

**ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ
ДОЛГОСРОЧНОГО НАБЛЮДЕНИЯ ЗА ПОВТОРНЫМИ
ВЫБОРАМИ ДЕПУТАТОВ МЕСТНЫХ КЕНЕШЕЙ В
ГОРОДАХ БИШКЕК, ОШ И ТОКМОК, НАЗНАЧЕННЫЕ НА
11 ИЮЛЯ 2021 ГОДА**

**ПЕРИОД НАБЛЮДЕНИЯ С 21 ИЮНЯ ПО 04 ИЮЛЯ 2021
ГОДА**

ОБЩЕСТВЕННЫЙ ФОНД «ОБЩЕЕ ДЕЛО»

ИЮЛЬ 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

АББРЕВИАТУРЫ И СОКРАЩЕНИЯ	3
1. РЕЗЮМЕ (КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ)	4
2. ВВЕДЕНИЕ	5
3. О ВЫБОРАХ	6
4. ОБЩЕСТВЕННО - ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ	7
5. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ	8
6. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ	10
7. ПРЕДВЫБОРНАЯ КАМПАНИЯ	12
8. НАРУШЕНИЯ И ЖАЛОБЫ	14
9. РЕКОМЕНДАЦИИ	15

АББРЕВИАТУРЫ И СОКРАЩЕНИЯ

ГСМ	Горюче смазочные материалы
ДСН	Долгосрочный наблюдатель
ЖК КР	Жогорку Кенеш Кыргызской Республики
КГОР	Координационная групп а оперативного реагирования
КР	Кыргызская Республика
ПИН	Персональный идентификационный номер
ПП	Политическая партия
Президент КР	Президент Кыргызской Республики
СМИ	Средства массовой информации
ТИК	Территориальная избирательная комиссия
ЦИК	Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики
УИК	Участковая избирательная комиссия
Фонд	Общественный фонд «Общее дело

1. РЕЗЮМЕ (КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ)

Общественный фонд «Общее дело» (далее – Фонд) подготовил предварительный отчет о результатах долгосрочного наблюдения за подготовкой и проведением повторных выборов депутатов городских кенешей в городах Бишкек, Ош и Токмок, назначенные на 11 июля 2021 года.

Отмечаем, что Фонд также столкнулся с рядом проблем ввиду роста заболеваемости COVID-19 и ограниченности ресурсов, вынужден был применить некоторые ограничения в своей работе. Несмотря на сложные эпидемиологические условия Фонд принял решение провести полное наблюдение предвыборного периода и ограниченное наблюдение в день голосования на повторных выборах депутатов в городские кенешы в трех вышеуказанных городах.

Предварительный отчет охватывает наблюдение за процессом регистрации кандидатов от политических партий на повторных выборах в городские кенешы вышеуказанных городов, деятельностью избирательных комиссий, процедурами формирования и актуализации списков избирателей, информированием и предвыборной агитацией, а также выявление нарушений избирательного законодательства в период с 21 июня по 4 июля 2021 года.

Предвыборный период на повторных выборах в городские кенешы проходит в условиях пика третьей волны эпидемии COVID-19, напряженной общественно-политической ситуации в стране, политических реформ и летнего периода, когда априори, электорат пассивен в избирательных процессах. В данных условиях, предполагается, что выборы пройдут с низкой явкой.

Долгосрочное наблюдение показывает, что снижается активность не только электората, но и политических партий на повторных выборах, когда некоторые активные ранее партии отказались участвовать, что может указывать на изменяющуюся политическую обстановку в стране, а также на ограниченные ресурсы партий, которые они смогли аккумулировать на повторные выборы.

Опрошенные наблюдателями Фонда политические партии отмечают в качестве основной проблемы низкую информированность избирателей о предстоящих выборах депутатов местных кенешей и сложности проведения предвыборной агитации в сложившихся условиях.

Несмотря на отмену прошлых выборов сохраняется практика использования отдельными партиями административного ресурса и подкупа, а также привлечения глав домовых и квартальных комитетов в целях избрания, это отмечается во всех трех городах. Также Фонд отмечает, что подкуп на повторных выборах приобретает более скрытые формы и что не завершены расследования по нарушениям зафиксированные на прошедших местных выборах.

Фонд также отмечает, что проведение дня голосования и подведение результатов повторных выборов депутатов местных кенешей будет осуществлен новым составом ЦИК.

Фонд продолжает наблюдение за предвыборной агитацией, днем голосования и поствыборным периодом, по итогам наблюдения Фонд подготовит предварительное заявление и финальный отчет.

2. ВВЕДЕНИЕ

Общественный фонд «Общее дело» — некоммерческая организация, созданная для проведения мониторинга выборов разных уровней в Кыргызской Республике, реализации проектов гражданского образования и содействия более активному участию граждан в процессах принятия решений. Фонд поддерживает проведение свободных и справедливых выборов, а также развитие гражданского общества и демократии в Кыргызстане¹.

Деятельность Фонда направлена на выстраивание эффективного взаимодействия с властью и населением через диалог, мониторинг важных политических процессов, участие в процессах принятия решений и обеспечения прозрачности их продвижения в целях защиты прав и свобод граждан, совместных действий для устойчивого демократического развития страны.

Цель наблюдения за выборами - предоставить гражданам и заинтересованным сторонам на выборах профессиональную, беспристрастную и своевременную оценку соответствия процессов международным стандартам и национальному законодательству, включая информацию о потенциальных нарушениях, явке избирателей и результатах выборов.

Долгосрочное наблюдение проводится с целью:

- обеспечения справедливого избирательного процесса в соответствии с международными стандартами и национальным законодательством.
- анализа избирательного законодательства с целью выработки рекомендаций по его дальнейшему совершенствованию.
- выявления нарушений и фальсификаций выборов и сообщения о них.
- предоставления проверенной, своевременной и объективной информации о предвыборном и пост-выборном периоде.

Долгосрочное наблюдение охватывает процедуры выдвижения и регистрацию кандидатов от политических партий, формирования и деятельности избирательных комиссий всех уровней, период информирования и предвыборной агитации, деятельность избирательных комиссий в день выборов и подведение итогов выборов в депутаты местных кенешей КР.

Долгосрочное наблюдение Фонда осуществляется головным офисом и 8 долгосрочными наблюдателями, присутствующими во всех регионах страны. Наблюдатели собирают информацию о работе территориальных и участковых избирательных комиссий, штабов политических партий и их представителей, а также проводят мониторинг ход агитационного процесса.

В период повторных выборов депутатов местных кенешей Кыргызской Республики назначенных на 11 июля 2021 года Общественный Фонд “Общее дело” проводит **следующую работу:**

- Информирование избирателей об их правах;
- Проведение долгосрочного наблюдения за процессом подготовки и проведения выборов, включая работу избирательных комиссий, предвыборную агитацию, информирование граждан, а также поствыборный период;
- Проведение ограниченного краткосрочного наблюдения за днем голосования;

¹ <https://commoncause.kg/about>

➤ Проведение мониторинга избирательных споров

ОФ «Общее дело» проводит **долгосрочное наблюдению** за повторными выборами депутатов трех городских кенешей:

- 1) г. Бишкек
- 2) г. Ош
- 3) г. Токмок

В ходе долгосрочного наблюдения в предвыборный период Фонд проводит наблюдение за деятельностью ЦИК, ТИК, наблюдение за деятельностью политических партий (Фонд проводит анкетирование представителей политических партий), а также фиксирует нарушения.

Нарушения классифицированы по 3 видам нарушений:

- 1) Форма по злоупотреблению административным ресурсом, давлению, насилию и угрозам;
- 2) Форма по подкупу голосов избирателей;
- 3) Форма по нарушениям правил предвыборной агитации.

Для проведения долгосрочного наблюдения выборов депутатов местных кенешей привлечены сотрудники головного офиса, юристы-эксперты, региональные координаторы, 3 ДСН в городе Ош, 4 ДСН в городе Бишкек, 1 ДСН в городе Токмок.

Головной офис, в рамках проекта по наблюдению за выборами депутатов местных кенешей КР, в предвыборный период осуществляет координацию за процессом долгосрочного наблюдения.

3. О ВЫБОРАХ

11 апреля 2021 года прошли выборы депутатов в местные кенешы, в том числе в 28 городских кенешах. В 25 из них выборы признаны состоявшимися. В трех городах (Бишкек, Ош и Токмок) результаты выборов признаны недействительными из-за многочисленных нарушений.

В соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики «О назначении повторных выборов депутатов Бишкекского, Ошского и Токмокского городских кенешей Кыргызской Республики» от 27 мая 2021 года № 231, выборы пройдут 11 июля 2021 года в трех городах Бишкек, Ош и Токмок.

28 мая 2021 года, ЦИК утвердил «Календарный план» основных организационно - практических мероприятий по подготовке и проведению повторных выборов депутатов Бишкекского, Ошского и Токмокского городских кенешей Кыргызской Республики, назначенных на 11 июля 2021 года.

Согласно законодательству о выборах депутатов местных кенешей, на повторные выборы сроки сокращаются на одну треть, так за 20 дней до дня голосования, т. е. 20 июня 2021 года завершилась регистрация списков кандидатов политических партий для участия в выборах депутатов Бишкекских, Ошских и Токмокских городских кенешей.

В трех городах предстоит переизбрать 121 депутат в 3 городских кенешах.

Результаты выборов 11 апреля были отменены по вине кандидатов от нескольких партий, и на повторных выборах эти партии вновь допущены к участию, а также были допущены новые партии которые не принимали участие на выборах 11 апреля 2021 года. ЦИК отмечает, что к повторным выборам не будут допущены кандидаты, в отношении которых

суд вынес решение о том, что они нарушили закон на выборах 11 апреля. Но отстранение всей партии от участия в повторных выборах, законом не предусмотрено.

Территориальными избирательными комиссиями в трех городах зарегистрированы списки кандидатов от 26 партий.

Общее число кандидатов в зарегистрированных в списках составило 2359 человек. В Бишкеке 1314 кандидатов от 18 партий, в Оше 691 кандидат от 9 партий и в Токмоке 354 кандидатов от 6 партий.

Списки всех кандидатов от политических партий опубликованы в местных СМИ, а также размещены на сайте ЦИК, в системе «Талапкер» по ссылке <https://talapker.shailoo.gov.kg>, там же партии должны представить свои предвыборные программы для опубликования, и информацию о поступлениях и расходовании средств избирательных фондов партий.

В соответствии с законодательством, на предвыборную агитацию в городские кенешы городов Бишкек, Ош и Токмок устанавливается 20 дней (с 20 июня до 8:00 часов 10 июля 2021 года). 10 июля — день тишины и пройдет голосование вне помещений, где проголосуют граждане, не имеющие возможности проголосовать на избирательном участке и подавшие заявления за 3 дня до дня голосования. 11 июля – день выборов.

- Желающие стать депутатами городского кенеша также должны выдвигаться в составе какой-либо партии, то есть по партийным спискам по пропорциональной системе.

- 7-процентный порог остается для партий желающих пройти в городские кенешы вышеуказанных городов, как и раньше.

4. ОБЩЕСТВЕННО - ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ

Предвыборный период на повторных выборах в городские кенешы проходит в условиях пика третьей волны эпидемии COVID-19, напряженной общественно-политической ситуации в стране, политических реформ и летнего периода, когда априори, электорат пассивен в избирательных процессах.

В отношении общественной и экономической ситуации в стране Фонд отмечает, рост напряженности среди населения в связи с повышением цен на продукты питания, засухой в отдельных регионах, отключением электричества и газа, растущей безработицей, ростом преступности, низкого уровня вакцинации и ростом количества заболевших COVID-19.

На 5 июля 2021 года всего по стране зарегистрировано 132 070 подтвержденных случаев заражения COVID-19, и за последние сутки выявлено 1432 новых случая,² из них 924 приходится на город Бишкек, 71 - на город Ош, 142 – на Чуйскую область, при этом за последние 2 недели наблюдается рост количества зараженных. Общее количество умерших достигло 2046 человек. На диаграмме ниже видно, что Кыргызстан проходит пик третьей волны роста эпидемии COVID-19. Независимые эксперты прогнозировали пик заражений COVID-19 на июль 2021 года, при этом вопрос о переносе повторных выборов в трех городах на более поздние сроки не рассматривался, политические партии сами не обращались с просьбой о переносе сроков повторных выборов. Такая ситуация может привести к негативным последствиям в будущем, а именно к снижению уровня доверия к избранным депутатам.

² Данные министерства здравоохранения,

Диаграмма 1. Статистика зараженных COVID-19, 2020-2021³



5. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ

Как было отмечено ранее, результаты выборов депутатов городских кенешей в городах Бишкек, Ош и Токмок 11 апреля 2021 года были признаны недействительными. Более того, рассмотрены ответственность Ошской и Токмоксской территориальных избирательных комиссий, в результате чего Ошская и Токмокская территориальные избирательные комиссии были расформированы и утверждены в новых составах.

Фонд также отмечает, что проведение дня голосования и подведение результатов повторных выборов депутатов местных кенешей будет осуществлен новым составом ЦИК.

Состав Бишкекской ТИК также претерпел изменения, где бывший председатель Бишкекской ТИК Кайрат Маматов вошел в состав членов ЦИК, соответственно новые члены в ТИК были введены из резерва, председателем Бишкекской ТИК избран Стамов Айбек Кубатович, секретарем - Конуров Бахадыр Арунович.

Кроме того, в связи с истечением срока полномочий ЦИК, депутаты Жогорку Кенеша на заседании 30 июня проголосовали за избрание новых 12 членов ЦИК.

Согласно подписанному Президентом Садыром Жапаровым новому конституционному Закону КР «О Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики», 50% кандидатов в состав ЦИК выдвигает глава государства, остальные 50% выдвигает Жогорку Кенеш КР. Таким образом новый состав ЦИК выглядит следующим образом:

Члены ЦИК от ЖК КР:

1. Узарбек Жылкыбаев (СДПК);
2. Акылбек Эшимов («Кыргызстан») (повторно);
3. Кайрат Маматов («Республика — Ата-Журт») (бывший глава Бишкекской ТИК);

³ <https://zdorovie.akipress.org/news:1692857>

4. Тынчтык Шайназаров («Онугуу-Прогресс») (повторно);
5. Абдыжапар Бекматов («Бир Бол») (повторно);
6. Искендер Гайпкулов («Ата Мекен»);

Члены ЦИК от Президента КР:

7. Нуржан Шайлдабекова (повторно);
8. Марс Наспеков;
9. Анар Дубанбаева;
10. Нурлан Койчукеев;
11. Акбалык Жумалиева;
12. Айдана Жупуева.

Следует отметить, что все вышеуказанные изменения проходили в предвыборный период повторных выборов в местные кенешы в трех городах, Фонд выражает надежду, что все произошедшие изменения не повлияют на качество подготовки и проведения этих повторных выборов.

Наблюдатели Фонда осуществляют наблюдение в ЦИК и в следующих ТИК:

- 1) Бишкекская ТИК
- 2) Ошская ТИК
- 3) Токмокская ТИК

На местных выборах основную нагрузку несут территориальные избирательные комиссии, соответственно роль каждой ТИК на местных выборах является важной, где требуется больше автономности в отличии от парламентских и президентских выборов, но общая координация и утверждение результатов выборов осуществляется ЦИКом.

Наблюдение показало, что все ТИК сформированы в соответствии с требованиями избирательного законодательства. Регистрация общественных наблюдателей во всех ТИК прошла без особых сложностей при предъявлении имеющихся направлений.

За отчетный период все три наблюдаемых ТИК были доступны для наблюдения в предвыборный период. В двух ТИК (в Оше и Токмоке) наблюдатели Фонда смогли принять участие на заседаниях, которые прошли в обычном режиме, в Бишкеке из-за обострения ситуации с эпидемией COVID-19 наблюдатели Фонда отслеживали деятельность ТИК дистанционно. Кворум на заседаниях соблюдался во всех заседаниях ТИК.

Все три наблюдаемые ТИК, уведомляли о предстоящих заседаниях, в основном при личной встрече с членами ТИК. Наблюдатели отметили, что во время заседаний в Ошской и Токмокской ТИК санитарные правила соблюдались частично. При этом отмечается, что сотрудники избирательных комиссий подвержены повышенному риску заражения COVID-19 и некоторые из них находятся на изоляции.

При рассмотрении жалоб заявлений и обращений не всегда ТИКи соблюдают сроки рассмотрения, так в городе Ош при рассмотрении жалоб и обращений наблюдается затягивание процесса.

ТИКи приняли ряд решений при рассмотрении нарушений допущенных политическими партиями.

23 июня 2021 рабочая группа по контролю соблюдения порядка проведения предвыборной агитации Бишкекской ТИК рассмотрела сообщения, поступившие с КГОР ЦИК КР и посты,

опубликованные в социальных сетях политическими партиями «Ишеним», «Реформа» и «Столица», а также кандидатом от политической партии «Ата-Журт Кыргызстан» с признаками преждевременной предвыборной агитации и приняла решение вынести устное предупреждение кандидату от политической партии «Ата-Журт Кыргызстан» Конгантиеву К.К., а также политическим партиям «Ишеним», «Реформа» и «Демократическая партия «Столица» о недопустимости нарушения правил проведения правил предвыборной агитации.

3 июля 2021 года, на своем заседании Бишкекская ТИК рассмотрела заявления в отношении политической партии «Биздин Кыргызстан» за использование в своих агитационных материалах фото с изображением политического деятеля другого государства, что является нарушением требований части 2 статьи 28 Закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей».

По итогам рассмотрения, было принято решение вынести письменное предупреждение политической партии «Биздин Кыргызстан». Повторные нарушения выборного законодательства могут повлечь за собой более серьезные санкции в отношении партии, вплоть до отмены регистрации кандидата или списка кандидатов от партии.

В связи с информацией, распространяемой в СМИ, по опубликованному видео в социальной сети, где кандидат от политической партии «Келечек-Будущее» выступает за узаконивание двоеженства. Партия «Реформа» в своем заявлении ссылается на Конституцию КР, Уголовный кодекс КР и Закон «О выборах депутатов местных кенешей».

По итогам рассмотрения Бишкекская ТИК не обнаружила нарушений Закона «О выборах депутатов местных кенешей», при этом дала заявителю рекомендацию обратиться в правоохранительные органы на предмет определения признаков уголовного деяния в обращении кандидата Абдыкаимовой Н., а также удалить опубликованное видео во избежание создания негативного общественного мнения.

Также на основании видео, опубликованного в социальной сети Фейсбук, где кандидат от партии «Эмгек» С.Доолотбаков красит скамейку в одном из дворов Октябрьского района города Бишкек, а также фотографии с детьми, рассмотрев представленные кандидатом, дополнительные видеоматериалы, Бишкекская ТИК не выявила нарушения порядка и правил проведения предвыборной агитации.

Некоторые возможные серьезные нарушения в данное время все еще находятся на стадии рассмотрения.

6. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

ЦИК КР 9 июня 2021 года, разместила на государственном портале избирателей [«Тизме»](https://tizme.gov.kg) - [https://tizme.gov.kg/](https://tizme.gov.kg) предварительный список избирателей и 20 июня 2021 года был размещен контрольный список на повторные выборы депутатов местных кенешей в городах Бишкек, Ош и Токмок, окончательный же список должен быть вывешен на участках до 9 июля 2021 года. При этом 2 июля 2021 года завершился срок уточнения в списках граждан и обращения с заявлением.

Избиратели могли уточнить свой избирательный участок (номер и адрес) и проверить себя в списках избирателей на государственном портале избирателей [«Тизме»](https://tizme.gov.kg) - по ссылке <https://tizme.gov.kg/>, или позвонив на короткий номер 1255, а также позвонив или отправив на номер **119** СМС с указанием своего ПИН – номера, указанного в паспорте.

Для участия на выборах депутатов местных кенешей, адрес регистрации места жительства граждан, должен соответствовать указанному адресу/записи в чипе места жительства в паспорте.

Таблица 1. Количество избирателей контрольного списка на повторные выборы депутатов местных кенешей в трех городах, на 20 июня 2021 года.

Наименование областей	Кол-во УИК	Предварительный список. Кол-во на 09.06.2021	Контрольный список. Кол-во на 20.06.2021	В сравнении 09.06.21 / 20.06.21
Бишкекская ТИК	228	424 847	425 107	260
Ошская ТИК	78	148 144	148 224	80
Токмокская ТИК	20	37 164	37 134	-30

Таблица 2. Количество избирателей контрольного списка на выборы депутатов местных кенешей, на 20 июня 2021 года, в гендерном и возрастном разрезе.

Территор-ые избират-ые комиссии	В гендерном разрезе		В возрастном разрезе					
	муж	жен	~ 29	30 ~ 39	40 ~ 49	50 ~ 59	60 ~ 69	70+ ~
Бишкекская ТИК	179 270	245 837	100 817	99 529	77 311	68 649	48 740	30 061
Ошская ТИК	67 526	80 698	41 325	37 137	24 013	22 659	16 457	6 633
Токмокская ТИК	16 365	20 769	9 999	8 420	6 357	5 890	4 410	2 058

По состоянию на 20 июня 2021 года количество избирателей в контрольном списке избирателей на повторные выборы депутатов местных кенешей выглядит следующим образом: в городе Бишкек 425 107 избирателей, из них мужчин – 179 270, женщин – 245 837 или 42,2% и 57,8% соответственно, при этом наблюдается увеличение количества избирателей на 260 человек.

В городе Ош – 148 224 избирателей, из них мужчин – 67 526, женщин – 80 698 или 45,6% и 54,4% соответственно, увеличение количества избирателей на 80 человек.

В городе Токмок – 37 134 избирателей, из них мужчин – 16 365, женщин – 20 769 или 44,1% и 55,9% соответственно, что любопытно в городе Токмок наблюдается уменьшение количества избирателей на 30 человек.

Диаграмма 2. Гендерная представленность избирателей в городах Бишкек, Ош и Токмок

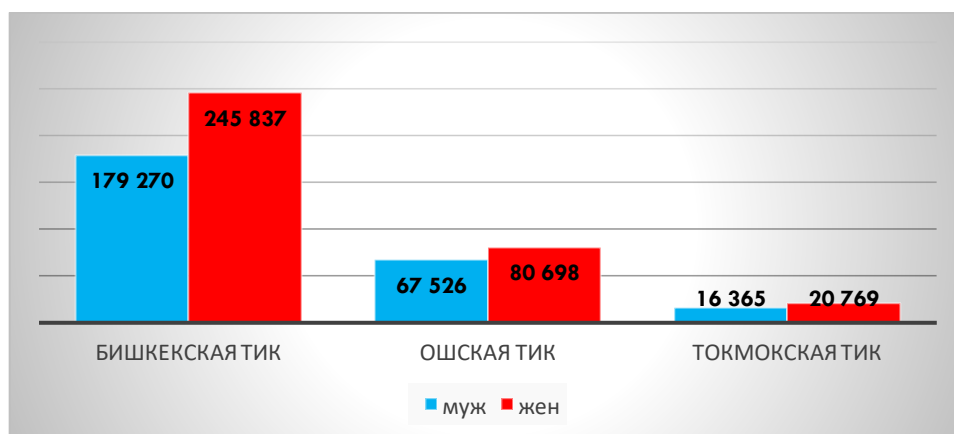
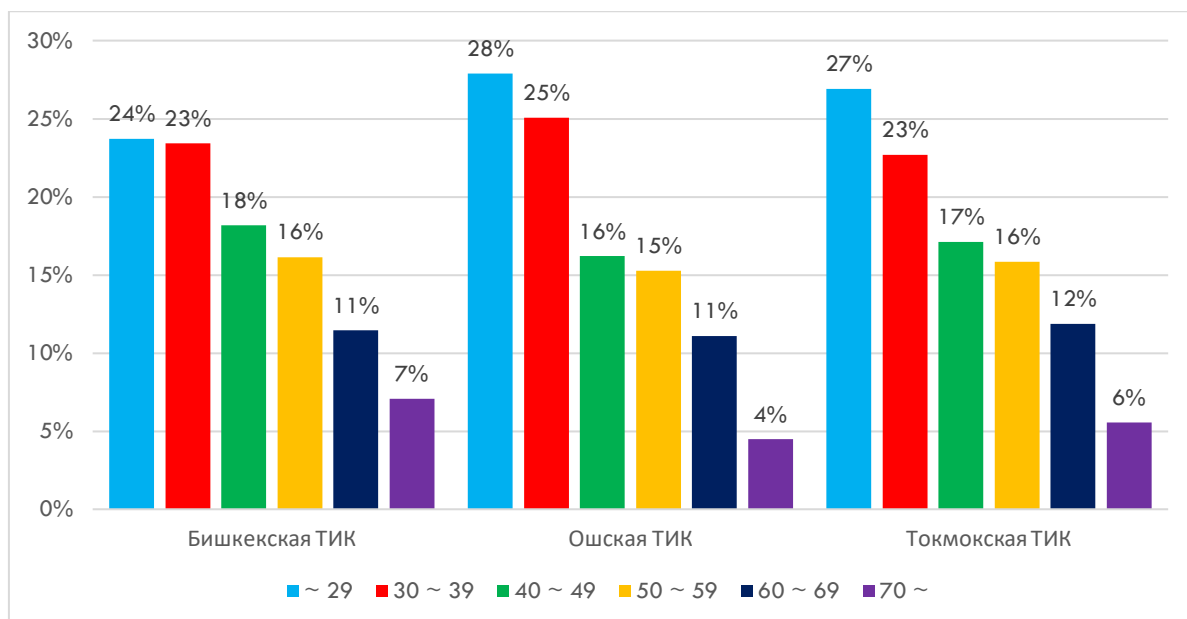


Диаграмма 3. Возрастные категории избирателей в городах Бишкек, Ош и Токмок



7. ПРЕДВЫБОРНАЯ КАМПАНИЯ

13 июня 2021 года, согласно Календарному плану ЦИК по подготовке и проведению повторных выборов депутатов Бишкекского, Ошского и Токмокского городских кенешей, назначенных на 11 июля 2021 года, завершился этап выдвижения списков кандидатов от политических партий для участия на повторных выборах депутатов Бишкекского, Ошского и Токмокского городских кенешей.

Кандидаты от 26 партий прошли регистрацию на повторные выборы в городские кенешы городов Бишкек, Ош и Токмок. Из них 18 прошли регистрацию в Бишкекский городской кенеш, девять – в Оше и шесть в Токмаке.

Таблица 3. Информация о трех городских кенешах

№	Наименование городского кенеша	Кол-во мандатов	Кол-во п/п	Кол-во кандидатов	Мужчины	Женщины
	3 г/к	121	26	2359	1459	900
1	Бишкекский г/к	45	18	1314	798	516
2	Ошский г/к	45	9	691	440	251
3	Токмокский г/к	31	6	354	221	133

В итоге Бишкекская ТИК зарегистрировала списки кандидатов от 18 партий: «Эмгек», «Онугуу-Прогресс», «Туран», «Биздин Эл», «Замандаш», «Столица», Партия Зеленых, «Ынтымак», «Биздин Кыргызстан», «Социал-демократы», «Реформа», «Сила в единстве», «Келечек-Будущее», «Ата-Журт Кыргызстан», «Ишеним», «Жаны Мезгил», «Улуу-Журт», «Айкол Кыргызстан».

18 политических партий выдвинули 1371 кандидата, Бишкекская ТИК зарегистрировала 1314 кандидатов из них, 57 кандидатам выдвинутым в списках кандидатов было отказано в регистрации.

В Ошскую территориальную избирательную комиссию регистрацию прошли 691 кандидат от 9 политических партий: «Ынтымак», «Улуу Журт», «Бир бол», «Биздин Кыргызстан», «Бутун Кыргызстан», «Ата-Журт Кыргызстан», «Улуттар биримдиги», «Келечек-Будущее», «Нур».

В Токмокскую ТИК списки кандидатов на регистрацию подали 6 политических партий и прошли регистрацию: «Эл биримдиги», «Бирге-Вместе», «Эмгек», «Патриот ынтымагы», «Асыл Мурас жаштары», «Ата-Журт Кыргызстан».

Политическая партия «Ата-Журт Кыргызстан» намерена принять участие на выборах в трех городах.

В двух городах выдвинули списки кандидатов 5 партий («Келечек-Будущее», «Биздин Кыргызстан», «Ынтымак», «Улуу-Журт», «Эмгек»).

Остальные партии подали списки кандидатов только в один из городов.

При этом некоторые партии, победившие на выборах 11 апреля по предварительным результатам, отказались участвовать на повторных выборах по различным причинам, а какие-то партии участвуют в этом процессе впервые.

По этому поводу, ранее партия «Социал-демократы» требовала отказать новым партиям в регистрации. Бишкекская ТИК приняла решение отказать в удовлетворении заявления «Социал-демократов», ссылаясь на то, что в Законе нет норм ограничивающих участие новых партий на повторных выборах в местные кенешы.

По данным наблюдателей отмечается весьма низкая информированность населения о предстоящих повторных выборах во всех трех городах. Некоторые граждане не владеют информацией о дате предстоящих повторных выборов.

В рамках мониторинга местных выборов долгосрочными наблюдателями Фонда проводятся встречи с представителями политических партий. Так, в Бишкеке были проведены встречи с 5 партиями из 18 зарегистрированных. Полные данные по результатам встреч и анкетирования политических партий будут отражены в финальном отчете.

На 2 июня 2021 года наблюдатели провели встречи с 5 политическими партиями в Бишкеке:

- 1) ПП «Туран»
- 2) ПП «Социал-демократы»
- 3) ПП «Эмгек»
- 4) ПП «Столица»
- 5) ПП «Ата-Журт Кыргызстан»

По результатам встреч политические партии отметили следующее:

- 1) Самое большое беспокойство у всех опрошенных политических партий вызывает недостаточная информированность населения о предстоящих выборах в местные кенешы 11 июля 2021 года и слабую работу соответствующих государственных органов в данном вопросе.

В свете данных событий, опрошенные политические партии прогнозируют рекордно низкую явку избирателей, что также обуславливается сложившейся негативной эпидемиологической ситуацией в стране, аномально жаркой погодой, сезоном отпусков и усталостью граждан от часто повторяющихся выборных процессов.

2) Партии «Туран» и «Столица» заявили, что полностью отказались от изготовления печатной продукции и аренды баннеров, отдав предпочтение агитационной работе в социальных сетях интернет-пространства.

3) Партия «Социал-Демократы» высказывают сомнения в достоверности данных избирательных фондов отдельных партий, в части указания стоимости арендуемых мест для размещения рекламы по цене в десятки раз ниже их рыночной стоимости.

4) Партии «Эмгек», «Столица» и «Ата-Журт Кыргызстан» выразили недовольство большим количеством «чёрного пиара» в отношении как самих партий, так и отдельных кандидатов.

5) Некоторые партии отмечают, что несмотря на отмену прошлых выборов сохраняется практика использования отдельными партиями административного ресурса и подкупа, а также привлечения глав домовых и квартальных комитетов в целях избрания, это отмечается во всех трех городах.

8. НАРУШЕНИЯ И ЖАЛОБЫ

В отличие от ряда предыдущих мониторинговых миссий местного и международного масштаба, Фондом было принято решение осуществлять мониторинг выборов депутатов местных кенешей КР с упором на наблюдение за возможными фактами злоупотребления административным ресурсом, угроз и давления на избирателей, подкупа и нарушений правил предвыборной агитации. В целях эффективного мониторинга было проведено обучение команды из долгосрочных наблюдателей, основной целью работы которых является мониторинг нарушений со стороны субъектов избирательного процесса и отчасти мониторинг деятельности ТИК. В целях оперативного обмена информацией и реагирования, для ДСН были разработаны специальные, так называемые инцидентные формы по 3 видам нарушений:

- Злоупотребление административным ресурсом, угрозы, давление и насилие в отношении избирателей
- Подкуп голосов избирателей
- Нарушение правил предвыборной агитации.

1. По состоянию на 4 июля 2021 года общественные наблюдатели ОФ «Общее дело» направили информацию о 64 выявленных нарушениях. Из них 6 по применению административного ресурса, давления, угроз и насилия; 8 - по случаям подкупа; 50 - по случаям нарушений предвыборной агитации. По 2 нарушениям, информация была передана в Координационную группу оперативного реагирования (КГОР), по остальным случаям были направлены в соответствующие территориальные и участковые избирательные комиссии.

1) Административный ресурс, давления, угрозы, насилия: в отношении ПП «Эмгек» – 3; ПП «Асыл-Мурас жаштары» – 1; «неизвестно в пользу какой партии» – 2.

По регионам: город Бишкек – 2; город Ош – 1; город Токмок – 3.

2) Подкуп: в отношении ПП «Ата-Журт Кыргызстан» – 2; ПП «Бирге-Вместе» – 2; ПП «Биздин Кыргызстан» – 1; ПП «Эл Биримдиги» – 1; ПП «Онугуу-Прогресс» – 1; ПП «Эмгек» – 1.

По регионам: город Бишкек – 2; город Ош – 3; город Токмок – 3;

Из них подано в КГОР – 2 жалоб.

3) Нарушение правил предвыборной агитации: всего выявлено 50 случаев.

По регионам: город Бишкек – 11; город Ош – 38; город Токмок – 1;

9. РЕКОМЕНДАЦИИ

Избирательным комиссиям:

1. Усилить работу по информированию населения о предстоящих повторных выборах депутатов местных кенешей в городах Бишкек, Ош и Токмок, и необходимости строгого соблюдения мер по недопущению распространения COVID-19.

Правоохранительным органам:

1. Усилить работу по своевременному реагированию на поступающие сигналы об использовании административного ресурса и применения подкупа, а также рассмотрения жалоб по указанным сигналам в кратчайшие сроки.

Политическим партиям:

1. Строго соблюдать нормы избирательного законодательства и воздержаться от использования незаконных и спорных форм агитации.
2. При проведении агитационных мероприятий соблюдать правила санитарно-эпидемиологической безопасности связанные с COVID-19.