ЖК КР до определения результатов и официального опубликования итогов выборов. По окончании наблюдения Фонд подготовит отдельный финальный отчет, который будет охватывать весь избирательный процесс.

² <https://commoncause.kg/about>

ВВЕДЕНИЕ

Выборы депутатов ЖК КР являются важным завершающим этапом легитимизации ветвей власти в Кыргызстане после политического кризиса 2020 года, возникшего в связи со сменой власти.

Несмотря на критическую ситуацию и пандемию в 2020 году, очередные выборы депутатов ЖК КР были назначены на 4 октября 2020 года и прошли в назначенный срок. ЦИК КР по итогам автоматического подсчета голосов предварительно заявила, что в парламент проходят четыре партии, преодолевшие 7-процентный избирательный порог. После этого, 4–5 октября в Бишкеке прошла волна митингов против итогов парламентских выборов 4 октября. Более того, из-за большого количества обращений по нарушениям и жалоб о массовом подкупе голосов, в частности посредством заявлений о смене избирательного адреса по Форме №2 и применении административного ресурса ЦИК КР приняла решение признать результаты выборов депутатов ЖК КР 4 октября 2020 года недействительными. Фонд в свою очередь выражал серьезную обеспокоенность увеличением количества избирателей, подавших заявление по Форме №2³.

Решение о признании результатов выборов депутатов ЖК КР недействительными было принято ЦИК в целях стабилизации общественно-политической ситуации в стране. Назначенные впоследствии повторные выборы депутатов ЖК КР были приостановлены в связи с предстоящей конституционной реформой.

15 октября 2020 года Президент С.Жээнбеков сделал публичное заявление о добровольной отставке. Депутаты ЖК КР приняли отставку Президента С.Жээнбекова 16 октября. 24 октября 2020 года ЦИК приняла решение о назначении даты досрочных выборов Президента КР на 10 января 2021 года⁴.

Параллельно с досрочными президентскими выборами 10 января в Кыргызстане прошел референдум по определению формы правления в стране, где большинством голосов граждан была выбрана президентская форма правления. Референдум по новой редакции Конституции прошел 11 апреля 2021 года вместе с местными выборами. 5 мая 2021 года новая Конституция КР вступила в силу.

Согласно новой Конституции, в Кыргызской Республике была установлена президентская форма правления, где говорится, что один и тот же Президент может возглавлять страну не более двух пятилетних сроков, а количество депутатов ЖК КР сокращается со 120 до 90. В связи с изменением Конституции, изменяются и конституционные законы, законы и другие нормативные правовые акты КР. После реализации конституционной реформы последним шагом для легитимизации ветвей власти остается проведение выборов депутатов ЖК КР.

³ <https://www.commoncause.kg/news/48>

⁴ Конституционный Закон КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР», https://shailoo.gov.kg/ru/konstitucionnye-zakony-kr/konstitucionnye-zakony-kr/O_vyborah_Pr-1913/чasti_1_i_2 статьи 48

ГЛАВА 1. О ВЫБОРАХ

Указом Президента КР от 29 августа 2021 года № 370 были назначены выборы депутатов ЖК КР на 28 ноября 2021. В Кыргызстане выборы ЖК КР пройдут при смешанной системе, одновременно по пропорциональной системе (по партийным спискам - 54 мест) и по мажоритарной системе (по одномандатным округам 36 мест).

При смешанной системе в стране практически проходят две выборные кампании, при этом отмечается, что в некоторых округах борьба в одномандатных округах проходит в условиях высокой конкуренции. К примеру, в Кадамджайском округе ведут борьбу 18 кандидатов, а в Узгенском - всего 2 кандидата, в Ноокатском округе 3 кандидата.

При пропорциональной системе отмечается появление и участие большого количества совершенно новых партий, что может вновь указывать на формирующийся запрос в обществе на новое поколение представителей ЖК с прогрессивным взглядом в политике. Вновь отмечается тенденция смены партий кандидатами, включая и депутатов в действующих фракциях в ЖК КР.

В результате проведенной конституционной реформы, на основе внесенных изменений и дополнений в Конституцию страны было сокращено количество депутатов ЖК КР с 120 депутатов до 90 депутатов. При этом в Конституции было указано, что порядок избрания депутатов ЖК КР регулируется конституционным законом.

В целях приведения конституционного закона в соответствие с Конституцией 26 августа 2021 года в конституционный закон КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР» были внесены изменения и дополнения, в соответствии с которыми введена смешанная (параллельная) избирательная система выборов депутатов ЖК КР.

В ситуации со сменой избирательной системы требовалось широкое общественное обсуждение предлагаемых изменений и дополнений в конституционный Закон «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР». На практике было несколько мероприятий, организованных Межведомственной рабочей группой по совершенствованию законодательства о выборах, в ходе которых были обсуждены предлагаемые изменения и дополнения в конституционный закон, в соответствии с которыми предлагались иные модели избирательных систем. Однако по тем изменениям и дополнениям, которые обсуждал парламент и в итоге был принят конституционный закон, общественного обсуждения с широким вовлечением заинтересованного круга субъектов организовано не было. Весь процесс разработки и принятия нового конституционного закона проходил в ускоренном режиме.

Фонд считает, что широкое общественное обсуждение дало бы возможность заинтересованным субъектам дать свои предложения и замечания и позволило бы снять ряд вопросов. Краткие сроки принятия изменений и дополнений не позволили полноценно доработать конституционный Закон, в результате чего имеется ряд пробелов, а в некоторых случаях и коллизий.

Согласно введенной избирательной системе 54 депутата ЖК КР выбираются по пропорциональной системе с открытыми списками кандидатов по единому округу, включающему в себя всю территорию страны, а 36 депутатов ЖК КР избираются на основе мажоритарной системы простого большинства в созданных 36 одномандатных округах по всей территории страны.

Введенная система подразумевает, что выборы проводятся по двум параллельным избирательным системам с разными принципами формирования избирательных округов, составления списков избирателей, разными бюллетенями, ящиками для голосования и

разными методами определения выигравших кандидатов. По сути, введение смешанной избирательной системы наложило свой отпечаток и особенности на каждый этап избирательного процесса.

Анализ прошедших избирательных кампаний за последние 5 лет показывает, что возросло применение подкупа и злоупотребление административным ресурсом в ходе избирательных кампаний со стороны тех или иных кандидатов или политических партий, что в свою очередь пагубно отражается на доверии населения к избираемым органам.

В рамках текущей избирательной кампании Президент КР сделал ряд заявлений о недопустимости применения подкупа и злоупотребления административным органом в ходе организации и проведения выборов.

В целях исключения любых форм воздействия на граждан, принуждения к участию или неучастию в выборах Президентом был подписан Указ «О мерах по обеспечению проведения свободных, честных и прозрачных выборов депутатов ЖК КР 28 ноября 2021 года», в соответствии с которым органам государственной власти и местного самоуправления поручено неукоснительно соблюдать требования законодательства о выборах, устанавливающие соответствующие обязанности и ограничения для государственных и муниципальных служащих, установлен запрет на вмешательство должностных лиц в деятельность избирательных комиссий, запрет на участие государственным и муниципальным служащим в предвыборной агитации, использовании преимуществ должностного или служебного положения в пользу каких-либо кандидатов и политических партий.

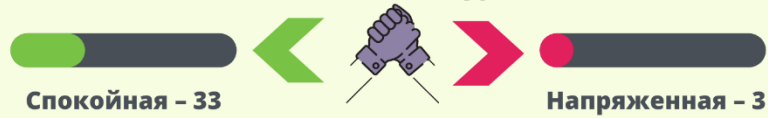
ГЛАВА 2. ОБЩЕСТВЕННО - ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ

Согласно данным наблюдения, общественно-политическая ситуация в стране за отчетный период является относительно спокойной. Но стоит отметить, что предвыборный период проходит в условиях пандемии, как и предыдущие избирательные кампании (парламентские выборы 2020 года, досрочные президентские выборы 2021 года и местные выборы), при этом восстановление экономики идет медленными темпами, соответственно, отмечается сложное социально-экономическое положение у большинства граждан страны. Наблюдатели отмечают недовольства граждан в связи с повышением уровня безработицы, ростом цен на продукты потребительской корзины, снижением покупательской способности населения, отключениями электроэнергии в пригородах Бишкека и в регионах из-за ограничений потребления электроэнергии, при этом ухудшается экологическая ситуация в столице.

Согласно данным, полученным от 36 команд ДСН в 36 избирательных округах, общественно-политическая ситуация остается относительно спокойной. Однако в некоторых округах - ситуация, напряженная в связи с ухудшением эпидемиологической ситуации и распространением гриппа и ОРВИ (в Бишкеке и Ошской области).

Случаи митингов и мирных собраний граждан в Аламединском округе – 2, в Бишкеке – 1, в Кок-Жарском округе Ошской области (город Ноокат) – 4 случая, в Толуйконском округе (города Ош и Кара-Суу) - 3. В основном митинги связаны со сложным социально-экономическим положением граждан.

Оцените общественно-политическую ситуацию в вашем округе?



Если напряженная, то укажите по каким причинам?



- Ухудшение эпидемиологической ситуации



- Ухудшение социально-экономической ситуации



- Митинги

Пандемия коронавируса остается в центре внимания в кыргызском обществе, следует отметить некую адаптацию страны к новым появившимся условиям, при этом количество вакцинированных хотя бы одной дозой вакцины достигло 1 061 213 человек, что составляет 16% от всего населения, в основном это жители крупных городов. Несмотря на то, что гражданам предложены вакцины против COVID-19 различного производства, большая часть населения все еще не вакцинированы.

По итогам 10 месяцев 2021 года ВВП страны вырос на 1,6%, что говорит о медленном восстановлении экономики, после резкого экономического спада в 7,3% в октябре 2020 года⁵.

ГЛАВА 3. АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ БАЗЫ

Согласно статье 1 конституционного Закона КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР» от 2 июля 2011 года № 68⁶, **избирательное законодательство** – совокупность нормативных правовых актов, регулирующих порядок проведения выборов в КР.

Источниками избирательного права являются правовые акты, содержащие нормы, регулирующие избирательные правоотношения. Основными элементами системы источников избирательного права являются:

1) К первой группе относятся законы и иные нормативные правовые акты, принимаемые на национальном уровне. Это, прежде всего, Конституция КР, в которой закреплены исходные начала по формированию государственных органов власти и органов местного самоуправления. К источникам этой группы относятся также законы, указы Президента и постановления Правительства, регулирующие организацию избирательной системы, т.е. издание которых прямо предусмотрено Конституцией КР.

– Конституция КР⁷;

⁵ Национальный статистический комитет

⁶ См.: Конституционный Закон КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР» от 2 июля 2011 года № 68 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203244>

⁷ См.: Конституция КР <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112213>

– Конституционный Закон КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР» от 2 июля 2011 года № 68⁸;

– Конституционный Закон КР «О Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов КР» от 26 июня 2021 года № 79⁹;

– Закон КР «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов КР» от 30 июня 2011 года № 62¹⁰;

– Постановления ЦИК КР (положения, инструкции и др.) регулирующих условия и порядок проведения выборов Президента КР и депутатов ЖК КР.

2) Международные договоры КР, закрепляющие международные избирательные стандарты;

К этой группе относятся общепризнанные принципы и нормы международного права, и международные договоры КР, направленные на регулирование избирательных правоотношений. Это универсальные международные акты, закрепляющие права и свободы человека на участие в проведении подлинных справедливых и свободных выборов, на участие в управлении своей страной, своим муниципальным образованием непосредственно или через свободно избранных представителей.

3) Решения судебных инстанций КР;

4) Постановления органов местного самоуправления, затрагивающие избирательные правоотношения;

5) Вместе с тем отдельные нормы, относящиеся к реализации избирательных прав граждан КР, содержатся в правовых актах, не имеющих прямой целевой направленности на упорядочение именно избирательных отношений и являющихся структурными элементами финансового, административного, уголовного, гражданско-процессуального и иных отраслей законодательства КР и иным рядом других законодательных актов, значительная часть которых входит в систему государственного права и непосредственно посвящена регулированию избирательных отношений:

– Уголовный кодекс КР от 2 февраля 2017 года № 19¹¹;

– Кодекс КР о нарушениях от 13 апреля 2017 года № 58¹²;

– Кодекс КР о проступках от 1 февраля 2017 года № 18¹³;

⁸ См.: Конституционный Закон КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР» от 2 июля 2011 года № 68 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203244>

⁹ См.: Конституционный Закон КР «О Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов КР» от 26 июня 2021 года № 79 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112260>

¹⁰ См.: Закон КР «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов КР» от 30 июня 2011 года № 62 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203100?cl=ru-ru>

¹¹ См.: Уголовный кодекс КР от 2 февраля 2017 года № 19 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111527>

¹² См.: Кодекс КР о нарушениях от 13 апреля 2017 года № 58 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111565>

¹³ См.: Кодекс КР о проступках от 1 февраля 2017 года № 18 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111529?cl=ru-ru>

- Административно-процессуальный кодекс КР от 25 января 2017 года № 13¹⁴;
- Гражданский процессуальный кодекс КР от 20 января 2017 года № 6¹⁵.

Нормами данных источников закладываются основы избирательной системы, порядок проведения выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Среди названных нормативных актов Конституция КР закрепляет основополагающие принципы организации выборов, которые являются неотъемлемой частью конституционных основ государства.

Прежде всего, статья 2 Конституции закрепляет, что граждане КР осуществляют свою власть непосредственно на выборах и референдумах.

Также статья 2 Конституции КР перечисляет и принципы избирательного права: Выборы проводятся на основе свободного, всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Правом избирать обладают граждане КР, достигшие 18 лет.

Новая редакция Конституции КР, принятой референдумом (всенародным голосованием) 11 апреля 2021 года, была введена в действие Закон КР от 5 мая 2021 года № 59. Со дня вступления в силу вышеуказанного Закона и Конституции, Конституция КР принятая на референдуме 27 июня 2010 года и Законы КР о введении его в действие и внесении в него изменений, признаны утратившими силу.

В отличие от Конституции в старой редакции, Конституции КР в новой редакции не устанавливает избирательную систему по выборам депутатов ЖК КР. Избирательная система устанавливается конституционным Законом КР.

Нормативным правовым актом, в наиболее полной степени регламентирующим деятельность по организации и проведению выборов Президента и депутатов ЖК КР, является конституционный Закон КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР» от 2 июля 2011 года № 68 (далее – Конституционный закон).

Согласно абзацу 10 части первой статьи 4 Закона КР «О нормативных правовых актах КР» от 20 июля 2009 года № 241¹⁶, постановление ЦИК КР - нормативный правовой акт, принимаемый ЦИК КР на основе и во исполнение нормативных правовых актов, имеющих более высокую юридическую силу, в пределах своей компетенции, и соответствующий требованиям, указанным в данном Законе.

Согласно абзацу 6 Закона КР «О нормативных правовых актах КР», ЦИК КР является нормотворческим органом, наделенным правом принимать (издавать) нормативные правовые акты.

Последние изменения в нормативные правовые акты, содержащих нормы избирательного права, были внесены конституционным Законом КР от 26 августа 2021 года № 103.

¹⁴ См.: Административно-процессуальный кодекс КР от 25 января 2017 года № 13 // http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=94228

¹⁵ См.: Гражданский процессуальный кодекс КР от 20 января 2017 года №6// <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111521?cl=ru-ru>

¹⁶ См.: Закон КР «О нормативных правовых актах КР» от 20 июля 2009 года № 241 // http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=28680

Избирательная система:

Конституционным Законом КР «О внесении изменений в конституционный Закон КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР» от 26 августа 2021 года № 103, в конституционном Законе внесены ряд изменений, одним из значимых которых является изменение избирательной системы по выборам депутатов ЖК КР с пропорциональной на смешанную избирательную систему.

Смешанная (параллельная) избирательная система выборов депутатов ЖК КР означает, что часть депутатов (54) будет избираться по пропорциональной системе с открытыми списками, а часть депутатов (36) будет избираться по мажоритарной системе относительного большинства.

Избирательные комиссии:

Согласно статье 12 конституционного Закона и Закона КР «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов КР» от 30 июня 2011 года № 62 (далее – Закон КР), избирательные комиссии организуют подготовку и проведение выборов в КР, обеспечивают реализацию и защиту избирательных прав граждан КР.

Единую систему избирательных комиссий КР образуют:

1) Центральная избирательная комиссия (ЦИК);

1-1) Окружные избирательные комиссии, формируются ЦИК на период подготовки и проведения выборов депутатов ЖК из числа членов соответствующих территориальных избирательных комиссий, функционирующих в соответствующих избирательных округах, в порядке, определяемом ЦИК;

2) территориальные избирательные комиссии: Бишкекская, Ошская городские избирательные комиссии, районные избирательные комиссии по выборам и проведению референдумов, городские избирательные комиссии - по решению ЦИК;

3) участковые избирательные комиссии.

Согласно пункту 6) части третьей статьи 80 Конституции КР, ЖК КР избирает членов ЦИК: одну вторую по представлению Президента, одну вторую - по собственной инициативе и освобождает их в случаях, предусмотренных законом.

Тем самым усматривается только два субъекта по формированию состава ЦИК. При этом нет нормы о праве выдвижения кандидатов в состав ЦИК от оппозиции.

Предыдущая редакция Конституции КР, пункт 4) части четвертой статьи 74, предусматривала, что ЖК КР избирает членов ЦИК: одну треть состава - по представлению Президента, одну треть - парламентского большинства и одну треть - парламентской оппозиции; освобождает их от должности в случаях, предусмотренных законом.

26 июня 2021 года за № 79 был принят конституционный Закон КР «О Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов КР».

Избирательные округа:

Порядок формирования избирательных округов и участков, регламентируется статьей 13 Конституционного закона и Положением о порядке управления схемами и границами

избирательных округов и избирательных участков, утвержденного Постановлением ЦИК КР от 20 января 2020 года № 4.

Для проведения выборов депутатов ЖК, выдвинутых политическими партиями по спискам кандидатов, вся территория КР является единым избирательным округом.

Проведение выборов депутатов ЖК по одномандатным избирательным округам осуществляется в избирательных округах, образуемых на основе данных, представляемых уполномоченными государственными органами в сфере регистрации населения, управления земельными ресурсами, органами местного самоуправления.

Согласно законодательству, при образовании одномандатных избирательных округов должны быть соблюдены следующие требования:

- примерное равенство избирательных округов по числу избирателей с допустимым отклонением от средней нормы представительства избирателей, не более чем на 20 процентов. ЦИКом средняя норма представительства избирателей установлено 100 476 избирателей +/- 20%;

- избирательный округ составляет единую территорию, не допускается образование избирательного округа из не граничащих между собой территорий;

- при соблюдении указанных требований, как правило, учитывается административно-территориальное деление республики.

Списки избирателей:

По одномандатным избирательным округам (мажоритарная система для выборов 36 депутатов) в списки включаются граждане КР:

- Обладающие на день голосования активным избирательным правом;
- Прошедшие биометрическую регистрацию.
- Являющиеся членами местного сообщества (*постоянно проживающие в айылном аймаке, городе, включенном в состав одномандатного округа*). Членство в местном сообществе определяется отметкой о регистрации места жительства в паспорте гражданина/записанном на чип паспорта либо регистрацией адреса в государственном реестре национальных паспортов граждан Кыргызской Республики, сделанной в срок не менее чем **за 90 дней до дня голосования;**

Избирательные пороги:

До принятия конституционного Закона КР «О внесении изменения в конституционный Закон КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР» от 30 июня 2020 года № 68 (вступил в действие 3 июля 2020 года), действовал 9 % избирательный порог.

Однако согласно вышеуказанного конституционного закона, в конституционный Закон КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР» в пункте 1, абзаце втором части 2, абзаце первом части 3 статьи 64 цифра «9» заменена цифрой «7». Семипроцентный избирательный порог действовал на выборах депутатов ЖК в октябре 2020 года.

В последующем размер избирательного порога изменялся два раза и настоящее время составляет 5 процентов. А региональный порог составляет 0,5%.

Выдвижение кандидатов:

Порядок выдвижения и регистрации кандидатов подробно урегулирован положениями конституционного Закона.

Субъектом выдвижения по пропорциональной системе с открытыми списками является политическая партия, которая выдвигает список кандидатов в количестве 54 кандидатов.

Право выдвижения кандидатов по мажоритарной системе принадлежит политическим партиям и гражданам путем самовыдвижения.

День голосования:

В день голосования избиратель получает 2 избирательных бюллетеня:

► один - по единому избирательному округу, в котором указываются наименования политических партий в очередности, определенной жеребьевкой и 54 пустых квадрата, пронумерованных с левой внешней стороны квадрата. Номер пустого квадрата соответствует порядковому номеру кандидата в списке кандидатов;

► второй - по одномандатному избирательному округу, который содержит фамилии, имена, отчества, года рождений кандидатов в очередности, определенной жеребьевкой.

Процедура голосования усложнена. Избиратель может не разобраться в правильности заполнения бюллетеня. Также возможно затягивание голосования по причине поиска кандидата, в пользу которого избиратель хочет проголосовать, что вызовет недовольство других избирателей и нарушения правил эпидемиологической безопасности.

ГЛАВА 4. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ

В целом, оценивая деятельность избирательных комиссий за период, отраженный в Предварительном отчете, Фонд отмечает, что деятельность ЦИК осуществляется прозрачно и в рамках установленных процедур, и при принятии решений соблюдается принцип коллегиальности. Вся информация о деятельности ЦИК в открытом доступе и размещается на официальном сайте <https://shailoo.gov.kg/>, канале Телеграм (с Телеграм ботом) и Ютуб канале. Кроме того, все заседания ЦИК КР в онлайн режиме также транслируются на Ютуб канале комиссии.

Фонд отмечает, что значительно улучшилась работа ЦИК по информированию населения. ЦИК проводит большую информационную работу по информированию избирателей и иных участников избирательного процесса по изменениям и дополнениям законодательства о выборах, подготовке и проведению выборов депутатов ЖК путем выпуска большого количества видеороликов, печатных информационных материалов, обучающих курсов, программ на каналах телевидения и радио.

Кроме этого, во всех регионах страны при технической поддержке донорских организаций для всех субъектов избирательного процесса проводятся обучающие тренинги в офлайн режиме по новым нормам избирательного законодательства, порядку предвыборной агитации, финансирования избирательной кампании кандидатов, политических партий, процессу наблюдения, установлению итогов и определению результатов выборов.

Однако наблюдатели Фонда отмечают, что остаются проблемы, связанные с несвоевременным или неожиданным оповещением о предстоящих заседаниях ЦИК КР. Кроме того, по словам представителей кандидатов и политических партий имеет в ряде случаев место несвоевременная выдача копий принятых решений, иных запрашиваемых материалов.

Сайт ЦИК КР, несмотря на предпринимаемые усилия, все еще остается достаточно сложным для обычного пользователя. Кнопка «Поиск» не всегда выдает корректную

информацию. Большое количество размещенной на сайте информации, отсутствие эффективных кнопок навигации затрудняют работу с сайтом ЦИК.

Представители политических партий и кандидатов также выразили свое недовольство сложившейся практикой отправления отдельными членами ЦИК голосовых сообщений в ходе заседаний ЦИК, при их отсутствии на заседании ЦИК.

Фонд также отмечает, что имеются определенные недостатки в работе отдельных окружных избирательных комиссий, включая непрозрачность, нарушения рекомендаций по санитарным нормам. Отдельные наблюдатели выразили свою неудовлетворенность организацией работы ОИК по проведению заседаний в связи с неинформированием о назначении заседаний, несвоевременным оповещением и задержкой начала заседаний на неопределенное время. Кроме того, в ряде окружных избирательных комиссий наблюдатели сталкиваются с проблемами непредоставления окружными избирательными комиссиями тех или иных документов и материалов, отсутствием доступа к Реестру жалоб и заявлений окружных избирательных комиссий.

4.1 Центральная избирательная комиссия

Деятельность избирательных комиссий регулируется нормативными правовыми актами, где основным являются Конституция КР, конституционный Закон «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР», конституционный закон «О Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов КР», «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов КР», Регламентом ЦИК КР и другими нормативными правовыми актами КР. ЦИК является постоянно действующим государственным органом, обеспечивающим подготовку и проведение выборов и референдумов в КР и согласно установленной иерархии в избирательном законодательстве возглавляющим систему избирательных комиссий.

Избирательные комиссии осуществляют свою деятельность на принципах:

- 1) законности;
- 2) гласности;
- 3) открытости;
- 4) независимости;
- 5) коллегиальности;
- 6) справедливости;
- 7) беспристрастности.

26 июня 2021 года парламентом страны был принят новый конституционный Закон «О Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов КР», в соответствии с которым был изменен порядок формирования ЦИК.

Так, согласно принятому закону, состав ЦИК формируется сроком на 5 лет и состоит из 12 членов, которых избирает ЖК КР. При этом половину состава ЦИК представляет Президент КР, вторую половину представляет ЖК КР по собственной инициативе.

Действующий состав ЦИК сформирован в соответствии с нормами указанного конституционного закона «О Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов КР» и выглядит следующим образом:

1. Председатель ЦИК КР Шайлдабекова Н.К. (по представлению Президента КР)
2. Заместитель председателя ЦИК КР Шайназаров Т.У. (по представлению ЖК КР - «Онугуу-Прогресс»)
3. Заместитель председателя ЦИК КР Койчукуев Н. (по представлению Президента КР)

4. Член ЦИК КР Наспеков М. (по представлению Президента КР)
5. Член ЦИК КР Дубанбаева А. (по представлению Президента КР)
6. Член ЦИК КР Жумалиева А. (по представлению Президента КР)
7. Член ЦИК КР Жупуева А. (по представлению Президента КР)
8. Член ЦИК КР Бекматов А.Г. (по представлению ЖК КР от фракции «Бир Бол»)
9. Член ЦИК КР Жылкыбаев У.К. (по представлению ЖК КР от фракции «СДПК»);
10. Член ЦИК КР Маматов К.А. (по представлению ЖК КР от фракции «Республика — Ата-Журт»)
11. Член ЦИК КР Гайпкулов И.М. (по представлению ЖК КР от фракции «Ата Мекен»)
12. Член ЦИК КР Эшимов А. (по представлению ЖК КР от фракции «Кыргызстан»)

Однако уже в сентябре 2021 года член ЦИК КР Эшимов А.Ж. был задержан по подозрению в совершении преступления и водворен в СИЗО ГКНБ КР. В настоящее время следствие по его делу продолжается. Таким образом в период организации и проведения выборов депутатов ЖК КР состав ЦИК не был полным.

Наблюдатели Фонда за отчетный период зафиксировали 54 заседания ЦИК. По состоянию на 15 ноября 2021 года в ЦИК КР поступило 80 заявлений, жалоб, обращений.

Из них:

- в Координационную группу оперативного реагирования ЦИК – 43:
- в Рабочую группу по рассмотрению заявлений и жалоб избирателей ЦИК – 28
- в рабочую группу по вопросам информирования и агитации ЦИК – 9

1. Категории заявлений/обращений:

- a) О возможном подкупе голосов избирателей – 28
- b) О нарушении условий предвыборной агитации – 26
- c) О возможном злоупотреблении административным ресурсом – 15
- d) О воспрепятствовании осуществлению избирательных прав - 1
- e) Жалоба на участковую избирательную комиссию – 1
- f) Нарушения порядка финансирования избирательного фонда - 1
- g) Об отмене регистрации кандидата/списка кандидатов - 3
- h) О возможном нарушении порядка выдвижения п/п списка кандидатов – 2
- i) Ходатайство следственных органов о даче согласия к привлечению кандидата к уголовной ответственности – 1
- j) О распространении заведомо ложных сведений о кандидате – 2

2. Регионы:

- a) Бишкек – 26
- b) Чуйская область – 10
- c) Ошская область – 23
- d) Джалал-Абадская область - 7
- e) Нарынская область – 4
- f) Баткенская область – 1
- g) Иссык-Кульская область – 7
- h) Таласская область - 2

3. Принятые меры:

- a) зарегистрировано в Журнале учета информации – 21, из них:

- списано в номенклатурное дело – 15
- передано в ОИК для рассмотрения – 4
- проводится проверка - 2
- b) зарегистрировано в Едином реестре преступлений и проступков – 23, из них:**
 - направлено в суд – 2 (в отношении преподавателей ОшГУ – Идаева Б.Д., Турдубаева Т.А. по ст. 87-1 “Злоупотребление административным ресурсом” за привлечение студентов в агитационные мероприятия; в отношении преподавателя музыкальной школы с. Куршаб - Абдыманап М. по ст. 87-1 “Злоупотребление административным ресурсом”)
 - ведется досудебное расследование – 6 (по факту предоставления бензина по талонам вручено уведомление о подозрении по ст. 192 УК КР “подкуп избирателей” доверенному лицу п/п “Азаттык” – Жээналиеву А.)
 - следствие прекращено в связи с отсутствием состава преступления – 15
- c) на рассмотрении - 1**

4. Меры ЦИК/ОИК:

- a) вынесено письменное предупреждение кандидатам за нарушение правил и порядка ведения предвыборной агитации – 8:**
 - Нурбек уулу О., кандидату по Кочкорскому избирательному округу №32;
 - Талипову Н., кандидату по Кадамжайскому избирательному округу №3;
 - Ташиеву Ш., кандидату по Жалал-Абадскому избирательному округу №14;
 - Бегалиеву Б., кандидату в депутаты ЖК КР по Аламудунскому округу №25
 - Бекешеву Д., кандидату в депутаты ЖК КР по Октябрьскому округу №28
 - Мамырову К., кандидату по Чуй-Кеминскому избирательному округу №31;
 - Райымкулову Б.К., кандидату по Жайылскому избирательному округу №22;
 - Примову У., кандидату по Алайскому избирательному округу №11
- b) вынесено предупреждение иным лицам/организациям – 2:**
 - Общественной телерадиовещательной корпорации КР (ОТРК)
 - Мурзаеву М., председателю УИК №2017 за деятельность, не связанную с избирательным процессом
- c) наложен штраф на сумму 67 500 сом 9 кандидатам/гражданам за нарушение правил и порядка ведения предвыборной агитации:**
 - кандидату-самовыдвиженцу по Ак-суйскому округу №35 А.Т. Түмөнбаеву в размере 7 500 сом;
 - кандидату в депутаты ЖК КР от п/п «Ата-Журт Кыргызстан» Эгембердиеву А.А. в размере 7 500 сом;
 - кандидату в депутаты ЖК КР по Ленинскому избирательному округу №22 А.Р. Ташиеву в размере 7 500 сом;
 - кандидату в депутаты ЖК КР от п/п «Ынтымак» Шыкмаматову А.Н. в размере 7 500 сом;
 - гражданину Д. Тургуналиеву в размере 7 500 сом;
 - гражданке Касымовой А. в размере 7500 сомов;
 - гражданину И.А.Чотобаеву в размере 7 500 сом;
 - гражданину И.Л. Торакулову в размере 7 500 сом;
 - гражданке Б. Омурзаковой в размере 7 500 сом;
- d) принято решение о направлении в соответствующие органы - 3:**
 - в отношении Тайчабарова Кудрета принято решение о направлении материалов в Администрацию Президента КР для принятия соответствующих мер в соответствии с законодательством за нарушение правил и порядка ведения предвыборной агитации;
 - в отношении руководства ОшГУ, за отсутствие должного контроля за деятельностью подчиненных, направлено представление в Кабинет министров КР и Министерство

образования и науки КР для рассмотрения ответственности руководства ОшГУ и принятия соответствующих мер.

- в отношении Youtube-канала «Акыркы жанылыктар» принято решение направить материалы в уполномоченный ОВД, в целях установления владельцев для привлечения к административной ответственности, предусмотренной статьей 45 КоН КР

е) 18 ноября 2021 года на заседании ЦИК КР принято решение об отмене регистрации кандидата по Ленинскому одномандатному избирательному округу Жолдошбаева К. в связи с подкупом голосов избирателей, на основе материалов поступивших из ГКНБ КР.

4.2 Окружные и участковые избирательные комиссии

Организацию и проведение выборов депутатов ЖК КР осуществляют:

- Центральная избирательная комиссия
- окружные избирательные комиссии
- участковые избирательные комиссии

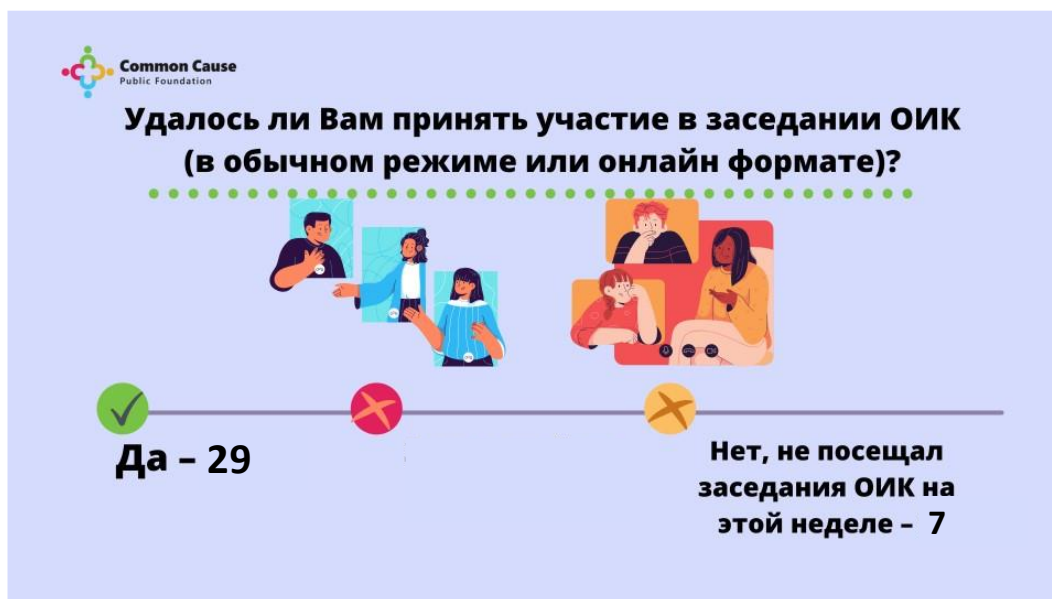
Окружные избирательные комиссии формируются на период подготовки и проведения выборов депутатов ЖК КР из числа членов соответствующих территориальных избирательных комиссий и прекращают свои полномочия по решению ЦИК после официального опубликования результатов выборов депутатов ЖК КР.

Фонд отмечает, что в конституционном законе «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР» имеется ряд пробелов, связанных с деятельностью окружных избирательных комиссий, в том числе и в части подведения итогов голосования. Кроме того, Фонд отмечает, что несмотря на внесенные изменения и дополнения в конституционный закон КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР» соответствующие изменения не были внесены в Закон КР «Об избирательных комиссиях по выборам и проведению референдумов». В этой ситуации существующий пробел пришлось устранять ЦИК КР путем принятия новых и внесения изменений в существующие подзаконные НПА ЦИК КР.

Однако Фонд считает, что соответствующие изменения и дополнения должны быть внесены как в конституционный закон КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР», так и в Закон КР «Об избирательных комиссиях по выборам и проведению референдумов».



В отчетный период по сообщениям наблюдателей Фонда из 36 команд ДСН 7 команд не смогли посетить ОИК, 29 ОИК провели заседание (в одном ОИК в онлайн режиме), а в 7 ОИК наблюдатели не были надлежащим образом извещены о предстоящем заседании.



При принятии решений кворум соблюдался во всех 29 ОИКе где было заседание.



На заседаниях ОИК, где присутствовали общественные наблюдатели Фонда, правила санитарных норм соблюдались в 20 ОИК, в 8 ОИК частично, в 1 ОИК правила не соблюдались. Заседания в основном проводились в обычном режиме (оффлайн).

Как проводилось заседание ОИК в Вашем округе?



Соблюдаются ли установленные санитарные правила на заседаниях ОИК?



24 зданий ОИК доступны для ЛОВЗ, 7 – частично, 5 – не оборудованы для ЛОВЗ.

Соответствуют ли условия в ОИК для ЛОВЗ (Наличие пандусов и никаких преград)?



В 32 округах УИКи вывесили контрольные списки избирателей (по одномандатному округу и единому округу), в 4 округах отмечается на отдельных УИКах еще не вывесили контрольные списки или были закрыты и недоступны для избирателей, заявления были поданы в соответствующие ОИК.

ГЛАВА 5. ВЫДВИЖЕНИЕ И РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ, СПИСКОВ КАНДИДАТОВ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

Введенная смешанная (параллельная) избирательная система выборов депутатов ЖК КР в целом не учитывает гендерный баланс в одномандатных округах. По 36 одномандатным округам всего выдвинуто порядка 5% женщин кандидатов-одномандатников.

По единому округу существующая избирательная система предусматривает наличие квот по гендеру, молодежи, этническим меньшинствам, ЛОВЗ лишь на этапе выдвижения и регистрации списков кандидатов. В последующем с учетом того, что избирателю предоставлено право выбора как политической партии, так и кандидата внутри списка кандидатов политической партии, указанные квоты, по сути, теряют свое значение. В этом плане внесенные изменения предусматривают лишь 30% резерв для женщин-кандидатов из списков политических партий, допущенных к распределению мандатов. Представители этнических меньшинств, молодежи и ЛОВЗ могут получить депутатские мандаты лишь в случае, если они наберут достаточное количество голосов избирателей, конкурируя наравне со всеми кандидатами без учета каких-либо квот.

5.1. Выдвижение и регистрация списков кандидатов политических партий

Новый созыв парламента будет состоять из 90 депутатов. Всего баллотируются в качестве кандидатов по стране — от партий и одномандатных округов — более 1300 кандидатов. В выборах участвует 21 политическая партия.

Согласно законодательству, политическая партия по единому избирательному округу выдвигает список кандидатов в количестве, не превышающем 54 кандидата, при этом обязана учесть представительство:

- не более 70 процентов кандидатов одного пола, при этом разница очередности в списках кандидатов женщин и мужчин, выдвинутых от политических партий, не должна превышать трех позиций;
- не менее 15 процентов кандидатов не старше 35 лет, при этом не менее 3 кандидатов из них должны быть включены в список первых 25 кандидатов;
- не менее 15 процентов кандидатов, имеющих различную этническую принадлежность, при этом не менее 3 кандидатов из них должны быть включены в список первых 25 кандидатов;
- не менее 2 кандидатов - лица с ограниченными возможностями здоровья, при этом один из них должен быть включен в список первых 25 кандидатов.

Список кандидатов, выдвинутый политической партией и заверенный подписью и печатью политической партии, представляется в ЦИК.

После представления списка кандидатов в ЦИК его состав и порядок размещения в нем кандидатов не могут быть изменены. В случае выбытия кандидата из списка кандидатов порядковый номер выбывшего кандидата восполнению другим кандидатом из списка не подлежит.

В ходе регистрации списков кандидатов ЦИК исключила по одному кандидату в списках политических партий «Ата Мекен» и «Ынтымак». В списке политической партии «Ата-Мекен» кандидат не был зарегистрирован в связи с непредставлением документа о высшем профессиональном образовании.

Большой резонанс в обществе вызвал вопрос с регистрацией кандидата №7 Т.Мамытова в списке кандидатов политической партии «Ынтымак» в связи с тем, что он вовремя не сложил полномочия Торага ЖК КР в соответствии с требованиями конституционного закона.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 21 конституционного Закона «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР», кандидат с момента выдвижения прекращает исполнение должностных или служебных полномочий в случае, если он является государственным политическим служащим, за исключением депутата ЖК или Президента. Должность Торага ЖК КР действующим законодательством отнесена к числу политических государственных должностей.

Торага ЖК КР Т.Мамытову было отказано в регистрации кандидатом в депутаты на предстоящих парламентских выборах в связи с невыполнением требований статьи 21 конституционного закона, с исключением его из выдвинутого списка кандидатов политической партии «Ынтымак». ЦИК зарегистрировала список от партии в количестве 53 кандидата.

Однако впоследствии указанное решение ЦИК КР было признано незаконным и отменено решением Административного суда г. Бишкек от 28 октября 2021 года.

В своем заявлении Фонд отмечал, что решение ЦИК КР об отказе Мамытову Т. в регистрации кандидатом в депутаты ЖК КР было основано на нормах конституционного Закона КР. Наблюдатели Фонда мониторили данный кейс, а также в качестве слушателей участвовали в заседании Административного суда г. Бишкек. После подачи ЦИК КР кассационной жалобы в Верховный суд КР, наблюдатели также продолжали осуществлять мониторинг данного дела.

Однако определением Верховного суда КР от 2 ноября 2021 года кассационная жалоба ЦИК КР была возвращена. В обоснование возврата Верховный суд указал, что доверенность представителя ЦИК КР не была составлена надлежащим образом. Однако, исходя из представленной ЦИК КР информации, указанная доверенность с начала 2021 года постоянно использовалась представителем ЦИК КР во всех судах, в том числе и в Верховном, как в ходе досрочных выборов Президента КР, референдума, так и в ходе выборов депутатов местных кенешей КР. Однако до этого кейса никаких нареканий указанная доверенность со стороны Верховного суда не вызывала. При этом, по показаниям представителей ЦИК КР доверенность в ходе рассмотрения дела Мамытова Т. была также соответствующим образом удостоверена Административным судом г. Бишкек.

В этой ситуации Фонд считает, что Верховный суд КР по сути уклонился от исполнения возложенных на него обязанностей по рассмотрению указанного дела, что не лучшим образом сказывается на имидже судебной системы страны. Фонд полагает, что Верховному суду КР следовало рассмотреть указанное дело по существу и вынести решение, которое бы поставило окончательную точку в этом вопросе.

По итогам для регистрации в ЦИК представили списки кандидатов и зарегистрированы списки кандидатов 21 политической партии. Общее количество выдвинутых кандидатов составляет – 1 046 кандидатов. Из них 669 – мужчин, 377 – женщин.

Лиц с ограниченными возможностями здоровья выдвинуто 46 кандидатов, 189 кандидатов – лица другой национальности, 267 кандидатов – не старше 35 лет.

Самая молодая партия на парламентских выборах «Эл Умуту». Средний возраст ее членов - 39 лет, более зрелой партий является партия «Социал-демократы». Средний возраст ее членов - 46 лет.

Политическая партия «Аруузат» представлена списком кандидатов, где 70% составляет женщины и 30% мужчины.

Фонд также отмечает, что вопрос того, каким образом формируются списки кандидатов той или иной политической партией, до сих пор остается открытым. Так, действующий Закон КР «О политических партиях» не содержит норм, регулирующих данный вопрос, а также вопросы организации и проведения съездов по выдвижению списков кандидатов, порядок избрания делегатов съездов и прочие вопросы, которые имеют колоссальное значение для избирательного процесса. Уставы политических партий, призванные регулировать указанные вопросы, в массе своей являются типовыми и не содержат четкого и конкретного регулирования указанных процедур.

5.2. Выдвижение и регистрация кандидатов по 36 одномандатным округам

13 октября 2021 года в 18.00 завершилось выдвижение кандидатов по одномандатным избирательным округам на выборах депутатов ЖК КР, назначенных на 28 ноября 2021 года.

Выдвижение кандидатов в депутаты по одномандатным избирательным округам может осуществляться:

- от политических партий на съездах с указанием избирательного округа, в котором будет баллотироваться каждый кандидат. Политические партии вправе выдвинуть не более одного кандидата по одномандатному избирательному округу. Решение о выдвижении кандидата принимается тайным голосованием.

- в порядке самовыдвижения путем подачи кандидатом в ЦИК заявления о намерении баллотироваться кандидатом по данному избирательному округу.

Кандидат может быть выдвинут только в одном избирательном округе. Для проведения выборов по одномандатным округам ЦИК сформировала 36 избирательных округов по всей стране.

Всего в ЦИК было всего подано 387 заявлений, из них 3 кандидата - отозвали свои заявления, 3 кандидата отозвали свои заявления и повторно до окончания срока подали заявления.

По состоянию на 13 октября 2021 года по одномандатным избирательным округам в депутаты ЖК КР выдвинулся 381 кандидат (32 – женщины и 349 - мужчины), из них 373 кандидата выдвинулись в порядке самовыдвижения и 8 кандидатов - от 7 политических партий.

Максимальное количество кандидатов - 19 выдвинулось по Кадамжайскому избирательному округу.

Минимальное количество – по 4 кандидата выдвинулись по Ноокатскому и Узгенскому избирательным округам.

В целом ЦИК КР на 1 ноября 60 кандидатам было отказано в регистрации по различным основаниям.



По состоянию на 18 ноября 2021 года 297 кандидатов будут участвовать на выборах:

- Баткенская область – 37 кандидатов;
- Ошская область – 50 кандидатов;
- Жалал-Абадская область – 45 кандидатов;
- Таласская область – 13 кандидатов;
- Чуйская область – 59 кандидата;
- г.Бишкек – 27 кандидатов;
- Нарынская область – 27 кандидатов;
- Иссык-Кульская – 39 кандидатов.

Всего 297 кандидатов, из них 20 женщин и 277 мужчин.

ГЛАВА 6. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

В отношении реализации активного избирательного права существуют некоторые проблемы, связанные с отменой возможности смены избирательного адреса по Форме №2 внутри страны. Так в ноябре 2020 года в конституционный Закон КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР» были внесены изменения, в соответствии с которыми была отменена возможность смены избирательного адреса по Форме-2 внутри страны.

В целом, отмечая, что данная отмена была вызвана негативными последствиями в результате злоупотребления Формой-2 отдельными политическими партиями в ходе выборов депутатов ЖК КР в 2020 году, Фонд отмечает, что ЖК КР следовало предусмотреть иные возможности для реализации активного избирательного права граждан КР. Так, в связи с отменой Формы -2 не смогут проголосовать на предстоящих выборах студенты, внутренние мигранты и иные отдельные категории граждан, фактическое местожительство которых не совпадает с их пропиской.

В соответствии с конституционным Законом о выборах¹⁷ формирование и уточнение списков избирателей проходит несколько этапов, кроме того, следует отметить, что списки избирателей формируются отдельно для одномандатных округов и для единого округа для выборов по пропорциональной системе, при этом количество избирателей может различаться, так как формируются по отличающимся требованиям.

Составление списка избирателей производится на основе персональных данных (в том числе и биометрических), которые содержатся в Едином государственном реестре населения (ЕГРН)¹⁸. Первоначально из ЕГРН в ЕСУИ¹⁹, затем из ЕСУИ далее на государственный портал избирателей «Тизме» выгружается предварительный список избирателей, в который включаются граждане КР, достигшие возраста 18 лет и сдавшие биометрические данные. В соответствии с Календарным планом ЦИК²⁰ предварительный список избирателей, составленный в разрезе округов, участков, районов и городов размещен на государственном портале <http://tizme.gov.kg> в срок до 09 сентября 2021 года и вывешен на избирательных участках до 19 сентября 2021 года.

Далее, в соответствии с установленными процедурами прошла процедура формирования контрольного списка избирателей, в который также были включены избиратели, достигшие возраста 18 лет, избиратели, впервые прошедшие биометрическую регистрацию, вносились изменения в соответствии с заявлениями граждан об ошибках или неточности в списках избирателей по Форме 1, сведения об умерших гражданах, о гражданах сменивших адрес постоянного места жительства.

С 29 октября 2021 года контрольные списки избирателей размещены на УИК для ознакомления избирателей как по единому округу, так и по одномандатным округам. Так, согласно данным государственного портала избирателей «Тизме» по состоянию на 29 октября 2021 года в контрольный список по единому округу избирателей вошли 3 699 046 человек, из которых 47,8% составляют мужчины и 52,2% женщины. Количество УИК составило 2494 из которых 59 избирательных участков находятся за пределами территории КР.

В настоящее время идет формирование окончательного списка избирателей, который до 21 ноября 2021 года вывешен на избирательных участках.

По сравнению с досрочными президентскими выборами 10 января 2021 года, количество избирателей выросло на 142 182 человек, то есть на 4%. Согласно ЦИК, увеличение количества избирателей происходит за счет прироста населения, постоянной работы по сбору биометрических данных граждан и других факторов. Но несмотря на это граждане,

¹⁷ Конституционный Закон КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР»

¹⁸ Формирование, хранение и актуализация Единого государственного реестра населения осуществляется ГРС

¹⁹ Единая система учета избирателей

²⁰ Календарный план ЦИК КР от 29.08.2021 №663 Основных организационно-практических мероприятий по подготовке и проведению выборов депутатов ЖК КР.

не сдавшие биометрические данные и не получившие на их основании паспорта, не смогут принять участие в предстоящих выборах депутатов ЖК КР.



По данным, только в России находятся около 700 тысяч граждан Кыргызстана, на прошлых выборах проголосовали около 10 тысяч наших граждан, на предстоящих выборах количество избирательных участков увеличилось с 48 на досрочных выборах президента в январе 2021 года, до 59 избирательных участков. Количество зарегистрированных в зарубежных избирательных участках увеличилось с 49 479 до 84 128 избирателей.

ГЛАВА 7. ФИНАНСИРОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КАМПАНИЙ

Фонд отмечает положительным фактом внедрения в эксплуатацию автоматизированной системой прозрачности избирательных фондов кандидатов и политических партий «Финансовая прозрачность» (АИС ФП). С 15 ноября 2021 года данная система отображает сведения о поступлении и расходовании средств избирательных фондов кандидатов и политических партий в формате, когда и сколько поступило денежных средств на спецсчет и за какие товары, услуги и сколько израсходовано.

Анализ избирательных фондов показал, что общая сумма четырех партий, обладающих самым большим избирательным фондом («Ата-Журт Кыргызстан», «Ишеним», «Альянс» и

«Ынтымак»), составляет 99,3 миллиона сомов, что превышает общую сумму избирательных фондов остальных 17 партий, общая сумма остальных 17 партий составляет всего 67,6 миллиона сомов.

Для финансовой прозрачности избирательного процесса со стороны ЦИК КР разработана и 15 ноября 2021 года была внедрена в эксплуатацию автоматизированная система прозрачности избирательных фондов кандидатов и политических партий АИС ФП.

Стандарт финансовой прозрачности избирательного процесса, внедренный в ЦИК КР, заключается в том, чтобы посредством АИС ФП отображать на официальном сайте ЦИК сведения о поступлении и расходовании средств избирательных фондов кандидатов и политических партий в формате:

- когда, от кого, сколько поступило денежных средств на спецсчет,
- когда, кому, за какие товары и услуги и сколько израсходовано.

Информация, получаемая из банковских учреждений через систему межведомственного электронного взаимодействия «Тундук», автоматически отображается на сайте ЦИК на странице «Талапкер /Избирательный фонд». Информация публикуется с учетом законодательства о персональных данных и банковской тайне (т. е. с согласия вносителя средств на открытую публикацию данных). Контрольно-ревизионная группа ЦИК (КРГ) в рамках своих полномочий контролирует и анализирует полученные банковские сведения.

Также в соответствии Положением о порядке формирования, учета поступления и расходования денежных средств избирательного фонда политической партии при проведении выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики²¹.

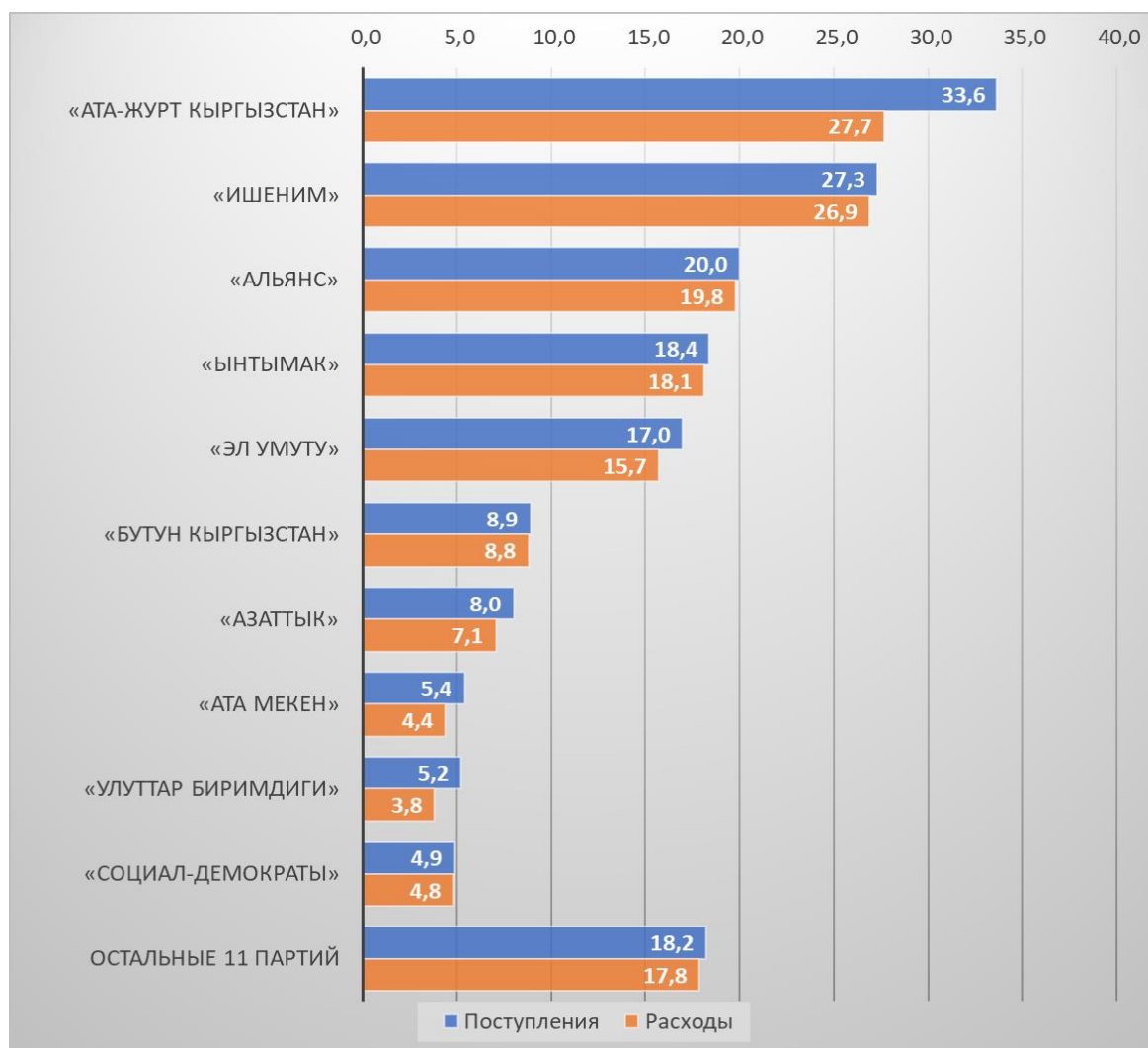
- первый финансовый отчет - не позднее, чем за 10 дней до дня голосования.
- второй итоговый финансовый отчет (сводные сведения) - не позднее, чем через 10 дней после дня голосования.

Тогда как на парламентских и президентских выборах кандидаты, политические партии обязаны были сдавать 3 отчета.

Согласно сведениям первого отчета по избирательным фондам партий, полученным из банковских учреждений через систему межведомственного электронного взаимодействия «Тундук», на специальные счета избирательных фондов политических партий на 17 ноября 2021 года поступило денежных средств на общую сумму **166 959 757** сом, из которых потрачено на избирательную кампанию **154 871 586** сом. На покрытие расходов, связанных с проведением избирательной кампании из средств избирательных фондов политических партий, было израсходовано:

²¹ Утверждено постановлением Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от «26» июня 2020 г. № 112

Диаграмма 3. Избирательные фонды политических партий



Больше всего денежных средств поступило на счет политической партии «Ата-Журт Кыргызстан» - 33 миллион 642 тысячи 895 сомов. Израсходовано 27 миллионов 673 тысячи 451 сом. Избирательный фонд был пополнен за счет собственных средств 54 кандидатов по 500 тысяч сомов и средств 118 физических лиц, которыеполнили фонд на сумму от 80 тысяч сомов до 200 тысяч сомов.

Следом находится партия «Ишеним». Всего в избирательный фонд партии «Ишеним» поступило 27 миллионов 319 тысяч 541 сом. Израсходовано 26 миллионов 886 тысяч 854 сома. Всегополнили 11 физических лиц, сумма пополнений составляет от 40 тысяч сомов до 200 тысяч сомов.

На третьем месте по количеству поступлений - партия «Альянс», в избирательный фонд поступило 19 миллионов 970 тысяч 875 сомов. Израсходовано 19 миллионов 759 тысяч 922 сомв. 8 физических лицполнили избирательный фонд партий в среднем от 100 тысяч до 200 тысяч сомов.

На четвертом месте - партия «Ынтымак», всего поступило в избирательный фонд 18 миллионов 393 тысячи 956 сомов и израсходовано 18 миллионов 100 тысяч сомов.

Общая сумма первых четырех партий составляет 99,3 миллиона сомов, что превышает общую сумму избирательных фондов остальных 17 партий, общая сумма остальных 17 партий составляет 67,6 миллиона сомов.

Меньше всего поступило в избирательный фонд «Партии зеленых Кыргызстана» - 1 миллиона 65 тысяч сомов, и партии «Кучтуу регион» - 1 миллион 50 тысяч сомов.

Стоит отметить, что в основном партии потратили на издательские услуги 83 миллиона 189 тысяч 33 сома. Услуги связи, медиа, средств массовой информации - 15 миллионов 249 тысяч 501 сом. Аренда различных помещений - 21 миллион 610 тысяч 738 сомов. Приобретение канцтоваров, компьютерной техники и расходных материалов - 3 миллиона 574 тысячи сомов. Различные услуги - 3 миллиона 167 тысяч 972 сома. Страховые взносы, социальный фонд и др. отчисления - 2 миллиона 127 тысяч 250 сомов. Транспортные услуги - 430 тысяч 608 сомов. Оплата услуг мобильной связи - 32 тысячи 887 сомов. Оплата интернета и компьютерных услуг на сумму 1 миллион 316 тысяч 96 сомов.

Из-за опасений, что на выборах могут применяться электронные кошельки и платежные терминалы для подкупа голосов избирателей, ЦИК с участием НБКР, коммерческих банков, операторов платежных систем и государственных органов провели встречу для принятия мер по противодействию рискам подкупа голосов избирателей через электронные кошельки и платежные терминалы.

В совещаниях приняли участие представители коммерческих банков «РСК Банк» и «Айыл Банк», коммерческих банков – разработчиков электронных кошельков «Компаньон» (Компаньон, Umai), «Коммерческий банк «Кыргызстан»» (Mbank, Namba One), «Дос-Кредобанк» (Balance, Megapay, O! Деньги), и операторы платежных систем - Межбанковский Процессинговый Центр, Pay24, QuickPay, «VM Technologies», «Региональные платежные системы», «Моментальные платежи», «Грин Телеком Сервис» и др.

В результате принято решение мониторить банковские платежи, через мобильные приложения банковских учреждений и операторов мобильной связи за 2 недели до даты выборов (с 15 ноября по 28 ноября 2021 года) и после выборов (с 29 ноября по 18 декабря 2021 года). При этом, подозрительными платежами считать массовый характер их применения в этот период и др.

ГЛАВА 8. АГИТАЦИОННАЯ КАМПАНИЯ

Первые недели предвыборная агитация характеризуется меньшей активностью кандидатов и политических партий, меньшим количеством наглядного визуального агитационного материала, с приближением выборов агитационная кампания набирает обороты.

При этом наблюдается повышение активности кандидатов и политических партий в социальных сетях и мессенджерах. Кроме того, с учетом создания одномандатных избирательных округов, избирательными комиссиями организуются встречи кандидатов с избирателями округа. Также позитивным моментом является предоставление бесплатного эфирного времени и организация теледебатов наряду с кандидатами по единому округу и для кандидатов по одномандатным округам на каналах регионального телевидения.

Проведенный Фондом анализ поступивших отчетов от наблюдателей показывает, что в основном наблюдаются нарушения правил проведения агитации, порча агитационных материалов, а злоупотребление административным ресурсом и подкуп голосов избирателей проводится все более изощренными методами, ввиду чего их сложнее идентифицировать. В ходе избирательной кампании поступают сообщения о том, что для подкупа избирателей привлекаются третьи лица, при этом подкуп зачастую маскируется проведением различных мероприятий (именины, поминки, юбилеи и прочие). Также есть риски того, что подкуп может осуществляться через электронные кошельки, терминалы.

Большую озабоченность Фонда вызвала ситуация, связанная с тем, что в период проведения предвыборной агитации в СМИ и социальных сетях участились случаи выступления высокопоставленных государственных служащих КР с высказываниями о тех или иных политических партиях и кандидатах, содержащих признаки агитации против политических партий либо отдельных кандидатов²². В соответствии с нормами конституционного закона КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР» агитация против кандидатов или политических партий не возбраняется. Вместе с этим, в соответствии с нормами конституционного Закона о выборах установлен четкий запрет на проведение агитации для государственных гражданских и муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные политические должности, за исключением депутатов ЖК, специальные государственные и политических муниципальные должности, за исключением депутатов местных кенешей.

Фонд отмечает, что по итогам проведенных референдумов, досрочных выборов Президента КР и депутатов местных кенешей, в конституционный закон были внесены изменения и дополнения в части регулирования порядка проведения предвыборной агитации, в целях устранения имевших место негативных последствий при проведении участниками избирательного процесса предвыборной агитации.

В перечень субъектов, которые не имеют право проводить агитацию, выпускать и распространять любые агитационные материалы, были включены работники территориального общественного самоуправления.

Кроме этого, к видам злоупотребления административным ресурсом в целях предвыборной агитации тех или иных кандидатов, политических партий были отнесены:

- привлечение работников учреждений и организаций, финансируемых из республиканского и местного бюджетов, работников территориального общественного самоуправления;
- агитационное выступление при проведении массового (публичного) мероприятия, организуемого государственными органами и (или) органами местного самоуправления, либо с участием представителей государственных органов и (или) органов местного самоуправления;

Также был установлен запрет на проведение ведение агитационных мероприятий, раздача агитационных материалов внутри и вблизи (менее чем за 100 метров) от культовых зданий, сооружений и относящихся к ним территорий, объектов с опасными и вредными производствами, электростанций, железных дорог, нефтепроводов и от линий высоковольтной электропередачи, объектов пенитенциарной системы, государственных и

²² <https://www.facebook.com/EdilBaisalov/posts/440448047460000>

https://24.kg/vlast/213555_zampred_kabmina_edil_baysalov_obrushilsya_skritikoy_naomurbeka_tekeba_eva/ <https://www.youtube.com/watch?v=SJJ-YIPNHGg&t=12s>

http://www.president.kg/ru/sobytiya/21247_prezident_sadir_ghaparov_otvetil_naaktualnie_voprosi_svyazannie_ssosialno_ekonomicheskim_razvitiem_batkenskoj_oblasti

<https://kloop.kg/blog/2021/11/16/poyot-kak-solovej-o-zakonnosti-a-sam-narushaet-prezident-raskritikoval-bekesheva-ne-nazyvaya-ego-imeni/> <https://rus.azattyk.org/a/31556016.html>

муниципальных организаций здравоохранения, детских дошкольных учреждений, дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций.

При проведении предвыборной агитации не допускается отображение и иное использование в агитационных материалах частей и элементов информации (изображений), содержащих прямые и косвенные заимствования или ссылки на религиозную тематику.

Принимая во внимание, что выборы будут проводиться по смешанной (параллельной) системе по мажоритарной (одномандатным избирательным округам) и пропорциональной (по единому округу), также были определены общий объем бесплатного эфирного времени в региональной телерадиоорганизации, которые будут предоставляться для кандидатов по одномандатным избирательным округам и для политических партий.

В соответствии с конституционным Законом и Календарным планом основных организационно-практических мероприятий по подготовке и проведению выборов депутатов ЖК КР, назначенных на 28 ноября 2021 года, утвержденным Постановлением ЦИК от 29.08.2021 №663, предвыборная агитация началась 29 октября 2021 года и заканчивается в 8.00 часов 27 ноября 2021 года.

В целях недопущения применения административного ресурса, был подписан Указ Президента «О мерах по обеспечению проведения свободных, честных и прозрачных выборов депутатов ЖК КР 28 ноября 2021 года», и были приняты ряд мер в отношении государственных и муниципальных служащих за вмешательство в выборный процесс в пользу отдельных политических партий и кандидатов. Например, был снят с должности аким Лейлекского района, ректор ОшГУ был отстранен, объявлены выговоры мэрам городов Ош и Исфана, и ряду чиновников.

Несмотря на установленные сроки проведения предвыборной агитации, имелись факты допущения отдельными кандидатами и гражданами преждевременной агитации.

В соответствии с нормами конституционного Закона КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР» агитация против кандидатов или политических партий не возбраняется.

Вместе с этим, в соответствии с частью 15 статьи 22 конституционного Закона о выборах установлен четкий запрет на проведение агитации для государственных гражданских и муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные политические должности, за исключением депутатов ЖК, специальные государственные и политических муниципальных должности, за исключением депутатов местных кенешей.

Самое большое количество билбордов, штабов и агитаторов отмечаются у пяти политических партий: «Ата-Журт Кыргызстан», «Ишеним», «Альянс», «Ынтымак» и «Эл Умуту».

Таблица 1. Информация о билбордах, штабах и агитаторах партий.

Политические партии	Кол-во билбордов	Кол-во штабов	Кол-во агитаторов
№1 «Ата Мекен»	115	45	435
№2 «Бутун Кыргызстан»	179	64	535
№3 «Альянс»	232	70	814
№4 «Легалайз»	1	3	30
№5 «Ыйман Нуру»	106	43	405
№6 «Кучтуу регион»	12	8	58
№7 ЛДПК «Багыт»	30	12	84
№8 «Ынтымак»	223	63	639
№9 «Ишеним»	515	84	1271
№10 Демократическая партия «Азаттык»	88	40	534
№11 «Мекенчил эл»	99	43	304
№12 Партия зеленых Кыргызстана	12	11	68
№13 «Жашасын Кыргызстан»	31	12	34
№14 «Социал -демократы»	98	32	363
№15 Партия народного достоинства «Аруузат»	12	11	46
№16 Патриотическая партия единения Кыргызстана	38	13	51
№17 «Улуттар биримдиги»	113	37	410
№18 «Эл умуту»	182	68	475
№19 «Ордо»	14	11	65
№20 «Улуу-Журт»	42	13	71
№21 «Ата-Журт Кыргызстан»	598	206	1754

В основном упор в агитационной кампании делается не на программы политических партий и кандидатов, а на личности кандидатов.

Из действующих 120 депутатов, 44 из них вновь баллотируются на выборах в составе политических партий, 25 баллотируются по одномандатным округам.

В ходе выборной кампании ряд политиков заявил об использовании в отношении них административного ресурса, кандидатом по одномандатному округу Бекешева Д., заявлено

об административном давлении в отношении него: «Это применение административного ресурса, могу безусловно об этом утверждать, потому что [в предвыборную работу] моих оппонентов в Октябрьском районе так не вмешиваются и даже где-то закрывают глаза на некоторые их нарушения», — сказал Бекешев Д.

Отмечается случай с кандидатом Джеенбековым Р.Б., которому была предоставлена возможность зарегистрироваться, но не была предоставлена возможность проведения полномасштабной агитационной кампании в виде личных встреч с избирателями. Все обращения в судебные инстанции об изменении меры пресечения были отклонены. Также было отклонено ходатайство о доставлении Джеенбекова Р.Б. под конвоем в телевизионные студии для использования гарантированного законом бесплатного эфирного времени. При этом даже его оппоненты по округу обратились в ЦИК КР с заявлением, в котором они просили оказать содействие в обеспечении Джеенбекову Р. одинаковых условий для проведения агитационной кампании наравне с другими кандидатами.

В связи с чем Фонд считает, что ему не предоставлены равные условия по сравнению с другими кандидатами.

8.1. Информирование избирателей

В качестве положительной практики можно отметить усиление работы по информированию граждан о выборах со стороны ЦИК и СМИ. Однако, у участников выборного процесса объективно было мало времени для ознакомления с новыми правилами проведения выборов.

Разъяснениями занимались ЦИК, ОИКи, ГРС, общественные организации, СМИ и местные органы власти. Во время агитации к информированию подключились политические партии и кандидаты, которые начали разъяснять процедуры по голосованию своим сторонникам.



На сайте ЦИК продолжает работать ряд ресурсов, направленных на информирование избирателей, кандидатов, политических партий и иных субъектов избирательного процесса.



По сравнению с прошлыми выборами увеличилось количество аналитической информации о списках кандидатов и программах политических партий в средствах массовой информации.

Поскольку вопросы пандемии коронавируса все еще остаются актуальными, информирование избирателей о ходе подготовки и проведения выборов проходило в большинстве районов по-прежнему в онлайн-режиме. Однако, офлайн-встречи уже не редкость.

ЦИК КР при поддержке ПРООН проводил в регионах обучающие семинары для участников избирательного процесса на тему прозрачности избирательных фондов, агитации, решения избирательных споров.

Заработал учрежденный ранее Центр гражданского образования и избирательных технологий при ЦИК с целью организации, координации и обеспечения работ в области повышения правовой культуры граждан, избирателей, обучения членов избирательных комиссий и других участников избирательного процесса.

В рамках образования избирателей ЦИК КР выпустил ряд информационных роликов, связанных с порядком и процедурами дня голосования, требований к помещению голосования и т. д.

Также в ЦИК запущена автоматизированная система прозрачности избирательных фондов кандидатов и политических партий.

На информационном портале для избирателей <https://talapker.shailoo.gov> можно найти программы политических партий, списки кандидатов по единому и одномандатным округам, финансовые отчеты о поступлениях и расходах.

ГЛАВА 10. НАРУШЕНИЯ И ЖАЛОБЫ

Проведенный Фондом анализ поступивших отчетов от наблюдателей показывает, что в основном наблюдаются нарушения правил проведения агитации, порча агитационных материалов, а злоупотребление административным ресурсом и подкуп голосов избирателей проводится все более изощренными методами, ввиду чего их сложнее идентифицировать и собирать доказательства. В ходе избирательной кампании поступают сообщения о том, что для подкупа избирателей привлекаются третьи лица, при этом подкуп зачастую маскируется проведением различных мероприятий. Также есть риски того, что подкуп может осуществляться через электронные кошельки, терминалы.

Анализ поступивших за отчетный период в ЦИК КР обращений показывает тенденцию увеличения количества обращений в КГОР ЦИК КР. При этом наибольшее количество обращений подано по фактам возможного подкупа голосов избирателей, нарушениях условий предвыборной агитации, о возможном злоупотреблении административным ресурсом. При этом большая часть обращений подана по кейсам в г. Бишкек и Ошской области.

Всего с 25 октября по 18 ноября 2021 года от общественных наблюдателей Общественного фонда «Общее дело» поступило **127 сообщений о нарушениях норм избирательного законодательства**, из них 111 сообщений о нарушениях правил предвыборной агитации, о подкупе голосов 8 сообщений, о злоупотреблении административным ресурсом, давлении, насилии и угрозах - 8 сообщений. Самое большое количество сообщений о нарушениях приходится на Ошскую область, город Бишкек и на Чуйскую область.

Нарушения правил предвыборной агитации: по политическим партиям – 64 сообщения, по кандидатам одномандатных округов – 32 сообщения, по должностным лицам – 2 сообщения и неизвестным лицам – 13 сообщений.

Подкуп голосов: по политическим партиям – 5 сообщений, по кандидатам одномандатных округов – 3 сообщения.

Злоупотребление административным ресурсом, давление, насилие и угрозы: по политическим партиям – 4 сообщения, по кандидатам одномандатных округов – 4 сообщения.

Из поступивших сообщений разбивка в разрезе городов и областей выглядит следующим образом: г. Бишкек – 22, г. Ош – 12, Баткенская область – 9, Джалал-Абадская область – 2, Нарынская область – 12, Ошская область – 46, Таласская область – 5 и Чуйская область – 19.

В городе Бишкек 22 сообщения:

По видам нарушений: 19 сообщений о нарушении правил предвыборной агитации, подкуп голосов 1 сообщение, использование административного ресурса, давление, насилие и угрозы 2 факта.

По политическим партиям: партия «Азаттык» - 1, партия «Ата-Журт Кыргызстан» - 3, партия «Эл Умут» - 1, партия «Ынтымак» - 1, партия «Ата-Мекен» - 2, Ишеним - 2.

Кандидаты по одномандатным округам: Абдыразаков Б.Т. - 2

Должностные лица: - 2.

Не известные лица: - 2.

В г. Ош 12 сообщений:

По видам нарушений: 12 сообщений предвыборной агитации.

По политическим партиям: партия «Альянс» - 2, партия «Ата-Журт Кыргызстан» - 3, партия «Улуу-Журт» - 1, партия «Ишеним» - 1.

Кандидаты по одномандатным округам: Арзибаев Б.О., Камчиев Ж. - 2.

Неизвестные лица: - 3.

В Баткенской области 9 сообщений:

По видам нарушений: 8 сообщений предвыборной агитации, использование административного ресурса, давление, насилие и угрозы 1 сообщение.

По политическим партиям: партия «Эл Умут» - 1, партия «Бутун Кыргызстан» - 2.

Кандидаты по одномандатным округам: Мурадылов Б.М., Атажанов Ы.Ы., Талипов Н.О. – 2, Алибеков Ш.Х. – 1.

Неизвестные лица: - 1.

В Джалал-Абадской области 2 сообщения:

По видам нарушений: 2 сообщения предвыборной агитации.

По политическим партиям: партия «Ата-Мекен» - 1, партия «Ишеним» - 1.

В Нарынской области 12 сообщений:

По видам нарушений: 11 сообщений предвыборной агитации, подкуп голосов 1 сообщение.

По политическим партиям: партия «Эл Умуту» - 1, партия «Ата-Журт Кыргызстан» - 1, партия «Альянс» - 1.

Кандидаты по одномандатным округам: Нурбек у.О. - 2, Сариев А.А. – 1, Капаров Ч.К. – 2, Ниязалиева Д. А. – 1.

Не известные лица: - 2.

В Ошской области 46 сообщений:

По видам нарушений: 38 сообщений предвыборной агитации, подкуп голосов 5 сообщений, использование административного ресурса, давление, насилие и угрозы 3 сообщения.

По политическим партиям: партия «Ата-Журт Кыргызстан» - 10, партия «Ишеним» - 4, партия «Бутун Кыргызстан» - 2, партия «Азаттык» - 6, партия «Мекенчил Эл» - 1, партия «Улуттар Биримдиги» - 1, партия «Ынтымак» - 1, партия «Альянс» - 1.

Кандидаты по одномандатным округам: Пасаңов Э.Ж. -2, Алимбеков Н.К. – 3, Маннанов И.А. - 1, Кыдырбаев А.Т. – 1, Карашев А.А. – 1, Толонов Д.Э – 1, Толошов Т.А. – 1, Божонов З.С. – 1, Атазов Ш.К. - 1, Нурбаев Ж.П. - 1, Матраимов И.И. – 2, Примов У.Б. - 1.

Неизвестные лица: - 4.

В Таласской области 5 сообщений:

По видам нарушений: 4 сообщений предвыборной агитации, использование административного ресурса, давление, насилие и угрозы 1 сообщение.

По политическим партиям: партия «Эл Умуту» - 2, партия «Альянс» - 1, партия «Ыйман Нуру» - 1.

Кандидаты по одномандатным округам: Абдыкадыров Э.М.

В Чуйской области 19 сообщений:

По видам нарушений: 17 сообщений предвыборной агитации, подкуп голосов 1 сообщение, использование административного ресурса, давление, насилие и угрозы 1 сообщение.

По политическим партиям: партия «Эл Умуту» - 2, партия «Ынтымак» - 1, партия «Ата-Журт Кыргызстан» - 2, партия «Альянс» - 1, партия «Бутун Кыргызстан» - 1, партия «Мекенчил Эл» - 1, партия «Социал-демократы» - 1, партия «Ишеним» - 2.

Кандидаты по одномандатным округам: Иманкулов Т.М., Момункулов Э.Б., Рыскулбек у. Н., Саккараев М.Д., Бегалиев Б.К., Закиров Ж.К., Аширбаев Э.Т. - 2

Все выявленные нарушения проходят проверку со стороны экспертов Фонда. В случае подтверждения фактов подаются заявления и жалобы соответствующим уполномоченным органам по рассмотрению избирательных споров.

О результатах рассмотрения выявленных нарушений, будет предоставлена дополнительная информация.

Избирательные фонды политических партий

№ п/п	Наименование политической партии	Поступление	Расходование	Остатки
1	«Ата Мекен»	5 414 080	4 399 083	1 014 997
2	«Бутун Кыргызстан»	8 910 450	8 801 568	108 882
3	«Альянс»	19 970 875	19 759 923	210 952
4	«Легалайз»	1 078 000	1 050 167	27 833
5	«Бйман Нуру»	3 449 671	3 312 215	137 456
6	«Кучтуу регион»	1 050 350	1 050 185	165
7	Либерально-демократическая партия Кыргызстана «Багыт»	1 189 210	1 148 837	40 373
8	«Бнтымак»	18 393 956	18 100 091	293 865
9	«Ишеним»	27 319 541	26 886 854	432 687
10	Демократическая партия «Азаттык»	8 005 323	7 066 700	938 623
11	«Мекенчил эл»	2 929 960	2 896 817	33 144
12	«Партия зеленых Кыргызстана»	1 065 000	1 035 140	29 860
13	«Жашасын Кыргызстан»	1 026 150	1 000 150	26 000
14	«Социал-демократы»	4 889 945	4 819 199	70 746
15	«Партия народного достояния «Аруузат»	1 182 700	1 147 200	35 500
16	«Патриотическая партия единения Кыргызстана»	2 521 640	2 503 206	18 434
17	«Улуттар биримдиги»	5 235 461	3 808 522	1 426 938
18	«Эл Умуту»	16 967 340	15 722 920	1 244 420
19	«Ордо»	1 415 400	1 390 355	25 045
20	«Улуу-Журт»	1 301 810	1 299 004	2 806
21	«Ата-Журт Кыргызстан»	33 642 895	27 673 452	5 969 443
	ИТОГО:	166 959 757	154 871 586	12 088 170